

# 打造资金整合平台 推进现代农业建设

□ 辽宁省财政厅

2008年以来,辽宁省紧紧抓住财政部设立现代农业生产发展资金的有利契机,以支持关键环节为抓手,引导相关资金集中投入,初步建立起以扶持主导产业为平台的涉农资金整合统筹机制,有力推动了全省现代农业建设步伐。

(一)选准主导产业,为整合统筹资金奠定基础。2008年,财政部设立了现代农业生产发展资金,将项目、资金、任务和责任下放到省,并明确以此项资金为引导,积极整合支农资金。辽宁省财政部门根据现代农业生产发展资金的使用管理要求,结合全省现代农业发展规划,与农口相关部门共同研究论证,确定现代农业生产发展资金主要扶持以下三大产业:一是优质水稻产业。辽宁是我国北方粳稻主产区,商品粳稻年流通量80亿斤,水稻种植的大型灌区集中连片面积达到450万亩,具备发展现代水稻产业的良好基础。二是畜牧产业。辽宁是畜牧业大省,而且地处饲料主要原料——玉米的主产区,临近京津唐、日韩等大的畜产品消费市场,具备良好的发展畜牧业资源条件和地理优势。特别是2008年省政府提出实施畜牧业“倍增计划”后,出台了一系列扶持政策,为加快现代畜牧业发展步伐提供了新的机遇。三是玉米产业。辽宁是北方玉米主产区,玉米种植面积常年稳定在2800万亩以上,其中70%集中在辽西北干旱半干旱地区,是当地农民重要的收入来源。全省玉米平均年产量240亿斤左右,占全省粮食产量的61%。可以说,玉米生产的现代化水平直接关系辽宁现代农业生产发展的水平。

(二)抓住关键环节,引导相关资金集中投入。按照现代农业生产发展资金使用管理要求,辽宁省财政部门围绕上述拟扶持产业的总体发展目标,研究分析制约其现代化发展的关键环节,以现代农业生产发展资金为引导,整合统筹相关资金集中投入,做大项目区规模。一是在优质水稻产业中重点支持节水改造。辽宁是全国严重缺水省份之一,人均占



有水资源量仅是全国人均水资源量的1/3,并呈现逐年下降趋势。而辽宁水稻生产水资源利用率不高,渠系平均有效利用系数仅0.45左右。近些年,全省部分大中型灌区的干支渠已进行了节水改造,但支渠以下的斗渠等一直为“原生态”状况,跑冒滴漏严重,每年浪费大量的水资源。因此,经与水利部门共同研究论证,将支持的重点放在支渠以下斗、农渠的硬化防渗环节。在具体实施中,针对小农水项目多渠道投入的现状,采取统筹规划的方式,结合农业综合开发、国家大型灌区续建配套工程项目区,将各级小农水资金、水利建设基金、新增建设用地土地有偿使用费等资金纳入统筹安排,做大了资金总体规模。2008—2010年,全省投入现代农业生产发展资金4.2亿元,整合统筹其他相关资金14.1亿元,实施优质水稻节水改造面积150万亩,占全省集中连片水稻区的1/3。二是在畜牧产业中重点支持标准化养殖小区建设。多年来,辽宁畜牧业发展均以庭院式散养为主,不但难以适应社会化大生产



的需要,而且粪污的随意排放造成大量的面源污染。因此,必须彻底转变饲养方式,才能跟上现代畜牧业发展的步伐。结合省政府畜牧业“倍增计划”,经与畜牧部门共同研究,把标准化养殖小区建设作为扶持重点,主要支持小区的水电路、防疫设施和粪污处理等公共设施建设环节,从根本上提高畜禽规模化养殖水平。在资金筹集方面,以现代农业生产发展资金为引导,统筹安排中央规模化养殖场示范创建、“菜篮子”产品标准化生产、生猪标准化规模养殖场(小区)建设、生猪调出大县奖励、省级畜禽标准化养殖小区建设等相关资金,在不违背各自的管理方式基础上,围

绕总体规划实施集中投入。2008—2010年,共投入现代农业生产发展资金4.3亿元,整合上述资金18.6亿元,使全省畜禽标准化养殖小区由7500个发展到1.8万个,标准化养殖比重达到60%。三是在玉米产业中重点支持保护性耕作。玉米生产集中的辽西北地区,水资源匮乏,气候条件较差,由于长期采用传统的铧式犁翻耕方式,农田土壤干燥疏松,水土流失严重,不仅地力条件和蓄水保墒能力不断下降,而且耕地沙化日益严重,成为制约玉米产业可持续发展的主要问题。以深松整地和秸秆还田为主的保护性耕作可实现保土、保水、保肥、改善生态环境与玉米增产等多

项目标,为此,将支持的重点放在保护性耕作环节。2008—2010年,全省共投入现代农业生产发展资金0.8亿元,整合土壤有机质提升、粮棉油高产创建、测土配方施肥、省级保护性耕作、土地治理等耕地保护相关资金9.2亿元,支持开展保护性耕作1300万亩。据项目区统计,玉米亩均增产最高达到12.5%,土壤含水率提高3—10%,减少土壤流失80%,亩均减少化肥投入量10%左右,减少作业次数5—6次,节约成本15—30%,受到广大农民群众的普遍欢迎。

(三)围绕总体规划,全面统筹安排涉农资金。一是在优质水稻产业项目区内,将多种生产要素集中捆



辽宁省桓仁县五味子基地

绑,从水稻生产良种化、机械化、科技化和病虫害防治统一化等方面着手,通过开展相关资金整合统筹,全面提高水稻综合生产能力。良种应用方面,2010年,整合统筹新增农资综合直补、育苗中心建设、优势种子生产发展等相关资金1.4亿元,在项目区内建设育秧大棚6万栋,年产水稻标准化育秧盘1000万盘,基本满足了项目区种苗需要,提高了水稻生产良种率。全程机械化方面,首先满足项目区内水稻机械购置的资金需求,在中央财政农机购置补贴资金重点倾斜的基础上,将省财政安排的农机发展资金重点用于对水稻机械购置的累加补贴,支持广大农民大量购置

水稻插秧机和收获机等机具,使现代农业生产发展资金扶持的项目区水稻机械化率达到60%。农民组织化方面,将农民专业合作社建设、农民科技培训等资金重点向项目区倾斜,支持发展农机专业合作社140个,培训以水稻机械作业为主的农机手30万人次,提高了农民的组织化程度和技术水平。农技推广方面,2010年,将农业技术推广、测土配方施肥、土壤有机质提升等资金予以统筹,对项目区实现测土配方施肥全覆盖,土壤有机质提升实施面积109.5万亩,推广优质杂交粳稻、无公害水稻生产技术推广应用等先进技术7项。二是在标准化畜禽养殖小区项目区内,围绕

畜牧业现代化发展目标打造平台,整合统筹相关资金集中投入。良种繁育方面,2010年,积极整合中央畜牧良种补贴、省级畜禽良种工程、畜牧业保种引种、科技成果转化等资金3900万元,支持畜禽品种引进、改良和推广,提高了畜禽标准化养殖小区品种质量和良种化率。目前,全省1.8万个畜禽标准化养殖小区畜禽良种率已达到95%以上。疫病防治方面,整合动物免疫疫苗补助、重大动物疫病监测、无规定动物疫病区建设、畜产品安全检测等资金1.8亿元,在畜禽标准化养殖小区开展疫病防治,使全省1.8万个小区强制免疫率达到100%,免疫抗体合格率超过国家规定标准。农技推广方面,在畜禽标准化养殖小区内大力推广发酵床养猪、猪瘟综合防控等技术14项,有效提高了科学化养殖水平。畜产品加工方面,2009—2010年,全省安排农产品深加工企业发展资金3亿元,重点对畜产品加工企业固定资产投资实行以奖代补,共支持畜产品加工企业61家,新增畜产品加工能力489万吨,极大地拉动了畜禽标准化养殖小区生产能力的提高。2010年,全省畜牧业产值达到1270.6亿元,尤其在生猪生产方面,生猪标准化规模养殖比重已由2007年的31%提高到2010年的62%,为积极应对2011年全国范围内猪肉价格波动,保障省内猪肉市场稳定作出了积极贡献。三是在玉米产业保护性耕作项目区内,通过整合统筹相关资金,加大对农民专业合作社的支持力度,积极推进土地流转,提高农机作业率,开展玉米螟等病虫害的统防统治,为现代玉米产业建设奠定了坚实基础。

责任编辑 冉鹏