

立足优势扶三农 整合资金增效益

□ 山西省财政厅

2006年以来,山西省山阴县积极开展支农资金整合试点,因地制宜、立足本县农业资源优势,围绕“建设现代农业、促进农民增收”这一目标,以奶牛规模健康养殖园区、设施农业和生态建设为抓手,按照“渠道不变、用途不变、各记其功、形成合力”的原则,不断加大支农资金整合力度,累计整合支农资金6.28亿元,建成规模养殖园区124座,新建蔬菜大棚6200多座,植树造林17.2万亩。2010年,资金整合项目为农民增收近1亿元。

(一)科学规划指导资金整合。2006年支农资金整合起步时,山阴县从细化“十一五”农业发展规划入手,按照“奶牛不进村、增收靠大棚、发展干果林、建设新农村”的思路,提出“十一五”期间在全县建设牛羊规模养殖园区100座、设施大棚1万亩、绿化15万亩的目标,制定了“以规划为引导、以产业为主线、以项目衔接为基础、以资金聚合为手段、以集中投入为目标”的支农资金整合实施方案,要求支农资金整合领导小组成员单位“共用一个调色盘,各用各的绘画笔,共绘农业发展新蓝图”。

(二)项目带动实施资金整合。按规划确定项目,以项目整合资金,最大限度地发挥资金使用的捆绑效益是支农资金整合的核心。具体工作中,结合山阴农业优势和潜力,通过努力打造三个平台实施资金整合,确保了整合效益。一是抓“牛鼻子”,以规模

化养殖促进农业增效。山阴县奶牛养殖已有近40年历史,但仍处于庭院散养式状态,人畜混居,粪堆、草堆、灰堆杂乱无章,奶牛品种质量、饲养方法和经营模式与发达国家相比至少落后30年。支农资金整合试点以来,山阴县共整合农业、水利、林业、交通、电力等方面支农资金2.35亿元,集中新建改建和扩建了存栏奶牛300头以上规模健康奶牛养殖园区81座,全县标准化奶牛养殖场、健康养殖小区存栏奶牛达3.89万头,占到全县总存栏奶牛的51.6%。园区养殖实施统一选种、统一养殖技术、统一饲料供应、统一防疫检疫、统一挤奶销售,确保了鲜奶质量,每公斤奶价较散养提高0.2元、每头泌乳牛产奶量提高300斤左右,头均较村内养殖的奶牛增收2240元,2010年入园奶农增收

5560万元。截止2010年底,全县奶牛养殖发展到9个乡镇,260个村(场),奶牛养殖户10354户,存栏奶牛7.54万头。全县以奶业为主的畜牧生产总值占农业总产值的59%;农民人均牧业收入2159元,占纯收入的28.7%。二是建“菜园子”,以集约化生产帮助农民增收。从2009年秋季开始,山阴县开始大规模实施设施农业高效园艺增收工程,大力发展蔬菜大棚建设,全县两年时间建起日光温室大棚35处,占地面积6525亩,大棚总数3560座。据测算,一个生产周期,每座0.7亩标准的冬棚种菜可实现产值2万元,实现纯收入1—1.5万元,全县大棚种植按6000亩计算年增收至少4320万元。三是栽“树林子”,以生态化建设构筑绿色屏障。山阴县是京津风沙源治理区、黄土高原水土流失治理区,自然



条件恶劣,生态环境脆弱。“十五”末,全县森林覆盖率不足6.5%。“十一五”期间,全县大力实施荒山绿化、通道绿化、环城绿化、村庄绿化、厂矿绿化、城区绿化“六项工程”,在利用煤炭可持续发展基金、环境恢复治理保证金的基础上不断加大造林投入,同时号召全县煤矿“挖一吨煤、栽一棵树、绿化一座山”。五年来,全县坚持乔、灌、草立体种植,针、阔、花科学布局,累计整合造林资金1.91亿元,完成造林17.18万亩,其中:干果经济林2万亩,零星植树405万株,通道绿化275公里。“十一五”末,全县林地面积达18.5万亩,森林覆盖率达14.9%,显著改善了生态环境。

(三)部门联动驱动资金整合。一是建立联席会议制度。由政府“一把手”负责各方资金分配计划,由财政牵头统筹安排支农资金使用。二是明确工作职责。清晰界定财政与涉农部门的职责,明确落实各相关部门的责任,加强部门之间的沟通协作,形成协调配合、上下联动的工作机制。三是规范工作程序。县支农资金整合领导小

组办公室研究拟定中期和年度整合目标,经批准后各涉农部门负责项目实施。如:在奶牛养殖园区建设中,利用京津风沙源项目资金为园区购置牧草收割、铡切机具567台(套),利用林业部门村庄绿化资金为园区道路两侧栽植树木42.1万株,利用交通部门“村村通”资金为园区铺筑道路83公里,利用农业部门国债资金为园区新建大型沼气站11座,利用水利部门资金为园区架设高低压线路77.8公里,此外,银行为奶农累计发放小额贷款4000余万元,为园区建设办理贷款500多万元;环保部门积极开展环境评价,指导园区建设;国土资源部门积极调整土地利用规划,为园区用地办理相关手续;工商部门及时为奶牛养殖合作社办理有关注册手续;乡村两级积极协调解决园区存在的问题,形成多部门齐抓共管的良好工作机制。在大棚建设过程中,中小企业担保中心为合作社担保贷款5200万元;财政部门以奖代助,每建设1座冬棚补助1.1万元、拱棚补助0.6万元、移动大棚补助0.1万元,贷

款全部予以贴息;对百亩以上示范区,政府实行项目捆绑,给予通水、通电、通路等优惠政策。

(四)健全机制保障资金整合。山阴县立足实际,不断探索和完善支农资金整合工作新机制,为资金整合工作提供了有力支撑。一是健全项目立项申报机制。严把支农项目可行性和评审关,坚持“在规划内申报项目,在申报前整合项目”,建立整合项目库,为中长期最大限度地整合支农资金做好基础工作。二是强化项目建设管理机制。实行“一个牵头部门、多个协作单位、一套工作班子”的机制,积极推行项目公示制、法人负责制、建设招标制、建设监理制等,落实建设责任,确保整合项目顺利实施。三是强化监督机制。充分发挥审计和社会各界的监督作用,对各项支农资金的使用情况实行定期审计,保证资金投入使用合理。四是实施年终考核制度。把整合工作作为政府评定农口各部门、各单位年度经济工作成效的重要内容,实行半年评价、年终考核。

责任编辑 冉鹏

【图片新闻】



全国民族地区财政理论研讨会 在新疆召开

9月27日,中国财政学会民族地区财政研究专业委员会2011年年会暨第17次全国民族地区财政理论研讨会在新疆维吾尔自治区乌鲁木齐召开。来自国家民委、财政部以及北京、湖北、内蒙古等地的专家、学者围绕“民生与发展”专题研究探讨新形势下促进民族地区和谐发展的财政体制与政策。

(本刊记者 摄影报道)