

# 建立政府会计核算管理新体系

□ 张举仁

会计核算监管是加强财政事中监管可利用的重要工具和手段。充分发挥会计核算监管作用,对财政资金使用情况实时跟踪监督,有助于弥补财政日常监管不足,改变财政事中监管无力的局面,降低事后监督的难度,减少财政资金的流失。但目前我国政府会计核算管理体系在有效监督财政资金使用方面还有一定的局限性,亟待改革创新。

我国现行政府会计核算管理基本体系是:在征收、保管、分配、使用财政资金四个环节均设立会计核算管理机构,分别由税务、国库、财政、财政资金使用部门进行会计核算管理,开展自我监督。在财政收入征收部门设立收入征解会计,负责收入征收、解库或汇缴的核算管理和监督。在国库资金收付部门设立国家金库会计,负责国家金库资金收付业务的核算管理和监督。在财政资金分配部门设立总预算会计,负责财政预算收支业务的核算管理,对财政收入拟定分配方案,由同级人大审议批复和监督管理。在财政资金使用部门设立部门预算会计,并在项目建设单位设立基本建设会计,负责财政资金具体使用的核算管理和监督。

现行政府会计核算管理体系在有效监督财政资金使用方面存在一定的局限性,具体表现为:一是受部门利益驱动的影响,会计核算监督失灵。事中监督管理完全是一种自我约束的内控管理,往往受会计主体部门行政长官意志或部门利益驱动的影响,擅自变更支出预算或超预算支出、挤占挪用财政资金等违纪违规现象时有发生,会计核算监督的职能作用大打折扣。二是受会计核算管理体系和管理方式的制约,财政部门无法实施实时跟踪监督。三是财政部门事前审核审批监督对事中、事后监督的效力非常有限。四是审计部门监督滞后。审计监督往往是在违纪违规行为发生后实施,致使违规资金无法收回或难以收回,即使可收回,也已经影响了使用效益。

要突破政府会计核算管理在监督方面的局限性,破解

部门预算会计核算监管的难题,必须对政府会计核算管理体系和管理方式进行改革。建议在省级以下财政部门调整和建立以下内部机构,最大限度地利用会计核算管理和现代信息技术手段,强化对财政资金的全过程监督。

1. 建立国库集中支付核算管理机构。增设国库集中支付会计岗位,完善财政国库集中支付制度,扩大和增强总预算会计的核算内容和功能。一是将支付给个人的工资、津贴、补助、奖励、福利等直接打卡支付到人,甚至包括政府投资项目的民工工资。二是政府采购商品、设备和服务等实行国库直接支付。

2. 建立部门预算会计核算财政网上监管机构。综合现行集中和分散核算管理两种部门预算会计核算模式,实行部门预算会计联网核算、财政集中网上实时监管新模式。对除国库直接支付外的财政授权支付会计核算,实行财政信息化核算管理。财政部门构建部门预算会计核算服务器,集中会计核算信息数据,政府各部门设立会计核算终端机,实行部门会计联网核算。部门会计核算管理主体归部门的职能不变,具体财务开支审核审批权归部门的职能不变,部门预算执行监管权全面回归财政。

3. 建立政府投资基本建设会计核算机构。取消现行分散的、临时的政府投资基本建设会计核算机构,实行财政集中核算管理。改革当前政府投资基本建设项目会计核算管理模式(一个建设项目,一套临时指挥班子,一套临时财务人员)和账务核算管理模式。

4. 乡镇财政所设立农村财务会计核算中心,全面推行“村账乡代理”。一是接受村级组织财务会计核算委托。依据农村集体财务管理制度,开展村级财务管理服务工作;遵循农村集体会计核算制度,代理会计核算工作;按照村务公开要求,定期公布村级财务收支情况,管理会计档案资料。二是集中实施乡镇机关、站、所、学校的会计核算。

(作者单位:湖南省怀化市财政局)

责任编辑 韩璐