

“兴边富民”点亮边境民族经济

■ 本刊记者

我国陆地边境线长2.2万公里,其中1.9万公里在少数民族地区,136个边境县(旗、市、市辖区)中民族自治地方109个,少数民族人口占到一半。由于历史、自然等方面的原因,边境民族地区经济发展起步较晚,基础设施薄弱,各项社会事业都相对滞后,贫困问题仍比较突出,与内地特别是沿海发达地区有很大差距。

世纪之交,国家借势西部开发政策发起“兴边富民”行动,范围涉及黑龙江、吉林、辽宁、内蒙古、甘肃、新疆、西藏、云南、广西等9个省区,旨在加强边境基础设施建设和生态环境保护,改善边境地区生产生活条件,解决边民贫困问题,发展边境贸易,促进边境地区文化、教育、卫生等社会事业发展。2007年,国务院又颁布了《兴边富民行动“十一五”规划》,进一步促进边境县市经济发展和社会事业进步。2009年,中央财政在少数民族发展资金中安排“兴边富民”行动补助资金达4.84亿元,同时将“兴边富民”行动由试点扩大到全部136个边境县和新疆生产建设兵团58个边境团场。十年间,中央财政累计投入资金15.09亿元,其中安排西部地区12.8亿元。

落实“兴边富民”政策、促进边境地区经济发展,是我国扶持少数民族地区经济发展战略中的重要组成部分,也是我国全方位开放与合作、全面建设小康社会、实现共同富裕的

重要内容。“兴边富民”行动实施以来,在中央和边疆各省区的大力支持下,边境地区的经济建设取得了长足的进步。

——**基础设施建设得到加强,生活条件明显改善。**边境地区交通、电力、水利等基础设施落后,落实“兴边富民”政策的首要任务便是加大财政投入,解决群众面临的最紧迫、最困难的问题。自“兴边富民”行动实施以来,国家统筹安排各项专项资金支持边疆地区基础设施建设,惠及边境群众,包括实施人畜饮水项目,使农牧户用上安全卫生的饮用水;修建乡村公路,解决村民行路难的问题;结合农村电网改造,辅之以小水电、沼气、风能、太阳能等新能源的开发,解决生产生活用电问题;以建设卫星地面接收站为主,采用多种技术手段,实现村村通广播电视,使远在边陲的百姓也能看上电视,丰富了文化生活;实施安居工程,采取政府补助、社会资助和个人自筹的办法,改造茅草房和危旧房屋,为边民建筑砖混结构或砖木结构的新房;发展基本农田、草场建设,解决农牧民基本口粮需要,保障农牧民稳定增收。如今,广西壮族自治区崇左市昔日的羊肠田道变成了当地百姓的致富通途,群众彻底告别了行路难的日子;中越边境大山深处的苗寨边民们搬出了世代居住的茅草屋,住进了结实的砖瓦房;西藏自治区错那县门巴族居住的边境地区修建了电站,村里通了电,门巴族群众用上了明亮的

电灯……

——**产业结构调整,群众收入逐年增加。**“坚持以市场为导向,充分立足当地资源优势发展特色经济,引导农牧民致富增收。一是因地制宜发展种养业,同时依靠科技进步优化农作物品种、提高农产品品质,切实增加农民收入。通过示范引导,按照农牧户自愿的原则,选准产品和项目,搞好资讯、技术、销售服务。如广西的蔗糖、烤烟、桑蚕养殖产值逐年增加,特色农产品已成为当地的“拳头”产品;新疆维吾尔自治区柯尔克孜族牧民通过发展戈壁产业,推广设施农业和特色林果园,转变了经济发展方式,增加了农牧民收入。二是发展特色农副产品,推进农业产业化经营。积极发展无公害农产品、绿色食品和有机食品,重点扶持一批立足当地优势、市场开拓能力强、科技含量高的龙头企业,采取“公司+农户”、“合作组织+农户”等方式,发展特色经济和优势产业,带动农户发展商品生产,促进农副产品销售和转化增值。三是扶持第三产业发展。建设和完善农村集贸市场和批发市场,发展集市贸易和商品流通。支持兴办各类农副产品储藏、保鲜、运销企业,发展非公有制经济帮助农牧民增加收入。四是发展特色旅游业。利用当地的自然风光、民俗、文化、历史等优势条件,大力扶持以边境、民俗旅游为重点的旅游产业发展,加大边境民族地区旅游基础设施

建设和旅游产品的开发。如吉林省依托长白山、集安高句丽古迹等旅游资源,大力发展生态特色游、边境游、跨国旅游和民族民俗风情游等,重点开发具有朝鲜族民俗文化和浓郁民族特色的旅游产品。通过“兴边富民”行动,云南省普洱市的村民靠种植咖啡、橡胶、澳洲坚果等经济作物脱贫致富,实现年收入九万多。黑龙江省开发赫哲族“渔家乐”旅游项目,让游客“吃赫家饭、住赫家屋、干赫家活、享赫家乐”。广西的京族群众利用地缘和人缘优势,发展边境贸易和海产养殖加工,收入增加的京族群众纷纷盖起了楼房,一些村民还买了汽车、摩托车,过上了小康生活。

——民生改善,边境民族地区社会和谐进步。在发展经济的同时,更加重视边境地区少数民族科技、教育、卫生、文化等各项社会事业的进步,实现社会发展的全面和谐。一是优先发展教育事业。将边境县列入义务教育经费保障范围,加快普及和巩固农村九年义务教育,同时实施农村中小学寄宿制学校建设工程、国门学校建设工程,改善中小学办学条件。在边疆少数民族地区推广建设双语教学示范区,培养合格的双语教师;大力发展现代远程教育,加强教育对口支援;发展职业教育,重点培养实用型人才和技能型人才。二是发展医疗卫生事业。加快新型农村合作医疗等医疗保障制度建设,加强边境乡镇、兵团边境连队卫生院建设,重点改善医疗条件,逐步实现房屋、设备、人员、技术四配套,健全县、乡、村三级医疗卫生服务体系和医疗救助体系。三是大力发展文化事业。推进公共文化服务体系建设,完善文化基础设施,实现县有文化馆、图书馆,乡镇有综合文化站,行政村有文化活动室的目标。实施广播电视“西新工程”、“村村通”工程和农村电影放

映工程,加强广播电视节目译制、制作能力,使少数民族边民能听(看)得到、听(看)得懂中央台和省、自治区台的广播电视节目。同时,推进文化遗产保护工作,加强民族优秀民间文化资源的系统发掘、整理和保护。对传统文化生态保持较完整并具有特殊价值的村落或特定区域进行动态整体性保护,有条件的地方建立民族民间文化生态保护区,逐步建立科学有效的民族民间文化遗产保护机制。

“兴边富民”行动实施以来,国家从政策、资金和项目等方面向边疆各省区倾斜,极大地改善了发展环境,促进了区域经济的发展。与此同时,各省还充分利用“兴边富民”这一发展契机,发挥资源优势 and 区位优势,不断增强其自身经济发展的源动力。

一是繁荣边境贸易。随着陆路运输和航空业的发展,陆地边境地区越来越成为国际运输、贸易、交流的交汇点,边境地区将民族政策与“兴边富民”政策有机结合,充分利用政策支持和地缘优势,转变以往“边”必然穷的传统观念,从边境贸易入手,加强边境地区与周边国家政治、经济、文化以及技术合作,广泛开展经济贸易与投资合作项目,加快经济发展。广西壮族自治区的各边境县(市、区)依托自身丰富的资源优势、面向东盟的区位优势,充分利用“两个市场、两种资源”,积极实施“请进来”和“走出去”战略,进一步提升口岸功能,扩大对外经济技术交流与合作。其中,凭祥市国际物流园的建成,使口岸年通关能力达到300万吨,成为我国机电、大型汽车等出口东盟国家和红木进口的最要通道。

二是提升边民自我发展能力。采取政府扶持、多元办学等方式,加强边境民族地区劳动力培训,使外出务工人员具备较强的劳动技能,留守劳

动力掌握一定的适用技术,培养有文化、懂技术、会经营的新型农牧民。辽宁省积极推进农村少数民族妇女增收致富行动和少数民族农民“千村万户”电脑致富示范行动,省财政安排资金200多万元,开展少数民族边民科技培训项目,各地区依托本地科研院所、少数民族电脑中心户及农民专业合作社等,举办实用技术培训班,普及科技知识,提高广大少数民族群众素质,增强依靠科技致富的本领。同时,各省区大力扶持边民自主创业就业,提高劳动力转移的组织化程度,积极培养培育农民个体经营者,引导边境乡(镇)富余劳动力从事建筑、交通运输、商贸餐饮等非农产业,拓宽农民增收渠道,增加农民收入。

三是加强生态保护和建设。边境地区是我国天然的生态保护屏障,我国重点生态功能区的80%左右在民族地区,而其中又有大部分处于西部和边境地区,生态环境相对脆弱且外溢性强。因此,在发展经济的同时,更应切实做好退耕还林、退牧还草、水土保持、天然林保护等重点生态工程,遏制部分地区生态环境的恶化;加强农村清洁能源开发利用,推进山区综合开发,大力培育后续产业,加快建立健全生态补偿机制,切实解决生态功能区内农牧民增收和长远生计问题。在“兴边富民”行动中,广西边境县全面实施“绿色工程”,开展封山育林、退耕还林、石山地区石漠化治理,使重点污染源、重点江河、城乡安全饮水水源等综合治理不断加强。云南省也将生态补偿政策作为经济结构调整、转变发展方式的切入点,对在建立自然保护区、重要生态功能保护区和生态环境建设等方面做出贡献的民族地区给予合理补偿,促进了资源开发与环境保护、经济发展与生态建设的协调发展。■