

抓住转方式调结构的突破口与着力点

□ 唐 亮

淄博位于山东省中部，是国务院批准的山东半岛经济开放区城市之一。作为一个正在加速转型的老工业城市，淄博财政要实现可持续发展，必须要把培植壮大财源与转方式、调结构紧密结合起来，通过内涵式发展，做好固本开源的文章。

1. 推动工业转型升级。淄博市是山东省及国内重要的工业城市，主导产业以石油化工、精细化工、机电装备、医药、纺织、建材、轻工、冶金以及新材料最具代表性。淄博要立足自身产业优势，以实施传统产业调整振兴规划为契机，加快运用高新技术和先进适用技术改造提升化工、轻工、纺织、建材、冶金等5大传统产业，对其中符合结构调整方向、符合节能环保要求、核心竞争力强、辐射带动能力突出的重点工业企业和项目，给予重点支持。山东金晶科技股份有限公司是一家有着百年历史的玻璃企业，在国内率先开发出超白玻璃，其产品应用到迪拜塔、“鸟巢”、“水立方”等众多国内外标志性建筑上，并以性能、环保优势几乎垄断了国内动车组以及北京轻轨列车、英国地铁等车窗玻璃的供应，行业地位突出。对金晶科技这样的传统企业，要根据国家产业政策导向，加大扶持力度，支持其通过技术改造提升核心竞争力，

使这些具有明显优势的传统行业企业焕发生机和活力。同时，要培植壮大战略性新兴产业，把握新一轮产业升级的战略重点和方向，全力支持新材料、新能源、新医药等产业发展，为财政经济发展培育新的经济增长点。当前，尤其是要抓好新材料基地建设，引领产业转型升级。淄博是全国首个“新材料名都”，要依托淄博高新区、齐鲁化工区以及其他新材料产业聚集区，发挥国家级新材料产业化基地的优势，重点提升有机高分子、高技术陶瓷、高性能隔热等三大新材料，加快发展氟硅、功能玻璃、金属等领域新材料，做大做强特色新材料产业，带动战略性新兴产业发展壮大。山东东岳集团在含氟硅高分子材料、绿色环保制冷剂等方面突破了国外的技术垄断，生产出了100%国产化的全氟离子膜，实现了进口替代；生产的绿色制冷剂实现了氟利昂替代，目前市场占有率全球第一，其减少的二氧化碳排放相当于种植了54亿颗毛竹。下一步，公司还要建设30平方公里的千亿级新材料产业园区，打造世界知名的功能膜材料基地。对这样的新兴产业企业，要集中政策资源，制定、完善、落实各项财税政策，支持其加大产品研发力度，提升科技自主创新能力，加速形成技术与规模优势，提升在全省、全国乃至全世界同类产业中的地位。

2. 促进服务业跨越式发展。淄博要把支持服务业发展作为转方式调结构的关键环节，坚持结构调整和规模膨胀并重，把服务业打造成新的战略性新兴产业。一是支持文化旅游产业发展。淄博是齐文化发祥地，国家历史文化名城，文化底蕴深厚、历史文化资源众多。要突出齐文化特色，依托境内东周殉马坑、田齐王陵、齐长城遗址、周村古商城、淄川蒲松龄故居、中国陶瓷馆以及世界足球起源地临淄的蹴鞠运动等旅游资源，加强旅游设施规划建设，扩大旅游宣传范围，加强资源整合，创新旅游营销方式，构建文化支撑、旅游带动的良好格局，努力打造省内具有重要影响、国内知名的旅游品牌。二是全力打造鲁中物流“旱码头”。淄博地处鲁中腹地，是山东省重要的交通枢纽城市，区位优势明显。2011年4月，全国首个没有海港空港的纯内陆保税物流中心——淄博保税物流中心获国家批准设立。要以此为依托，借势汇集盘活诸多具有比较优势的要素资源，促进物流、信息、金融等现代服务业集约发展。同时，要抓好齐鲁化工物流园、鲁中煤炭储备物流园、鲁中商贸物流园、齐鲁汽车物流园等专业物流园区建设，构建起立足鲁中、覆盖全省、服务全国的区域性物流中心。三是大力发展齐鲁股权交易市场。齐鲁股权

托管交易中心是山东省重点支持发展的区域性股权交易中心。截至2011年8月,挂牌交易企业已达到51家。要认真落实省委、省政府完善发展全省性股权交易市场的要求,规范市场运作,有序增加市场容量,不断扩大辐射范围,促使其逐步成为具有重要影响力的区域性场外交易市场,服务地方经济发展。

3. 支持现代农业发展。淄博的农业比重较小,但特色鲜明,已建成优质专用粮、蔬菜、水果、桑蚕、畜牧、淡水养殖等十大特色经济区,所辖桓台县是江北第一个吨粮县,临淄区是全国标准化农业示范区,沂源县是全国无公害果品生产示范基地,全市无公害、绿色、有机农产品和地理标志产品达到221个。要突出自身特色,进一步加大财政支农力度,促进农业发展、农村进步、农民增收。一是支持水利改革发展。抓好在建水利工程建设,加快推进南水北调淄博段及地方配套工程建设,加快推进小清河淄博段应急治理工程建设。同时,要科学规划,以骨干河道治理、灌溉配套、节水灌溉和农村饮水安全为重点,策划实施一批管当前、利长远的农田水利建设项目,提升水利事业发展水平。二是大力发展农业主导产业。以特色、高效、生态、精品为方向,支持粮食、蔬菜、畜牧、果业、苗木花卉等5大产业发展,提高农业综合生产能力。三是支持发展都市农业。着力推进都市农业长廊、城市森林公园、生态水系、精品农业园区等项目实施,抓好百家市级都市农业示范园区建设,形成具有生产供给、生态修复、观光休

闲等多种功能的都市农业体系。四是大力发展有机农业。抓好百万亩林果生态涵养农业区建设,推进淄河流域和太河水库有机农产品生产基地建设,支持博山沂源建制有机农产品生产示范区建设,大力实施高青10万头山东黑牛产业化工程,培育一批竞争力强、市场前景好、在全国有影响力的有机农产品品牌。

4. 大力推进区域统筹发展。淄博是联合国认可的全国唯一的组群式城市,张店、淄川、博山、周村、临淄5个城区各相距20公里左右,城乡交错,布局舒展,推动区县域经济统筹发展条件优越。淄博要立足组群式城市发展的实际,坚持“中心凸显、十字展开、组团发展”,推动要素资源向重点区域集聚。一是构建现代城镇体系。按照中心城区、次中心城区、中心镇、中心村(农村社区)四个层级发展战略的要求,推动中心城区和次中心城区发展,增强城市功能,提升城市形象;支持中心镇和中心村(农村社区)发展,加强中心镇、中心村规划建设,培育一批有一定产业基础、辐射带动能力强、特色鲜明的经济强镇、文化名镇和区域重镇。二是推动园区经济优化升级。要以现有的淄博高新技术产业开发区、齐鲁化学工业区等12家省级以上经济开发区为主要载体,完善措施办法,激励现有企业和生产要素分批有序向产业园区转移,做大做强优势特色产业集群,把重点园区建设成为高端高效项目 and 产业的聚集区。三是协调推进新城区建设和老城区改造。加快新城区建设步伐,提升新城区商务、行政、文体功

能,进一步推升中心城区建设发展水平。加大旧城改造力度,推进老旧居住区综合整治,进一步改善城市面貌,全面提高城市现代化水平。

5. 支持驻地中央省属企业发展。淄博市境内中央、省属企业数量多、规模大、实力强,在全市国民经济中占有举足轻重的地位,对地方财政经济的带动作用明显。以齐鲁石化公司为例,2010年该公司实现税收总额为92.67亿元,占当年全市境内财政总收入的23%。因此,要把支持驻地中央、省属企业发展作为一项重要工作,推动中央、省属企业加强与地方企业的横向联合协作,实现优势互补、共同发展,使地方财政真正从驻地中央、省属企业的发展中受益。按照中央、省统一部署,全市已经完成了中央、省属企业分离办社会职能,地方共计接收在校学生、教职工等3万多人。下一步要按照中央、省有关要求,积极筹措落实资金,保障移交地方管理的学校、医院等正常运行,减轻企业发展包袱。要大力支持中央、省属企业做大做强主业,鼓励其加快实施主辅分离、辅业改制,通过参股、控股等形式,将辅业改制成为与地方企业合股的经济实体,培育一批面向生产、独立运营、单独纳税的生产性服务群体。要鼓励中央、省属企业与地方企业开展配套协作,延长产业链,对中央、省属企业因产品配套协作或深加工与地方企业合作合资或并购的,制定税收返还等相关政策给予扶持。

(作者单位:山东省淄博市财政局)

责任编辑 李 燕