

做人民满意的理财人

——记山东省威海市财政局局长朱明华



2006年2月，长期从事财政工作的朱明华走马上任，担任山东省威海市财政局局长。五年来，他秉承着“生财有道、聚财有方、理财有章、用财有效”的工作理念，践行着自己“做一名让人民满意的理财人”的庄严承诺，向人民交出了一份满意的答卷。2006年以来，威海市财政局佳绩频传，先后获得了“省级文明机关”、“市级优秀单位”等多项殊荣。2008—2010年，连续两年拔得全市行风评议头筹。2005—2010年，威海市财政总收入和地方财政收入翻了近一番，分别由110亿元、57.5亿元增长到358.3亿元和118.3亿元。

“保企业就是保发展”

威海产业基础好，但“群山无峰”。2007年，朱明华带领财政干部在调查研究的基础上，提出了扶持骨干企业做

大做强的建议。财政三年拿出扶持资金1亿元，通过支持企业技术改造和新产品研发，重点帮助威高、三角、光威等有望销售收入过百亿、税收收入过5亿的骨干企业改进技术、引进人才、拓展市场，增强竞争力。

威高集团是一家建厂20多年的老牌民营企业，生产经营涉及一次性医疗器械、药品、航天军工、房地产和证券投资等五大产业。在经历了一段时期的飞速发展之后，企业整体进入了蛰伏期，销售收入一直在十几亿元左右徘徊，难以进一步发展壮大。2007年市财政部门出台扶持骨干企业做大做强的奖励政策，截至2010年末，集团共获得奖励基金6000多万元。在鼓励政策的哺育下，集团迅速突破发展瓶颈，2007年销售收入增长30.4%，达到25亿元；2010年销售收入达到100亿元，上缴利税7亿元，一跃成为威

海自主创新的排头兵和全国医疗器械领域的领航雁。“以前是小脚赶路慢推进，现在是大步向前快发展”，谈到市财政对企业的帮助和支持时，威高集团董事长陈学利如是说。

善于算“大账”的朱明华提出，抓“大”的同时也不能放“小”，要通过支持设立中小企业担保公司、帮助企业“过桥还贷”、减轻企业负担等诸多举措，扶持中小企业发展。

2008年底以来，受国际金融危机影响，部分中小企业面临资金链断裂的危险，企业发展严重受挫。为帮助企业破解发展难题，保障经济稳定健康发展，他进一步创新思路，将维护企业的资金链作为解决问题的关键，在全省率先提出设立财政临时还贷扶持资金，并在全市全面推广。按照专款专用和重点使用原则，扶持资金主要用于借款到期经努力筹措仍难按时偿还并且符合银行续贷条件的重点工业企业。重点工业企业由市财政局、金融办等部门从科技含量较高、市场容量较大、成长性较好、信誉良好的企业和拟上市的企业中筛选确定。扶持资金无偿使用，免利息、免抵押担保，使用期限最长不超过5个工作日。为确保临时还贷扶持资金运作安全、高效，市财政规范资金使用程序，明确各方责任，建立健全风险防控机制，全面实施高效优质服务，逐步完善扶持政策，取得了明显成效。两年多来，已累计为617户企业办理还款再贷93.8亿元，及时接续了企业资金链，保证了企业的正常生产经营，收到了良好的经济效益与社会效益，搭建起政府与企业之间



朱明华听取企业自主研发成果介绍

的“连心桥”。与此相配套，市财政设立中小企业融资担保专项资金，通过支持担保企业的方式，两年多来共帮助2191户企业融资65.9亿元，大大减轻了企业和社会的负担，有效增强了企业信心，释放了企业活力。

“经济发展争先，民生改善更要争先”

为切实摸清群众所需所盼，每年春节朱明华和机关干部都要利用回乡探亲的机会开展调研。2008年，针对基层群众反映的农村“脏乱差”问题，形成了《关于威海市农村发展情况的调查与思索》等一批调研报告，对农村环境存在的突出问题进行了全面客观反映，引起市委、市政府的高度重视，并将农村环境综合整治列为全市重点工作之一。两年多来，市财政投入整治资金1.43亿元，带动社会投资3亿多元，以改善农村生产生活条件为目标，以提高农民群众生活质量为根本，以倡导科学文明的生活方式为导向，引导全市700个整治村开展以“三清三化”为主要内容的农村环境综合整治工作。通过整环境、建社区、兴产业，农村人居环境发生了翻天覆地的

变化，“环境+社区+产业”的“三位一体”新农村建设模式已具雏形。

在市财政的积极参与和大力推动下，威海市惠民工作年年有新举措，年年有新成果，发挥了重要的示范和先导作用。2005年，在全省率先取消农业税；2006年，率先对农村义务教育阶段学生全部免收杂费，城乡义务教育均衡发展成为全国先进典型；2007年，率先对事业单位津补贴改革实施“预提高、预发放”；2008年，率先对销毁农药残留超标蔬菜给予政府补偿；2009年，在全国首批实行新型农村社会养老保险试点，同年在全国率先设立统一的孤残儿童保障标准，并建立起自然增长机制。

“像经营企业一样经营财政”

朱明华认为，财政的每一分钱都是百姓的血汗钱，必须精打细算，让每一分钱都产生效益。他在全市财政系统提出，要像经营企业一样经营财政。他更以企业家的头脑，整合经营资产、资源、资金，力求把每一笔财政资金都用在刀刃上，实现财政效益的最大化。

针对部分项目立项不够严谨、“撒胡椒面”问题较为突出、后续管理力

度不大的情况，市财政着力建立健全覆盖预算管理全过程的评价体系，实施了招商引资评估制度，对拟引进的项目，由财税部门科学评价预测税收和地方财政收入等情况，并形成财税预期效益评估报告，切实淘汰“只占资源，没有效益”的建设项目。

以往，财政投入的效果难以用科学的标准衡量。2009年，市财政将财政支出绩效评价作为推进改革、加强管理、提高资金使用效益的重要手段，在全省率先开展了财政支出绩效评价工作，建立起一整套科学规范的绩效评价体系，对财政投入项目进行事前、事中、事后全方位监管，并将评价结果与财政预算管理挂钩。对财政引导性资金，提出严格的考评标准，不见效益不予投放。比如，扶持骨干企业的资金与企业的销售收入、税收等指标挂钩，有区别地确定资金投放，效益好的企业可以拿到更多的扶持资金，对未达到预期指标的企业则终止扶持。

立足于为企业和社会“理好财”、“管好家”，朱明华提出要充分发挥财政投资评审的作用，组织财政投资评审中心自主开发了“在建工程项目管理系统”软件，建立起先评审后预算编制、先评审后招标投标、先评审后决算审批、先评审后资产移交的拨款约束机制。2006年以来，累计核减投资达11.2亿元。

朱明华还瞅准政府资产、资源的优势，以财生财，成了一名成功的国有资产“运营商”。他把分散在各行政事业单位的国有资产统一管理起来，用市场手段集聚、重组和运营，实现行政事业单位国有资产的保值增值。在保证资金安全的前提下，对部分财政专户资金实行协议存款，使短期的闲置资金转化为比较稳定的存款，仅在利息上每年就

可增加市级财力3000多万元。强化非税收入管理,对非税收入核定成本,然后按人均法集中,既控制了收费部门乱用现象,每年又可增加市级财力8000多万元。

“在阳光下为民理财”

朱明华心里始终装着一份执着的情怀和坚定的信念:权力是党和人民赋予的,是用来为发展、为人民服务的。他这样解释自己的“理财经”:该收的一分不少,该支的高效及时;该支持的不遗余力,不该支持的一分不多;需干的事一天不拖,需保障的千方百计;应参谋的及时到位,应管理的滴水不漏;能争取的多一分是一分,能节省的少一笔是一笔。担任财政局长期间,找朱明华要项目、要资金、要政策的人踏破了门槛,但违背原则的事他从不开“口子”。时间久了,“铁面局长”的名声响了,想从朱明华这里托关系讨好处的人也消失了。

为保证财政政策公平公正,朱明华致力于将权力置于阳光之下。他推

动威海市在全省率先采取公开招标的方式选定政府采购代理机构,并建立了“网上办公用品超市”。按照公正、规范、快捷、方便的原则,探索出市区联合采购、代理机构和专家考核、采购事前论证等多项措施,深化和完善了政府采购机制。如今,网上超市管理范围已扩大到13个大类、99个小类、15199种商品,拥有39家定点供应商,切实节约了采购成本,提高了办公效率。2008年,又将采购活动纳入市行政审批中心统一办理,建设开标大厅和评标室,对整个采购过程全程监控、录像,纪检监察部门全程参与,真正做到了“明明白白”。

没有规矩,不成方圆。朱明华抓住制度建设这个“牛鼻子”,坚持用制度管人、管事、管钱,建立起涵盖财政“收支管”各个环节的制度体系,做到资金分配到哪里,制度建设就跟进到哪里。2006年至今,他主持出台了资金管理、行政管理、党风廉政建设等各类制度200多项,在做到“一种资金,一个办法”的同时,为机关工作铺就了制度健全、流程规范的科学化运行轨

道。在此基础上,进一步建立了月度局务会议制度和日常提示督办制度相结合的工作督办机制,推行科室职责精细化分工与多部门协作联动相结合的工作运行机制,实施行政效能考核与社情民意考核相结合的激励评价机制,将科学化精细化管理贯穿到工作的各个环节。

朱明华坚信管理出效益、管理出效率,他积极地将科学化精细化管理的理念和方法运用到机关建设上。从2006年起,确定每年开展一个主题活动,先后开展了“财政管理年”、“基础工作管理年”、“效益效率年”、“绩效管理年”、“行政事业资产管理年”、“预算管理年”等活动。从打基础到完善管理手段再到增效益,建立起一整套科学化、制度化、规范化、精细化的管理体系,切实避免了管理不善、衔接不够、效率不高的制度弊端,在全局形成了工作同心、目标同向、落实同步的良好氛围,全市财政工作有了质的提高。

(财政部人事教育司供稿)

责任编辑 韩璐

【图片新闻】



湖北沙市： 及时兑付惠农资金

今年以来,湖北省荆州市沙市区财政局不断加大工作力度,认真审核、及时兑付各项补贴资金,落实好惠农政策。截至9月底,累计兑付各类补贴资金2518.66万元。其中,粮食直补、农资综合补贴受益农户2.43万户,补贴资金1208.95万元;补贴“家电下乡”、“家电以旧换新”产品4.1万台,补贴资金1247.66万元。图为惠农补贴发放现场。

(肖顶方 吴安萍 吴征杰 摄影报道)