

做好新时期财政工作的几点思考

□ 徐唐先

财政是“庶政之母”。做好财政工作对更好地落实科学发展观、促进经济发展方式转变和保障民生需求具有非常重要的意义。在当前防通胀、调结构、促发展、惠民生的新形势、新要求下，要更加重视财政工作的“六性”，即财政收入稳健增长的必要性、财政支出结构的科学性、财政管理的创新性、财政运行的安全性、财政信息的透明性和财政队伍建设的专业性，努力提高财政工作的“四力”，即预见力、调控力、均衡力、执行力，具体工作中落实好“四做”，即做细日常工作、做透重点工作、做妥特别工作、做快应快工作。

一、更加重视财政工作的“六性”

财政工作千头万绪，牵涉方方面面，从海南实际情况看，做好海南财政工作的关键便是要在兼顾各种相关工作的基础上，重点把握好“六性”。

(一)更加重视财政收入稳健增长的必要性。财政收入是做好各项财政工作的基础。海南经济基础薄弱，税源不多，税收收入对房地产业的依存度较高，发展不足仍然是海南省财政增收面临的主要矛盾。在当前国际经济面临衰退、国内经济通胀压力增大的形势下，确保财政收入的稳健增长具有特别的现实意义。否则，保改革、保发展、保民生就是一句空话。要保证财政收入的稳健增长，一是要研究省情，做好调研，当好参谋。紧紧围绕海南国际旅游岛建设发展目标，按照科学发展主题和加快转变经济发展方式主线的要求，研究制定扶持新兴产业发展的政策措施，及时提出促进经济发展的合理化

建议，支持做大海南财政经济蛋糕。二是完善和落实好现有的各项产业优惠政策，发挥现有专项资金支持经济发展的作用。专项资金用途明确、政策性强，在科技创新、促进农业生产、增加就业、引导产业结构良性发展方面能够起到重要作用，是政府调整产业结构、宏观调控经济的重要手段和力量。针对专项资金存在的重复设立、管理不规范、资金沉淀、使用效益不高等问题，要加大清理整合力度，规范管理，提高资金使用效益，支持经济健康持续发展，壮大税源，促进增收。三是严肃税收政策，依法征税，科学理财。既不征过头税，又要应收尽收，既要保持财政收入持续快速增长，又要注意涵养培植税源，支持做大经济基础，增强财政增收潜力。

(二)更加重视财政支出结构的科学性。财政支出安排既受国情省情制约，又是国情省情的反映。不同支出结构反映不同的执政理念。促发展、保民生是近年来大力推行的重要理财理念。如何落实好这一理念，关键在于提高财政支出的科学性，优化财政支出结构，正确处理好民生需要与发展经济的关系，把钱用在刀刃上。一是巧用财政资金的杠杆作用，支持做大做强海南经济。海南经济总量小、底子薄、起点低，因此在相当长时期，以经济建设为中心仍是富民强岛的第一要务。要加大财政政策实施力度，从“单一”调控向“综合”调控转变，在保民生的基础上，省财政适当增加资金投入，争取更多的中央财政资金支持，利用财政补贴、地方债券、财政贴息等各种手段，引导

和带动社会资金投入，支持海南经济结构优化和产业升级。二是继续加大民生投入。促进经济发展的终极目标就是改善和提高广大人民群众的生活水平。要以落实《海南省基本公共服务均等化重点民生项目发展规划(2011—2015年)》为载体，坚持“小财政大民生”理念，以更大的决心和力度推进民生建设，努力做到全国已经普遍实施的民生项目，海南省提高标准，达到或超过全国平均水平；全国还没有实施，但确有需要解决的某些民生项目，要积极研究，为率先实施创造条件。三是集中财力解决不同发展阶段制约海南省经济社会发展的突出问题。财政支出安排要有保有压，紧紧围绕省委、省政府的中心工作，集中安排中央、省级和市县各类财政资金，统筹使用，以点带面，重点突破，重点解决制约海南发展的“瓶颈”问题，推进海南省经济社会全面可持续发展。

(三)更加重视财政管理的创新性。近些年来，海南省财政改革不断深入，财政管理科学化精细化程度不断提高。要在这一基础上，重点推进以下几项改革：一是加快项目库建设，构建全过程绩效管理机制。研究建立“以部门职责为导向”的项目规范体系，完善项目支出预算安排制度，探索建立具有海南特色的“预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有反馈、反馈结果有应用”的预算绩效管理机制，更加关注财政项目资金的产出和结果，花对钱，办对事，少花钱，多办事，向社会提供更多、更好的公共产品和公共服务。二是全面推进“一



卡通”和公务卡改革。以推点扩面为手段，逐步扩大“一卡通”和公务卡的覆盖面，力争实现全覆盖，加强政府财务监控，规范公务消费行为，高效发放惠农资金，确保党和国家惠民政策真正落实到位。三是推进土地出让金征缴改革。针对省级分享土地出让金征缴中存在的问题，积极推进土地出让金就地分成划库征缴改革，从体制机制上解决土地出让金欠缴问题。同时，建立土地出让金欠缴滞纳金制度，规范企业、市县土地出让金征缴行为，确保土地出让金按时足额上缴入库。四是完善行政事业单位国有资产管理体制，推进资产管理与预算管理相结合，提高预算安排的科学性。

(四)更加重视财政运行的安全性。一是确保预算收支平衡，项目资金闭合。省级财政部门要精确测算财政能力，突出重点，优先保障基本运转支出和重点民生项目支出，注意做好项目资金封闭运行工作，避免脱离财力可能出

台政策，留下硬缺口，造成负面影响。二是防范债务风险。加快制定政府债务规模 and 风险监测办法，实施政府债务全程管理、动态评估和安全预警，加强地方融资平台监管，建立各级政府融资平台偿债准备金制度，确保政府性债务总额在可控范围之内，有效防范和化解政府债务风险。三是加强财政资金安全管理。认真查找风险点，着重针对预算安排、资金分配、财政审批等权限较大以及内控机制不健全的部门和岗位，全面推进廉政风险防控机制建设。各级财政部门，特别是市县财政局和乡镇财政所，要严格规范财政资金账户管理，重点加强财政专户管理。按照“相互监督、相互制约”的原则，明确岗位职责分工，合理分权制衡，科学设置岗位，完善稽核对账制度，加强重点环节、重点岗位、重点人员定期诫勉和稽核督查，确保财政资金和财政干部“双安全”。

(五)更加重视财政信息的透明性。一是稳步推进财政预算信息公开工作。

按照中央的要求，海南省出台指导性意见，制定了全省财政补助下级财政86个专项支出预算公开目录，提出部门预算信息公开的基本格式，推动省直部门积极公开预算。对市县预算公开工作进行指导，要求各市县按照中央和省里的安排，积极稳妥地推进财政预决算信息公开“三公”支出的公开工作，增强财政工作透明度，打造“阳光财政”。二是加强财政新闻宣传工作。综合运用门户网站、报刊、广播电视、网络等媒介，进一步提高宣传报道的针对性和有效性，为财政发展改革营造良好的舆论环境。围绕财政中心任务，突出宣传重点，全面准确及时反映财政在推动科学发展、保障和改善民生等方面的政策措施及成效。三是主动接受人大的法律监督、审计的外部监督，加强财政内部监督，认真对待社会舆论监督，及时解答人民群众关注的热点、焦点问题，积极争取社会各界对财政工作的更多理解和支持。

(六)更加重视财政队伍建设的专业性。推进学习型机关建设。将政治建设、业务能力建设、廉政建设和文化建设统一起来，统筹推进，进一步加强干部培训，推进干部在岗在职学习，活跃机关文化，培养一支政治觉悟高、综合素质全面、专业功底扎实、适应能力强、肯干事、会干事、干成事、不出事的财政干部专业队伍，形成一个有凝聚力、有战斗力、有高度专业素养的工作团队。推进轮岗制度化。将其作为财政干部增加经历、接受历练、增长才干、全面发展的重要措施和财政工作提质量、防风险、从源头上预防和治理腐败的重要手段。财政干部无论在哪个岗位上工作，都要干一行、爱一行、熟悉一行、精通一行，既成为本岗位工作的行家里手，又能迅速适应新岗位的工作要求，成为财政工作的多面手和复合型的专业人才。

二、努力提高财政工作的“四力”

要真正做好“六性”，就要在财政工作中以科学发展观为指导，紧紧把握大局，突出工作重点，见微知著，灵活调控，综合平衡，狠抓落实，重点在提高“四力”上下功夫。

一是提高预见力。要加强财政工作主动性，对影响海南省经济社会发展的重大财政收支问题开展前瞻性研究，提前做好应对预案。比如，为解决好社保基金缺口、“事企差”社保资金缺口、物价联动机制资金缺口问题以及其他重大刚性支出资金保障问题等，应尽早做好资金收支平衡测算。

二是提高调控力。发挥财政配置资源和稳定经济的职能，提高财政保运转、保民生、保稳定能力。发挥财政杠杆作用，增强财政融资能力，利用地方政府性债券和金融机构借款，加大对重点公共基础设施和民生投入，支持经济结构调整和转变经济增长方式。同时，预留必要资金应对突发事件需要，加强财政应急保障能力。

三是提高均衡力。要统筹兼顾，科学安排，缩小市县财力差距和社会不同群体收入分配差距，推进基本公共服务均等化，促进区域之间、城乡之间、经济与社会、开发与保护的协调发展。正确处理以下几个关系：既要适当保证省会城市和其他重要城市的发展，又要兼顾其他市县的发展；既要保障城市发展，又要兼顾农村发展；既要支持经济发展，又要加大民生投入；既要支持加快发展，又要保护生态平衡；既要提升城乡人民生活水平，又要兼顾保障弱势群体的基本生活。

四是提高执行力。要深刻领会和坚决落实上级工作部署，令行禁止，不打折扣；因客观原因不能落实上级的指示时，必须尽快提出工作建议，不能搁置拖延，推诿扯皮；敢于面对矛盾和困难，创造性地开展工作，确保中央政策

和上级工作要求落实到位，取得实效。

三、财政具体工作力求“四做”

财政无小事，既关乎百姓生活，又关乎国家安危。财政的许多大事就体现在细小、琐碎的日常工作中，要把握好“六性”和提高财政“四力”，就要做好每一件财政具体工作。

做细日常工作。所谓日常工作，就是财政收入组织、预算编制、预算执行、预算追加与调整、财政监督、资产管理、绩效考核、干部管理等财政基础管理工作。财政日常工作的好坏，体现财政管理水平的高低。一要有问必知，做到问不倒。无论是领导干部还是具体经办同志，要增强本职工作的责任感和使命感，熟悉工作情况，对于自己所负责工作的基本情况、基本数据，都要了然于胸，底子清，情况明。二要当好参谋。充分发挥工作主动性、预见性和创造性，出谋划策、查漏补缺，把问题想在前面，把工作做在前头，善于抓问题本质，掌握全面准确的情况信息，提出有高度、有深度、有前瞻性、有操作性的意见和建议，充分履行好自己的职责。三要勇于创新。善于通过改革创新的方法来解决工作难点，提高工作水平，让财政管理工作基础更加牢固，机制更加完善，空间更加广阔，效能更加突出。

做透重点工作。所谓重点工作，就是一段时期内省委省政府全力推进督办的、社会关注的热点工作以及对财政发展有重大影响的工作。比如，地方政府债券发行和安排，物价联动机制的建立和启动，离岛免退税政策的实施，社保基金缺口资金平衡，保障性住房资金筹措与封闭运行等等。这些重点工作都具有“牵一发而动全身”的共同特性，关系到广大人民群众的根本利益，关系到本地区经济社会事业的发展。因此，必须把这些重点工作做透做好。一是情况要吃透。要深入开展调查

研究，掌握上情、熟悉下情、了解周边，全面了解相关政策规定和实际情况，抓住主要矛盾和问题，科学谋划，周密安排。二是方案要精细。准确把握上级精神，在深入调研的基础上，精心出台每一项政策，精确制定每一个方案，精细测算每一笔资金，做到反复比对，科学论证，切合实际。三是贯彻要到位。严格按照上级的要求开展工作，以务实高效的工作作风、严谨细致的工作态度，确保重点工作取得实实在在的成效。

做妥特别工作。所谓特别工作，就是省委省政府特别关心、要求特别推进、具有特别意义的工作事项。比如今年“金砖”五国峰会的安全保障工作、公务员津贴补贴问题、省与市县财政体制调整问题、乡镇财政所改制遗留问题、农垦系统社保资金缺口问题等。这类工作都需要考虑周全，做妥当，做妥贴，确保最佳效果。财政部门要始终牢记使命和职责，保持强烈的事业心和责任感，既坚持原则，又灵活机动，既通盘考虑，统筹协调，稳妥处理，又特事特办，处理好方方面面的关系，不能因循守旧，影响工作落实。

做快应快工作。所谓应快工作，主要是抢险救灾等突发事件和时间要求严格的紧急资金保障工作等。在做好的基础上做快，是执行力的集中体现。一要强化责任意识。站在全局的高度，增强职业敏感度，敢于主动担当，从大处着眼，小处入手，锤炼高效执行的能力。二要加强协调配合。对于紧急事项，要各司其职，协调配合，高效运行，快速反应，快速谋划，快速落实，不压不拖。三要提升工作效率。按照财政科学化精细化管理的要求，简化办事程序，缩短工作流程，加快推进财政工作信息化和办公自动化，提高工作效率。

(作者为海南省财政厅厅长)

责任编辑 张蕊