

四川建立覆盖预算全过程的绩效管理体系

□ 马 忠 江 澜

近年来，四川财政围绕优化支出结构、提高资金绩效，从预算编制改革、支出执行管理、绩效分配模式、预算执行中期评估、结余结转资金管理和支出绩效评价入手，逐步建立起了“预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有反馈、反馈结果有应用”的覆盖预算管理全过程的预算绩效管理体系。

强化预算编制管理，提高编制质量。加大支出项目清理力度，对不符合现行政策规定、资金使用绩效不高的项目坚决予以取消，集中用于保障重点支出。预算单位在编制下一年度专项项目预算时，除了要制定中长期规划和年度实施计划外，还要科学编制支出绩效计划，报送绩效目标，明确绩效内容、绩效指标和绩效标准，并作为年初预算批复的重要内容。全面实行项目库管理，申报次年预算前必须完成项目的申报、筛选、入库等前期准备工作。四川财政2010年通过年初预算编审清理核销和调整归并存量专项项目1750多个，整合财政资金148亿元。其中，省级部门调整归并专项项目1726个，整合财政资金近57亿元；省级财政调整归并专项项目25个，整合财政资金近91亿元。

狠抓支出执行管理，增强预算执行时效。加强预算支出执行管理制度建设，采取待批复预算编制、转移支付指标预通知、支出进度定期通报、预算执行定期对账、中期评估、支出预算执行考核等方式，从责任主体、工作流程、奖惩考核等方面，对支出预算执行管理作出严格规定，增强预算执行绩效。

推行绩效分配模式，规范专项资金分配管理。针对专项资金分配机制不健全、分配方式不科学、分配结果不够合理的问题，完善了省级财政专项资金绩效分配管理办法，依据项目性质特征，采用竞争立项、据实据效、因素计算等规范化、制度

化、科学化的分配手段，逐步规范项目资金管理模式，实现资金优化配置。

实施预算执行中期评估，优化年度预算安排。对尚未执行完毕和尚未开始执行的项目进行逐一甄别，提出分类处置意见，按照规定程序报批后，调整用于当年急需安排的其他项目。2010年通过执行中期评估调整取消项目102个，资金额达6.45亿元，涉及部门（单位）26个。调整取消的项目资金按规定程序报批后，除清理注销部分完工项目结余资金外，重新安排急需项目113个，安排资金6.4亿元。

加强结余结转管理，压缩结转资金规模。对确认属于已无法支出或无需支出的部门结余，一律注销收回总预算统筹管理；对依规注销后因特殊情况必须继续安排的项目，改变以往追加结转指标的方式，由部门（单位）申报次年支出预算需求，报经财政审核后纳入次年预算批复部门（单位）。强化了部门“当年预算当年执行”的管理理念，减少了跨年度安排预算和同一项目反复申报的现象。2010年底四川财政清核注销项目255个，注销资金1.14亿元。结余资金注销重新安排2011年年初预算0.5亿元，用于部分确因特殊原因当年未能完成需继续安排的项目。

全面开展支出绩效评价，提高资金使用绩效。省级在深化项目支出绩效评价的基础上，扩大部门绩效评价试点范围，启动部门基本支出和一般性转移支付绩效评价试点。今年四川财政支出绩效评价工作涵盖了省级和市（州）级的139个项目，涉及财政资金200亿元，评价范围拓展到省级基本支出和转移支付。并且进一步统一绩效评价的指标体系、操作流程、工作进度和激励考核，推进绩效评价报告公示制度，切实强化评价结果的应用。

（作者单位：四川省财政厅）

责任编辑 张 蕊