

入世十年

2001年12月11日，我国正式加入世界贸易组织。十年来，我国始终秉承规则与开放的世贸精神，认真履行入世时在工业、农业、服务业和知识产权等领域做出的承诺，逐步建立稳定可预见的贸易制度，初步形成更加开放的商业环境，市场意识、法制精神和知识产权保护的理念深入人心。与此同时，我国从新成员、参与者逐渐成为推动者和成熟的世贸组织伙伴，并团结广大发展中国家，推动建立公平、公正、非歧视的双边、区域和多边贸易体制，实现了与世界各国分享繁荣，共赢发展。



履行义务 维护权益

——加入世界贸易组织十年回顾

□ 财政部关税司

2001年12月11日,我国正式成为世界贸易组织成员。这是改革开放和现代化建设进程中的又一重要里程碑,标志着我国对外开放进入全方位、多层次、宽领域的新阶段。十年来,在党中央、国务院的正确领导下,财政部门积极化压力为动力,认真履行承诺,充分享受权利,推进财政法制建设,积极运用关税等手段维护国家权益,深入推进多双边经贸合作,并加强和改善关税宏观调控,履行公共财政职能,支持经济社会全面发展。加入世界贸易组织十年来,我国货物贸易额由世界第六位上升至第二位,其中出口跃居第一位。开放型经济的全面发展,促进了国民经济持续快速增长,我国已成为世界第二大经济体,取得了举世瞩目的成就。

信守承诺 履行义务

十年来,我国全面履行加入世界贸易组织承诺,扩大市场准入,清理法律法规,提高贸易投资自由化和便利化程度。世界贸易组织曾三次审议我国贸易政策,对我国履行承诺、遵守规则给予高度评价。

(一) 关税减让义务履行完毕

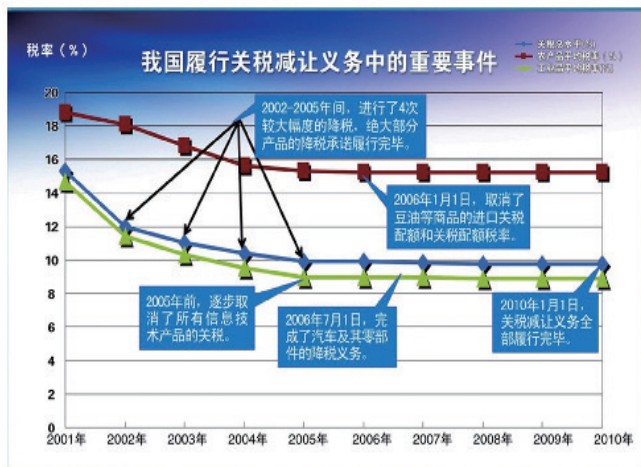
自2002年1月1日起,我国认真履行承诺的关税减让义务,逐年降低关税税率,至2010年1月1日,我国的降税承诺全部履行完毕,关税总水平由2001年的15.3%降至目前的9.8%,远远低于发展中国家的平均水平。其中,2002—2005年间,我国进行了4次较大幅度的降税,关税总水平以每年一个百分点的速度从15.3%降至9.9%,降幅高达35%。2005年以后,由于绝大部分产品已履行完降税承诺,关税总水平的降幅较小。

(二) 大规模清理财政规章和规范性文件

为了适应依法行政、依法理财以及加入世界贸易组织新形势的需要,财政部对财政规章和规范性文件开展了四次全面清理工作,共清理文件8507件,其中,确定废止和失效文件2708件,使财政规章和规范性文件与我国加入世界贸易组织承诺相一致。以此为契机,我国财政法制建设全面推进,科学性和开放性不断增强。

(三) 启动加入《政府采购协议》谈判

我国加入世界贸易组织时承诺,将尽快启动加入《政府采购协议》(GPA)谈判。十年来,我国按照



年度	关税总水平 (%)	农产品平均税率 (%)	工业品平均税率 (%)
2001	15.3	18.8	14.7
2002	12.0	18.1	11.4
2003	11.0	16.8	10.3
2004	10.4	15.6	9.5
2005	9.9	15.3	9.0
2006	9.9	15.2	9.0
2007	9.84	15.2	8.95
2008	9.8	15.2	8.92
2009	9.8	15.2	8.9
2010	9.8	15.2	8.9
2011	9.8	15.2	8.9

加入GPA的要求，大力推动政府采购立法工作，不断完善政府采购制度，启动加入GPA谈判的条件逐步成熟。2007年12月28日，财政部部长谢旭人代表中国政府签署中国加入《政府采购协议》申请书，标志着我国正式启动加入世界贸易组织《政府采购协议》谈判。

享受权利 维护权益

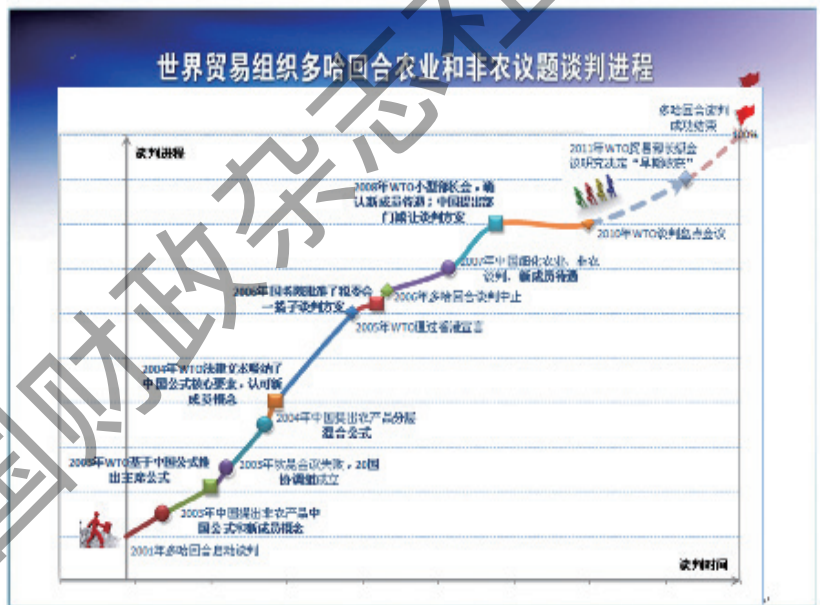
(一) 多边双边关税谈判卓有成效

十年来，我国始终把世界贸易组织作为参与全球经济竞争与合作的基石，致力于维护和促进多边贸易体制，同时主动顺应世界潮流，推动区域经济合作，实现了多边、区域、双边经贸合作机制互动发展，拓宽了互利合作的广度、深度和维度。

1. 在多哈回合谈判中发挥了建设性作用。在我国加入世界贸易组织的多哈部长级会议上，各成员做出了启动多哈回合谈判的重要决定。十年来，我国以积极、务实的态度参加多哈回合谈判，参与国际贸易规则的制定，并进入核心谈判圈，在农业、非农和服务贸易市场准入等谈判中坚决维护国家利益，广泛团结广大发展中国家，为多边贸易体制的完善和世界经济的发展做出建设性贡献。

2. 积极稳妥地推进自贸区建设。我国自贸区建设从2001年开始起步，党的十七大更是明确提出了“实施自贸区战略”。截至2011年10月底，我国已与相关国家(地区)正式签署并实施了11项自由贸易协定或区域优惠贸易安排，自贸区建设从开局走向蓬勃发展。在自贸区货物贸易谈判中，财政部发挥主导作用，务实、创造性地提出了适应不同自贸区特点的关税减让方案，积极

	清理文件总数(件)	废止文件数(件)	失效文件数(件)	废止失效文件总数(件)	清理结果公布时间及文号
第一次清理(2002-2003年)	1836	265	639	904	2003年1月30日 财政部令第16号
第二次清理(2005-2006年)	1976	158	223	381	2006年3月30日 财政部令第34号
第三次清理(2007-2008年)	2247	298	261	559	2008年1月31日 财政部令第48号
第四次清理(2010-2011年)	2448	420	444	864	2011年2月21日 财政部令第62号
四次清理合计	8507	1141	1567	2708	



稳妥地推进自贸区战略，促进了区域经济融合和经贸关系深入发展。

(二) 充分利用世界贸易组织规则维护国家利益

加入世界贸易组织以来，我国积极利用世界贸易组织法律框架提供的贸易救济措施和争端解决机制，保护国内产业的合法权益。十年间，从学习规则、熟悉规则到掌握规则、运用规则，我国逐渐成长为世界贸易组织的成熟成员。

截至2011年9月30日，我国共对41起原审反倾销案件做出征收反

倾销税及继续征收反倾销税的决定，对17起复审案件做出调整反倾销税率的决定，案件涉及欧盟、美国等20多个国家和地区出口至我国的产品，范围涵盖化工、医药等八大类产品。此外，2009年起，我国开始发起反补贴调查。截至目前，共对3起反补贴调查案件做出征收反补贴税的决定。

我国充分运用世界贸易组织争端解决机制，妥善应对国外对我国的反倾销、反补贴调查，捍卫我国企业的正当权益和产业重大利益。截

至2011年9月30日,我国作为起诉方共发起8起争端解决案件,其中,美国钢铁保障措施案、美国对华铜版纸反补贴案等已获得胜诉;作为应诉方共应对了汽车零部件进口措施等23起争端解决案件。

抢抓机遇 成就辉煌

(一) 关税结构不断优化

我国在履行降税承诺的同时,不断优化关税税制结构,基本实现了从“高税率、窄税基”向“低税率、宽税基”的转变,形成了以资源性产品、零部件、制成品为顺序,由低至高较合理的关税结构。

1. 税率结构趋于合理。2011年,我国进口关税税率由0至65%不等,呈现两头小、中间大的税率分布格局。

2. 征税方式多样化。根据宏观调控的需要和商品特性,丰富征税方式,有效增强了关税调控的灵活性、及时性和有效性。

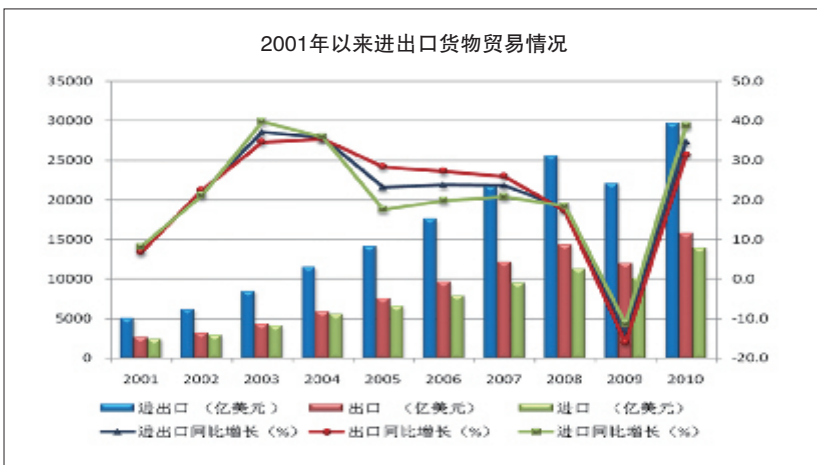
3. 税则税目设置更加科学精细。根据经济社会发展、科学技术进步、产业结构调整 and 加强进出口管理的需要,利用世界海关组织《商品名称及编码协调制度》全面调整等时机,我国对税则税目进行了较大范围的调整和细化,税目数量由2001年的7111个增至2011年的7977个,增长了12.2%。

(二) 关税宏观调控和公共财政职能得到加强

加入世界贸易组织后,我国开始实行有管理的贸易自由化。在严格履行关税减让承诺的基础上,根据新阶段新形势下经济发展和财政改革的要求,我国进出口税收政策向加强宏观调控和履行公共财政职能方向转变。

税率范围	税目数	比重
0	658	8.25%
(0, 5%]	1326	16.62%
(5%, 10%]	3522	44.15%
(10%, 20%]	1950	24.45%
(20%, 65%]	521	6.53%

分类	征税方式	税目质量	比重	备注
进口	从价税	7918	99.26%	
	从量税、复合税	55	0.69%	冻鸡、石油原油、胶卷、录像机、摄像机等
	滑准税	1	0.01%	配额外进口棉花
	选择税	3	0.04%	天然乳胶、烟胶片、技术分类天然橡胶
出口	从价税	336	98.82%	
	季节税	4	1.18%	尿素、磷酸氢二铵等化肥及相关产品



1. 调整进口暂定税率, 优化进口商品结构。加入世界贸易组织以来, 我国通过暂定税率形式对进口关税进行了多次集中调整, 重点降低了重要能源资源性产品、农业生产资料、基础工业原材料、先进技术装备和关键零部件、部分百姓日常生活用品等商品的进口税率。截至2011年9月30日, 我国共对600多项商品实施进口暂定税率, 平均税率低于5%, 相对于最惠国税率, 优惠幅度达50%以上。

2. 采用出口关税手段, 促进节能减排和资源保护。2006年以来, 我国逐步加大对煤炭、磷灰石、原油、电解铝等“两高一资”产品征收出口关税的力度。出口关税措施作为宏观调控的重要手段, 开始在促进经济发展方式转变、调整进出口贸易结构等方面发挥更大的作用。2008年下半年以来, 针对出口急剧下滑的严峻外贸形势, 在继续严格限制“两高一资”产品出口的同时, 我国先后于2008年12月、2009年1月和7月、2010年1月共四次取消或降低了部分商品的出口关税, 涉及部分粮食、钢材、有色金属等上百种商品, 调控效果显著。

3. 完善进口税收优惠政策, 支持国内经济社会发展。产业政策方面, 修订完善《国内投资项目不予免税的进口商品目录》和《外商投资项目不予免税的进口商品目录》, 着力对国家鼓励发展的内外资项目进口国内不能生产、性能不能满足需要的关键设备、零部件给予优惠。科教与技术进步政策方面, 对重大技术装备、科技重大专项、科技开发用品、科学研究和教学用品、科普事业等出台了进口税收优惠政策。公益性政策方面, 对残疾人专用品、扶贫



中国正式签署并已实施的自由贸易协定或区域优惠贸易安排		
1	中国-东盟自贸协议	2002年11月4日签署中国-东盟全面经济合作框架协议。2004年1月1日实施自贸区“早期收获计划”。2004年11月签署自贸区货物贸易协议, 并于2005年7月开始实施全面降税。2010年1月1日, 中国-东盟自贸区如期建成。(东盟包括文莱、印度尼西亚、马来西亚、菲律宾、新加坡、泰国、柬埔寨、老挝、缅甸和越南)
2	中国-智利自贸协定	2005年11月签署。2006年10月1日开始实施降税。
3	中国-巴基斯坦自贸协定	2006年11月18日签署。2007年7月1日开始实施降税。2008年10月签署中国-巴基斯坦自由贸易协定补充协议定书。
4	中国-新西兰自贸协定	2008年4月7日签署, 是我国与发达国家签署的第一个自由贸易协定。2008年10月1日开始实施降税。
5	中国-新加坡自贸协定	在中国-东盟自贸区基础上, 2008年10月23日签署。新方在2009年1月1日取消了全部自华进口产品关税; 中方承诺在2012年1月1日前对97.1%的自新进口产品实现零关税。
6	中国-秘鲁自贸协定	2009年4月28日签署。2010年3月1日开始实施降税。
7	中国-哥斯达黎加自贸协定	2010年4月8日签署。2011年8月1日开始实施降税。
8	亚太贸易协定	目前共有中国、孟加拉、印度、老挝、韩国和斯里兰卡六个成员国。我国于2001年5月正式加入协定, 并参加了第三轮关税减让谈判。该轮谈判成果于2006年9月1日开始实施。
9	内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排	2003年6月签署, 以后每年都继续谈判签署补充协议, 目前已经签署了7个补充协议。2011年1月1日起, 在CEPA项下以零关税进入内地的香港产品税目数为1626个。
10	内地与澳门关于建立更紧密经贸关系的安排	2003年10月签署, 以后每年都继续谈判签署补充协议, 目前已经签署了7个补充协议。2011年1月1日起, 在CEPA项下以零关税进入内地的澳门产品税目数为1215个。
11	海峡两岸经济合作框架协议	2010年1月26日正式启动商签工作, 6月29日签署, 9月12日正式生效。2011年1月1日起, 大陆对原产于台湾地区的早期收获商品实施第一步降税。

慈善性捐赠物资、救灾捐赠物资、公益性藏品、北京奥运会、上海世博会等制定了进口税收优惠政策。

(三) 开放水平提升, 经济社会发展成绩显著

加入世界贸易组织后, 我国全面享受了世界贸易组织成员各项权利, 获得了稳定、透明、可预见、非歧视的多边贸易机制保障, 营造了更加开放的外部市场环境。同时, 我国顺应全球产业分工不断深化的大趋势, 充分发挥比较优势, 大力发展对外贸易, 开放型经济实现了迅猛发展。十年间, 我国出口规模增长4.9倍, 进口增长4.7倍, 成为世界第一大出口国和第二大进口国, 2010年的进出口贸易总额近3万亿美元。

贸易总量增长的同时, 我国对外贸易商品结构持续优化。出口额中初级产品占比不断下降, 工业制品所占比重不断提升, 尤其是技术含量较高的机电产品占比显著提高; 进口额中初级产品所占比重不断提升, 工业制品占比则不断下降。

加入世界贸易组织以来, 尽管我国逐年下调进口关税, 但随着对外贸易的快速增长, 进出口税收保持稳步攀升。2001—2010年, 我国进出口税收由2492亿元增至12515亿元, 累计增长4倍, 年均增长19.6%, 对中央财政收入贡献始终保持在25%以上, 是最稳定的中央税收来源之一。

开放型经济的全面发展, 促进了国民经济持续快速增长, 国内生产总值从2001年的11万亿元人民币增至2010年的40万亿元人民币, 年均增长超过10%, 世界排名由第6位跃升至第2位, 综合国力显著提升。

责任编辑 张蕊

