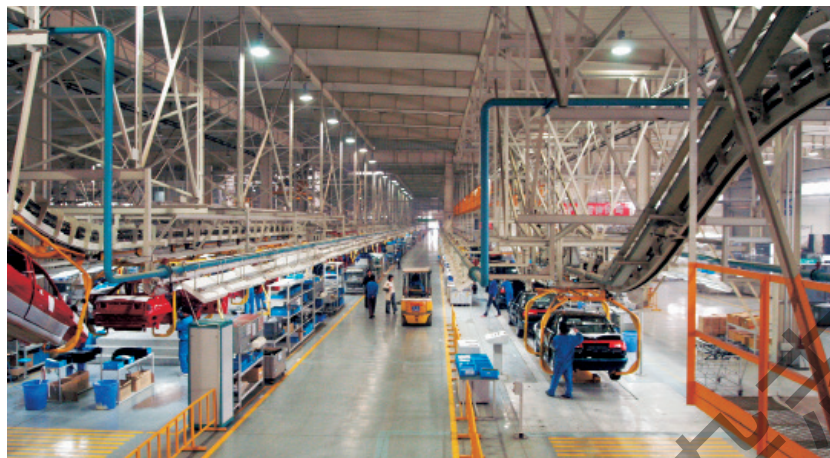


辽宁：推进外贸发展方式转变

□ 王桂敏 王建志 钟万元



近年来，辽宁对外贸易整体实力提升很快。2010年，全省进出口总额实现806.71亿美元，增长28.2%。伴随贸易规模的迅速扩大，辽宁外贸发展方式转变的步伐不断加快。而在这一进程中，财政杠杆的作用功不可没。

1. 加大“三自三高”产品投入，优化外贸商品结构

为了转变外贸粗放型的增长方式，辽宁省财政加大对“具有自主知识产权、自主品牌、自主营销、高科技含量、高附加值及高效益”出口产品的支持力度。使辽宁出口商品结构不断优化，机电产品、高新技术产品、自主知识产权产品出口比例不断提高。2010年辽宁机电产品出口187.4亿美元，高新技术产品出口53亿美元，分别增长30.8%和40.5%。

一是设立专项资金。设立了关键技术攻关及重大科技项目产业化、校企合作、科技型中小企业技术创新、专利技术成果转化等十几项科技专项资金，形成了全方位、多领域的资金投入体

系。仅2009年，省财政就安排了18.6亿元重点支持了企业技术改造、自主研发和科技成果转化。为了保证专项资金的使用效益，还明确资金来源，划定资金使用范围，确保专款专用。

二是灵活运用贷款贴息、科技风险资金投资等方式加大扶持力度。2009年，省财政安排7亿元企业技改财政贴息资金，重点支持了装备制造和原材料两大基地建设，全年共支持华晨汽车、东北特钢等重点企业技术改造项目133项，支持抚顺高新工业园区等发展项目3项。借助财政贴息杠杆，共吸引银行贷款202.7亿元，拉动民间投资139.6亿元，为出口企业的自主创新提供了强有力的支持。

三是调整资金投向，促进企业加强国际科技合作。2009年，省财政安排资金2.5亿元，支持收购国外科技型企业37户，引进海外研发团队211个。2010年的资金支持比2009年增加一倍，并购国外科技型项目50项，引进海外研发团队208个，加强了企业科技创新能力和产品开发能力。

四是实行奖励政策。各级财政不断加大科技创新奖励力度。2009年，沈阳对新获得中国驰名商标、中国名牌产品称号的企业以及新认定的国家级研发机构等给予300—500万元的奖励，对当年通过技术改造新增销售收入超过3000万元的企业给予奖励，鼓励生产和使用国产首(台)套装备，对使用单位按设备价格20%给予补助，对研发生产企业给予1000万元奖励。

2. 加大对“三大战略区域”投入，培育新的外贸增长极

各级财政紧紧围绕“沿海经济带开发开放、沈阳经济区建设、突破辽西北”三大区域发展战略，依托三大区域的开发区和特色产业园区，在全省培育新能源、装备制造和船舶等特色产业出口基地，形成新的外贸增长极，特色产业出口比重大幅度提高。2010年，辽宁省装备制造业完成工业总产值12454.5亿元，同比增长33.56%，首次跨入全国装备制造业产值万亿元行列。装备制造业完成出口交货值1453亿元，同比增长28.4%。此外，船舶制造业在辽宁出口增长中作用也愈显突出。

一是实施税收增量返还。从2006年起，辽宁对沿海经济带重点发展区域上缴的省级税收收入给予70%的定比增量返还，对省政府陆续批准新纳入沿海经济带区域的2008年以来注册企业上缴的省级税收收入给予70%返还。

二是实施特色产业项目贷款财政贴息。对重点发展和重点支持区域内的装备制造、原材料加工、精细化工、农产品精深加工、纺织、医药等行业的技术改造和服务业项目，省级财政优先给

予一定期限的贷款贴息。2009年,在实施省级税收增量返还、收费减免等政策的基础上,省财政投入3亿元产业项目贴息资金,促进沿海经济带产业园区发展;投入7.3亿元支持“辽西北战略”中朝阳、阜新、铁岭三市重点工业园区建设;投入1亿元推进沈阳经济区发展。2010年,在继续实行税费优惠扶持政策的基础上,省财政安排15.9亿元支持沿海经济带、沈阳经济区、辽西北地区产业园和产业项目的建设。

三是直接补贴。对出口企业开展质量体系认证、产品对外宣传与推介、参加国际专业展览会、出口产品升级以及在国外注册产品和发布信息等产生的费用予以资助。

多项财政措施并举,使得依托产业园的新出口基地快速发展,2010年前5个月,辽宁出口船舶7879艘,比2009年同期增长97.1%,出口贸易额达16.76亿美元,比2009年同期增长68.9%。据统计,2010年9月份,辽宁出口增长速度加快,其原因之一便是船舶出口快速增长的拉动,船舶出口5.71亿美元,增长86.96%,拉动出口增长7.2个百分点。

3. 加大对现代农业和现代服务业的投入,优化外贸产业体系

一是以财政资金为引导,加快发展现代农业。第一,加大对农业综合开发的投入,集中支持粮食等主导产业发展。2011年,省财政安排专项资金240万元,新建16个省级水稻育秧机械化示范县,并全面启动粮食现代农业示范区建设。在此基础上,建立辽河流域100万亩水稻、辽北100万亩玉米两个粮食现代农业示范区。第二,实施特色产业开发工程,支持具有辽宁特色和区域比较优势的产业发展。2010年,省财政新增7.9亿元资金,支持设施农业、水产养殖等。第三,建立农产品精深加工基地。省财政充分发挥技改资金的导向作用,对年销售收入亿元以上的农产

品精深加工技术改造项目给予贴息支持;支持农业产业化企业上市融资;积极发展农产品加工产业集群。与此同时,加大对现代服务业的支持力度。第一,扶持现代制造服务业的发展。支持装备制造骨干企业在工程承包、系统集成、设备租赁、提供解决方案等方面开展增值服务,以生产性服务业推动全省制造业持续创新发展,逐步实现辽宁由生产型制造向服务型制造转变。第二,促进知识技术密集型服务业发展。特别是在辽宁沿海经济带开发建设中,以大连为龙头,以现代物流、服务外包等为主导的现代服务业的发展。第三,通过建立服务业发展专项奖励资金、贷款贴息、直接补助等方式,着力支持传统服务业优化升级。2009年,省财政安排资金4亿元,用于推动服务业和信息产业加快发展。2010年,规范了现代服务业发展专项资金的设置,进一步促进了现代服务业的发展。

目前,辽宁现代农业和现代服务业已经成为辽宁外贸增长的重要组成部分。2010年,全省农产品出口额达到34亿美元,全省服务外包出口总额达21亿美元,同比增长30.4%。

4. 加大中小企业投入,培育多元化的外贸经营主体

在做大做强优势企业的基础上,

省财政充分重视中小企业在外贸发展中的生力军作用,多措施、多渠道支持中小企业,使外贸增长的主体多元化。在财政杠杆推动下,辽宁民营经济产品结构不断优化,出口规模和国际竞争能力不断增强。2010年民营经济出口交货值达1502.5亿元,同比增长15.5%。

一是设立中小企业发展专项资金。主要用于中小企业技术创新、信息平台建设、培训体系建设以及开拓国际市场等。

二是实施政府采购优先政策。为了激励中小企业技术创新、创建名牌以及产业集聚,政府采购项目优先采购获得国家 and 省级“专、精、特、新”的中小企业产品,优先采购获得国家驰名商标、省著名商标、国家和省名牌产品、国家地理标志产品、境外注册自有商标、国家重点支持名牌出口商品等荣誉称号的中小企业产品,优先采购生产基地设在沿海经济带产业园区和省级经济技术开发区等中小企业的产品。

三是搭建融资平台。省财政设立了中小企业贷款担保风险补偿专项资金,并制定了管理办法,解决中小企业融资难问题。2010年,共运用财政担保资金47.4亿元,为1319户中小企业提供担保贷款131.7亿元。

(作者单位:沈阳师范大学 辽宁省财政厅)

责任编辑 周多多

