

提升财政工作能力 推动财政发展改革

□ 弯海川

中央支持西部特别是支持新疆发展的战略部署,为新疆发展提供了新机遇。站在新的历史起点,深入贯彻落实科学发展观,应对复杂多变的经济形势,促进经济发展方式转变,财政部门责任重大,财政发展改革任务艰巨。抓住发展机遇,完成跨越式发展和长治久安两大历史任务,对各级财政部门 and 财政干部工作能力提出了新要求。适应形势发展和工作任务需要,当前和今后一段时期,新疆各级财政部门要坚持以财政政策研究为基础,以完善财政制度为保障,以推进财政工作为目标,以深化财政改革为手段,不断提升财政工作能力,着力推动财政发展改革,完成自治区党委、政府赋予的各项工作任务,为推进自治区跨越式发展和长治久安提供坚实保障。

强化政策研究,提升财政服务发展的能力

财政政策研究是一项重要的基础工作,贯穿于财政工作各个方面,是做好财政工作,发挥财政职能作用的关键。每一项资金的安排、每一项制度办法的制定,无一不体现着财政政策的导向,无一不体现着财政政策研究能力。要认真研究财政政策,提高财政政策解读能力和利用水平,熟练运用财政政策分析和处理具体问题。只有这样,才能使财政工作达到事半功倍的效果,才能符合各级党委、政府的要求,才能更好地服务经济社会发展。

增强政策研究意识。财政部门能否将中央和自治区各项决策落实到位,在很大程度上取决于对财政政策

研究的是否准确、利用的是否充分。因此必须增强政策研究意识,把政策研究作为财政重要基础工作切实抓紧抓好。要打破传统固有思维惯性,树立“政策也是生产力”的新思维,从财政收收支支的具体事务工作中跳出来,从全局的高度、政策的高度去认识和分析财政具体工作,研究和解决财政工作中遇到的问题。

把握政策研究基点。立足当前,着眼长远、确保重点、兼顾一般,立足本职工作,开展财政政策研究。从宏观层面讲,要善于从经济角度、从发展大局分析财政问题,结合自治区实际,制定具有针对性的政策措施,有效落实国家政策,突破经济财政工作的重点和难点,发挥财政资金的集聚效应,服务地方经济社会发展。从微观层面讲,每一项工作都要从宏观财政政策出发,在把握具体实际的基础上,提出具有引导性、针对性和说服力的意见、措施和办法,使每一项财政决策都充分体现党委、政府的决策意图,每一项资金安排都体现财政政策的导向,每一项财政工作都符合财政发展改革的方向和趋势。

提高政策研究能力。学习是增强财政部门、财政干部财政政策研究能力的根本。要加强政策理论学习,改善知识结构,具备研究分析问题的理论基础、业务能力和宽阔视野。掌握、分析宏观形势,全面理解、吃透政策,主动把工作放到财政经济的全局中去认识。把握工作现状,摸清情况,善于发现研究工作中的新问题、新情况,牢牢抓住本职工作中的根本性问题。坚持从实践中学习,深入基层,掌握实情,

积累材料,从基层和群众的意见中获取真知。发挥集体的作用,善于倾听他人意见和建议,取长补短。

完善财政制度,提升财政规范管理的能力

财政制度是财政工作的一种行为规范,是开展财政工作,维系财政运转的基本保证。工作如何干好,怎样长期干好,关键是要有一套行之有效的制度做保障。当前,要着眼于财政运行机制的完善,在更高层面整合制度,不断创新制度建设,提高制度建设能力,构建科学严谨的财政管理新机制。

坚持以制度管事。着力改革和完善财政管理制度,创造性地开展工作,推进财政科学化精细化管理,提高财政资源的配置效率。加强预算管理制度建设,提高预算编制、调整、执行水平,增强预算的严肃性和透明度;完善国库集中支付制度,优化业务流程,提高资金拨付效率;强化政府采购制度建设,建立规范、公开的政府采购机制,提高采购效率;健全财政支出绩效评价制度,提高财政资金使用效益;加强财政资金运行内控制度和财政监督、党风廉政制度建设,保障财政资金的安全有效。

坚持以制度管人。着力构建狠抓落实的工作机制,以完善的目标责任管理制度促进各项工作落实。建立目标管理机制,把每一项工作科学分解到具体部门,落实到具体岗位,量化到每个干部。建立责任落实机制,根据工作运转流程,健全岗位职责,以制度落实责任,以责任促进工作。建立督促考核机制,完善督促检查、信息反馈、情

况通报、考核评价等制度，形成强有力的工作组织、考核和激励机制，排除工作中的障碍和困难。建立奖优罚劣机制，完善责任追究制度，充分发挥考核的导向和激励作用，营造勤业敬业、尽职尽责的工作氛围。

坚持以制度管权。树立大监督理念，着力健全内部与外部相结合的有效监督机制。强化外部社会力量的监督，加大财政工作各个环节的公开透明，保障社会公众的监督权，促进财政权力在阳光下运行。建立财政信息共享制度、信息披露制度和信息公告制度，将财政资金分配、项目审批全部向社会公开，确保财政决策公平、公正、公开。

推进财政工作，提升财政落实决策的能力

“为政贵在行，以实则治”。反对空谈，强调实干，注重落实，是财政工作的优良传统。当前，推进新疆跨越式发展和长治久安的思路、目标、措施已经明确，时机和条件已经具备，关键是要增强求真务实、真抓实干的工作能力，实现工作质量和水平的大提升，把跨越式发展的美好愿景变成现实。

提高执行能力。执行力是生命力，是实现跨越式发展和长治久安的重要保障。各级财政部门要以昂扬意志激发执行力，主动服务党委、政府决策，贯彻党委、政府战略意图，把握规律、超前谋划，按时完成预定目标和任务。要以强烈的责任感保障执行力，建立层层抓落实的责任机制，重点解决等上级部署、靠现成经验的被动执行问题，工作落实无特色、无创新的机械执行问题，瞻前顾后、拈轻怕重的选择执行问题。要以新疆效率推动执行力，提高工作效率，尽量减少不必要的环节，做到及时迅速不误事。

强化协调能力。协调是生产力，

做好沟通协调对推进工作至关重要。要加强与部门协调，善于听取部门的意见，协商办事，相互理解，相互支持，推动各项财政工作顺利开展。加强财政内部处（科）室之间的团结协作，牢固树立分工不分家的观念，主动承担责任、配合工作，形成合力。同时注重加强与党委、政府的请示汇报，注重同有关职能处室的沟通衔接，善于借助党委、政府的力量推动重大改革、难点工作。

转变工作作风。作风是推动力，优良作风有利于提升干部执行力，调动干部工作的积极性、主动性和创造性，把思想和力量凝聚到抓落实和促发展上来。要增强服务意识，财政部门的权力越大，财政干部的责任越大，要以过硬的作风塑造财政部门良好的形象，服务大局、服务基层、服务群众。要有认真实干的精神，不在表面做文章，对群众关心的问题要认真研究解决，以实际成效取信于民。要有攻坚克难的精神，知难而进，不惧困难和风险，在抓工作落实上下功夫，在保障和改善民生上见成效。要有持之以恒的精神，咬定青山不放松，对一件工作经常抓、反复抓、持久抓，敢于触及深层次矛盾和问题。

深化财政改革，增强财政工作创新能力

改革是做好财政工作，推进财政事业发展的内在动力。当前财政工作面临前所未有的新情况、新矛盾、新问题，需要我们在工作实践中进一步解放思想，保持锐意进取、开拓创新的精神状态，研究探索财政工作的新思路、新办法，创新政策手段，完善体制机制，使财政工作始终保持生机和活力。

创新思想观念。深化改革必须要在思想上创新。要大力营造改革

创新的工作氛围，在财政干部中始终树立变化、变革、创新的理念。倡导敢于实践、勇于创新，大胆突破和超越制约影响工作推进、目标实现的思维和办法，坚持用新的思维、新的视角研究问题，用改革的思路、创新的办法推动工作。要引导财政干部创业干事，时刻保持强烈的创新求新的精神状态，始终用创新的精神要求干部、用创新的目标激励干部。

创新制度机制。深化改革必须要有制度机制的跟进。各级财政部门要增强敏锐性，善于发现现有制度中的缺陷，认真研究，通过改革创新来完善制度，改进方法，使之与财政发展形势相适应。要根据财政工作的发展变化，对现有的工作流程、工作规范、工作制度进行再梳理、再设计，改进薄弱环节，使之与财政管理相适应。要善于挖掘、总结、升华工作中的经验、教训和规律，把工作中的好经验、好做法系统化、制度化，用以指导今后的工作，在不断总结完善中提高改革创新能力。

创新工作方式。深化改革必须要在工作方式上创新。围绕事关全局的中心工作和重大工作，积极主动思考，增强工作的超前性和预见性，提前介入，变被动买单为主动保障。结合实际发挥政策优势，找准国家方针政策与新疆区情、各族群众愿望相结合的落脚点，创造性地研究落实政策，使政策优势转化为经济优势和发展优势，使财政真正服务于经济发展大局。突出财政工作重点，抓住发展改革的关键环节，着力在财政发展改革的重点难点问题上取得突破，带动全局工作。大力推进财政信息化建设，提升财政工作效率，促进财政科学化精细化管理。^[1]

（作者为新疆维吾尔自治区财政厅厅长）

责任编辑 张 敏