

当前经济结构调整与宏观调控

□ 孙 志

当前,我国经济总体上保持了平稳较快发展的势头,但受欧盟国家主权债务危机、美国主权信用评级下调等因素影响,我国经济运行增加了新的不确定因素,要提早谋划、更富前瞻性地考虑与设计今后一个时期宏观调控政策的方向和重点。结构调整具有长期性与根本性,要把结构调整作为破解增速趋缓与物价上涨的根本之策,将短期调控与长期发展政策结合起来,促进实现我国经济社会中长期发展目标。

一、当前国民经济保持平稳较快发展态势,但也面临着增速趋缓与物价上涨的双重压力

今年以来,我国继续实施积极的财政政策与稳健的货币政策,经济增长由政策刺激向自主增长转变,继续朝着宏观调控预期方向发展。上半年GDP增长9.7%,冬小麦实现“八连增”,农业生产形势良好;货币投放步入稳定增长轨道,控制了物价水平过快上涨;产业结构调整积极推进,区域发展协调性增强;财政收入增长较快,上半年全国财政收入5.7万亿元,同比增长31.2%,为支持社会事业发展、保障与改善民生奠定了基础。但当前经济增长的不确定、不稳定因素依然较多,经济形势复杂严峻。

(一)国际经济形势较为严峻,外需增长受到较大制约。由于缺乏重大技术进步与创新,缺乏新的经济增长点,世界经济复苏曲折。发达国家债务危机蔓延,在欧洲,希腊、葡萄牙、



意大利相继陷入主权债务危机,美债遭降级引发全球金融市场动荡。世界主要经济体增长乏力,预计美国上半年增速将低于2%,失业率6月份达到9.2%;主要欧盟国家深陷主权债务危机而增速趋缓;日本震后经济出现负增长;新兴市场国家普遍采取紧缩性调控政策,经济增速普遍放缓。同时,全球通胀压力不断加大。美国5月份消费价格同比涨幅3.6%,欧盟消费价格涨幅于5月份升至2.7%,新兴市场国家消费价格增幅同样保持高位,5月份,越南、俄罗斯、印度、巴西物价涨幅分别为19.8%、9.6%、9.1%、6.6%。

(二)国内物价涨幅总体可控,但上涨压力仍持续存在。7月份,全国居民消费价格总水平同比上涨6.5%,食品特别是猪肉价格领涨。今后一段时期仍存在物价上涨压力,国内劳动力

成本不断上升,去年30个省市提高最低工资标准,平均涨幅22.8%,在此基础上今年又有12个省市再度调整,价格与工资的螺旋式上升将成为近期物价上涨的重要推动力;下半年主要农产品供应将继续处于紧平衡状态,自然灾害将可能对秋粮生产造成一定影响,猪肉价格快速上涨态势也将一定时期内延续,农产品价格运行态势将对总体物价水平上涨继续产生较大压力。同时,控制物价过快上涨也具备诸多有利因素,物价上涨翘尾因素将逐渐减弱,新涨价因素增长有限;随着国际市场原油等大宗能源物资价格回落,输入性因素对物价影响逐渐减小;流动性紧缩政策逐渐发挥作用,有助于减少物价上涨的货币因素。

(三)国内经济实现较快增长,但有增速趋缓的趋势。今年前两个季

度, GDP增速分别为9.7%与9.5%, 1—7月份固定资产投资增长25.4%, 规模以上工业增加值增长14.3%, 仍处于较快增长的区间, 但部分经济指标增幅高位回落, 7月份中国制造业采购经理指数(PMI)为50.7%, 指数降至近29个月新低。受国家主动宏观调控的影响, 住房、汽车两大消费热点降温, 汽车消费增速回落22.1%, 上半年我国社会消费品零售总额增长16.8%, 增幅降低1.4个百分点, 考虑物价指数的实际消费增幅降低更为明显。上半年, 我国出口增速为24%, 同比下降11.2个百分点, 去除价格因素仅增长12.5%, 考虑人民币升值预期, 预计出口将很难恢复到危机前高增长态势。受原材料价格和劳动力成本上涨以及采取紧缩性货币政策影响, 部分中小企业出现一定经营困难。

二、结构失衡是影响当前经济平稳运行, 制约我国经济中长期发展的根本性因素

当前我国经济运行面临新的风险与挑战, 国际金融危机的持续影响是外生因素, 最根本的还在于国内长期存在的体制性障碍与结构性矛盾。

(一)以物质资源能源消耗为主的要素投入结构, 导致在今后较长时期内面临物价持续上涨的压力。发达国家经济增长以科技进步为主, 如美国科技进步贡献率达到80%, 而我国贡献率只有20%, 不仅远低于发达国家, 也明显低于世界平均水平。经济增长以物质资源能源消耗为主, 我国GDP占世界不足10%, 却消耗了世界40%的水泥与钢材。我国单位GDP耗能明显高于发达国家水平和世界平均水平, 是美国的6.4倍, 是日本的11.4倍。我国物质资源能源禀赋有限, 粗放型经济增长模式下对物质资源等生

产要素的过度消耗, 直接拉动了相关资源要素价格的上涨。过去10年, 铁矿石价格上涨3.5倍, 煤炭价格上涨3.4倍, 石油价格上涨2.6倍。随着“人口红利”减少及刘易斯拐点的出现, 劳动力价格上涨也成为必然趋势, 价格与工资的螺旋式上升成为近期物价上涨的重要推动力。因此, 外延粗放式增长模式如果不能发生根本性改变, 我国物价上涨的压力将长期存在。

(二)以投资、出口拉动为主的需求结构, 导致经济增长内生动力不足, 经济运行缺乏稳定性。消费是拉动经济增长最为持久、稳定的动力源。近年来, 我国在扩大消费方面采取了一些措施, 取得了初步成效, 但投资、消费的比例关系始终没有发生大的改变, 经济增长以投资、出口拉动为主。目前, 我国投资率仍高于世界平均水平20个百分点, 消费率低于世界平均水平20个百分点。为有效应对国际金融危机, 实施4万亿元投资计划, 2010年投资对经济增长的贡献率达到55%。金融危机前, 出口对经济增长的贡献率大体在20%的水平, 受金融危机影响, 2009年贡献率降至-3.9%, 2010年仍只有8%。因此, 以政府为主导的投资驱动与出口导向型经济增长模式具有很大的不确定性, 难以为经济持续稳定增长提供足够的动力源泉。

(三)以重化工业为主的产业结构, 导致经济增长越来越接近生态环境约束的边界, 经济增长缺乏可持续性。2010年我国第三产业增加值占GDP的比重只有43%, 比世界平均水平低20个百分点, 比美国等发达国家低30个百分点; 第二产业比重为47%, 其中又以重化工业为主。今年上半年, 占工业能耗85%的重点耗能企业增长迅速, 直接加大了节能减排工作压力。目前, 我国石油对外依存

度超过50%, 50%以上的铁矿石、70%的铜矿石都依靠进口, 生态环境污染破坏严重, 流经城市的河段90%左右受到严重污染, 酸雨面积超过国土面积1/3。“高消耗、高污染、资源型”为特征的产业结构使得我国经济社会发展付出沉重的生态环境代价, 经济社会发展的可持续性受到严重挑战。

(四)以企业为主的国民收入分配结构, 制约居民福利水平的提高。合理的收入分配秩序是维护社会公平正义、促进经济社会可持续发展的基础保障。近年来, 我国初步建立了适应市场经济体制的收入分配政策体系, 较好地处理了公平和效率的关系, 但也存在国民收入分配过多向企业倾斜的现象, 2000—2007年, 企业收入在国民收入中的比重由17.9%上升至22.6%, 政府收入比重也由17.4%上升至19.5%, 但同期居民收入比重由64.7%下降至57.9%。一方面, 居民收入长期滞后于经济增长, 且收入差距较大, 收入分配问题已经逼近社会所承受的“红线”, 引发较多的社会矛盾; 另一方面, 政府直接用于民生的支出比重仍然较低, 教育、文化、科学、社保、医疗等社会事业发展滞后, 与广大群众的要求相比还有较大差距。收入分配问题已成为影响社会公平正义、制约扩大国内消费的根本性因素。

三、坚定不移地推进经济结构调整, 切实加强和改善财政宏观调控, 促进国民经济平稳较快发展

宏观调控重点在于熨平经济增长的波动, 所采取的措施具有明显的反周期性; 结构调整重点在于提高经济增长的质量和效益, 所采取的措施具有长期性与根本性。协调好二者关系, 对实现短期增长目标与长远发展目标

具有重要意义。从影响经济平稳运行的因素看,实现经济社会又好又快发展的根本在于加快结构调整。世界经济复苏,需要发达国家尽快完成国内产业结构调整与世界经济秩序重建,同样,我国只有在若干重大结构调整问题上取得突破,解决好不协调、不平衡、不可持续的问题才能保持经济长期平稳较快发展,为此,要把结构调整摆在更加突出的位置,作为新一轮宏观调控的重中之重。要注重将短期调控与长远发展相结合,找准调结构与保增长的结合点,实现短期宏观调控目标与中长期经济社会发展的目标。

(一)完善扩大消费的政策体系,切实增强消费对经济增长的拉动作用。深化收入分配制度改革,初次分配与再分配都要体现公平,加大对中低收入者转移支付力度,完善公共服务体系等,进一步建立健全统筹城乡的社会保障体系,增强居民消费能力。继续加大“节能产品惠民工程”实施力度,倡导绿色健康消费模式,注重培育旅游、家政等新的消费热点,合理引导我国消费由生存温饱型向小康享受型发展升级。加强食品质量安全,有效履行政府公共服务与社会监管职责,改善消费环境,使居民放心消费。进一步加大国家对流通领域的投入,加强现代流通体系建设,支持商贸企业发展,完善现代流通方式,进一步促进搞活流通扩大消费。

(二)建立健全有利于自主创新的财税制度,使经济发展更多地依靠科技进步与劳动者素质提高。自主创新与科技进步是提高经济发展质量和效益的根本,是经济增长的动力源。完善科技投入的稳定增长机制,并充分发挥财税政策引导作用,建立多元化、多渠道的科技投入体系。优

化财政科技投入结构,重点支持市场机制无法有效配置资源的基础研究、前沿技术研究、社会公益研究、重大共性关键技术研究开发等公共科技活动。加大对国家科技重大专项的支持,力争在关键共性技术和重大战略产品开发上取得突破。同时,要大力推进科技产业化,促进自主创新成果向现实生产力转化,进一步创新资金投入方式,设立国家科技成果转化引导基金,综合运用创业风险投资、贷款风险补偿等方式,建立基于市场的科技研发激励机制;鼓励产学研联盟,由企业、高校、科研院所共同参与实施科技产业化项目,引导创新要素向企业集聚。

(三)加快战略性新兴产业发展,提高产业核心竞争力。战略性新兴产业发展,关系国家核心竞争力的提高,是推动产业转型升级,占领国际竞争制高点的重要方面。目前,中央财政已设立了战略性新兴产业发展的专项资金,建立了稳定的资金支持渠道。要进一步健全支持战略性新兴产业发展的政策体系,从专项资金、税收优惠、政策采购、消费补助等方面全面推动战略性新兴产业的发展。要针对产业特点,深入开展研究,建立符合产业发展阶段与发展规律的支持政策,努力提高政策的针对性与有效性。当前要抓好潜力大、带动作用强、符合节能环保要求的光伏发电、新能源汽车、现代装备制造、新一代信息技术、生物医药等重点产业的培育与发展,力争将其发展为支柱型、先导型产业,为调整结构与转变方式做出贡献。

(四)加快服务业发展,促进服务水平大提升。发展服务业对扩大就业、降低物质资源能源消耗、优化经济结构,以及提高居民福利水平都具有重

要意义,服务业发展水平是也是一个国家(地区)进步的标志。要大力培育发展现代服务业,抓好中关村现代服务业发展试点,促进科技、咨询、现代物流、金融服务等业态聚集发展,推动特大城市形成以服务经济为主的产业结构。要有效支持发展家政、养老、社区服务等生活性服务业,注重加强政策支持与服务监督,为发展生活性服务业提供必要的培训与场所,合理引导其健康发展。积极推动在部分生产性服务行业实行增值税改革试点,减轻服务业税收负担,调整税费和土地、水、电等要素价格政策,营造有利于服务业发展的政策和体制环境。

(五)建立节能减排长效机制,促进资源节约和生态环境保护。“十二五”是节能减排攻坚期,需要进一步加大工作力度,并注重政策集成与创新。要落实好国务院节能减排综合性工作方案,重点抓好工业、建筑、交通三大领域节能工作,并加快节能服务机制推广、淘汰落后产能与节能技术改造等。进一步加大财政资金与政策整合,更好地推动重点城市节能减排工作,彰显政策效果。大力支持发展循环经济与清洁生产等,实现资源减量化、再利用、资源化。积极推进环境治理与生态修复,加大国土江河整治、农村环境综合整治与重金属污染治理,并加大对“三河三湖”等重点湖泊河流的综合治理投入。要加快推行排污权有偿取得和交易,建立健全资源有偿使用制度与生态环境补偿机制,从体制机制上推动资源能源节约与生态环境保护,将节能减排打造成为促进经济结构调整的重要政策平台。

(作者单位:东北财经大学)

责任编辑 陈素娥