

财政整合统筹资金发展木本油料产业

□ 财政部农业司



今年3月初,财政部印发了《关于整合统筹资金支持木本油料产业发展的意见》,要求中央与地方上下联动,协调配合,通过支持关键环节,促进木本油料产业发展。截至目前,中央财政和省级财政整合统筹的资金量达到40.11亿元。

在中央财政层面,财政部采取了多种措施,确保资金落实。初步统计,中央财政的整合统筹资金量达到了26.15亿元,比年初预计数超出6.15亿元。

首先,在分配林木良种补贴试点资金、造林补贴试点资金、林业科技推广示范资金、农业综合开发资金、国家水土保持重点建设工程补助专项资金、林业贷款中央财政贴息资金时,不仅在预算中明确了用于木本油料的额度,而且在政策上予以倾斜。除林业贷款中央财政贴息资金外,其他资金均已拨付到位。一是林木良种补贴试点资金6900万元。对13处油茶、核桃等木本油料国家重点林木良种基地补贴900万元,对木本油料良种苗木培育补贴6000万元。此外,对油茶、核桃、油橄榄每株良种苗木的平均补贴提高到0.5元。二是造林补贴试点资金1.51亿元。为推进木本油料树种的造林工作,2011年对木本油料经济林造林每亩补助标准提升到200元。三是林业科技推广示范资金1亿元。经与国家林业局协商,将木本油料技术全部作为跨区域重点推广示范类技术,由国家林业局立项实施,重点推广了油茶、核桃、油橄榄的丰产栽培及加工利用技术。四是国家水土保持重点建设工程补助资金5100万元。会同国家林业局和水利部的相关司局,将木本油料产业发展规划与水土保持重点建设工程规划相衔接,逐个落实到县,支持各地选择油茶、核桃、油橄榄等作为水土流失治理的生物措施。五是农业综合开发名优经济林示范项目资金2.2亿元。2011年名优经济林示范项目预算2.2亿元,其中确定规模支持木本油料1.2亿元。此外,将新增的名优经济林示范项目预算1亿元全部用于木本油料产业,并将每县补助标准提高到100万元以上。六是林业贷款中央财政贴息资金预计1.2亿元。林业贷款中央财政贴息资金按照贷款计划据实核拨(每年11月中旬拨付)。林业贴息贷款计划已安排40亿元的贷款额度扶持木本油料产业。2011年支持木本油料的贴息额将达到1.2亿元。

其次,根据现行管理体制,巩固退耕还林成果专项资金、现代农业生产发展资金、财政扶贫资金等,由中央财政切块到省,各省按照要求和范围统筹使用。2011年,中央财政通过多种途径,着力做好鼓励和引导工作,带动各省主动用于木本油料产业发展。一是巩固退耕还林成果专项资金8.5亿元。2011年5月底,国家发改委会同财政部等部门,对各省报送的巩固退耕还林成果专项规划的调整申请

和年度任务计划进行了审核批复。经沟通,国家发改委同意将木本油料树种作为退耕地补植补造的优先树种,将木本油料产业作为工程区后续产业发展的优先选项。在分配巩固退耕还林成果专项资金(向西部困难地区统筹部分)时,对发展木本油料产业积极性高的省给予了重点支持。二是现代农业生产发展资金6.14亿元。根据《关于做好2011年财政支持现代农业生产发展工作的通知》,木本油料主产区要统筹安排现代农业生产发展资金支持油茶、核桃、油橄榄等发展,加快推进新造林及低产林抚育和更新改造。三是财政扶贫资金4.4亿元。2011年,通过实地调研、会议培训等多种形式,鼓励引导各省将木本油料产业与本地扶贫开发相结合,使木本油料产业成为了扶贫开发的重要内容,为贫困地区稳定脱贫培育了主导产业。

在地方政府层面,各省财政部门切实承担起了牵头组织工作。在管好用好中央财政整合统筹专项资金的同时,各省结合本地实际,自主整合本级财政的生态建设、产业发展、扶贫开发等多项资金,与中央财政资金形成合力,真正做到了“多个渠道引水、一个池子蓄水、一个龙头放水”。截至目前,各省共整合统筹资金13.96亿元,其中:安排省级财政专项资金9亿元,安排中央专项的配套资金4.96亿元。各省在自主整合过程中,还不断创新工作机制,取得了较好的效果。

一是做好基础工作。重庆财政局会同林业局,根据整合的要求对各县报送的木本油料产业项目进行论证。对符合整合条件的,分类建立项目库,统一储备和管理,确保整合工作有的放矢。辽宁重点加强科技支撑,着力加大对木本油料产业的科技投入,积极培育、筛选和推广名特优新品种,提高木本油料名优品种的比重。广西建立健全了种苗售后服务责任制和质量责任追究制,严把种苗质量关。

二是扩展整合范围。河北将省财政本级安排的林业产业资金、水利产业资金、农业综合开发资金、农业产业化发展补助、县级财政整合引导性资金向木本油料产业靠拢。贵州、陕西将森林植被恢复费等政府性基金引导投入到木本油料产业,调动了县级财政整合的积极性。

三是强化项目管理。湖北根据整合统筹资金的特点,全面构建绩效考评体系。目前已组织考评组,对部分县整合资金支持木本油料产业发展工作进行了绩效评价。山东改进资金拨付方式,对落实到项目县的中央、省级财政资金全部通过国库统一账户直拨到县,为县级整合创造条件。

今后,中央财政将继续加大整合统筹力度,夯实产业发展基础,提升产业发展层次,促进我国木本油料产业更好更快发展。

责任编辑 冉 鹏