

# 妥善应对“民工荒”

■ 吴孔凡

我国农民的就业变化与社会发展尤其是经济发展状况密切相关，在某种意义上，农民的行走轨迹、生存状态和农民工群体在社会发展中的角色表情，凸显了社会发展的阶段性特征和变化趋势，这一现象在当前表现得更为明显。从2008年下半年金融危机重创下企业陷入困境、农民工“慌”于失去工作岗位，到2010年春节后珠三角、长三角等经济发达地区和内陆传统劳务输出地区纷纷拉响“民工荒”警报，“民工慌”到“民工荒”只发生在旬月之间。我们不得不承认“民工荒”越来越成为一种常态，并对社会经济生活带来深远影响。

造成当前“民工荒”的主要原因在于：

1. 经济回暖，企业订单急剧增加，而劳动力供需高峰期错位，使局部性招工暂时出现困难。“民工荒”并不是第一次出现，2004年到2005年间，就出现过企业招工难的问题。一般观察，农民工的就业状况或者说企业用工状况呈现曲线波动，与宏观经济的波动周期比较吻合。前一轮“民工荒”的出现正值我国经济快速发展，期间经历过如“非典”这样的“灾难性事件”，导致经济短期内大幅波动，就业萎缩，事件过后经济活动迅速恢复，但劳动力的供求出现时间差和地域差，因而喊“荒”；而此轮“民工荒”同样存在类

似情况，全球金融危机是其主要背景。在危机之下，我国经济率先复苏，企业订单增加，用工需求增大，“民工荒”又出现了。

2. 国家“多予、少取、放活”的惠农富民政策使务农收益增加，新农村建设和城镇化为农民就近就地就业创收提供了机会，农民外出务工的机会成本上升，一些农民宁愿在家从事种植养殖业、乡村旅游业或就近打工、创业。据人力资源和社会保障部近期的调查，有8%的返乡务工人员明确表示不再外出务工。

3. 东部地区优势逐渐消失，农民工选择回归内陆城市。近年来，内陆省份经济发展步伐加快，又抓住了国际金融危机带来的机遇，利用国家出台的一揽子政策措施，承接了东部沿海地区的产业转移，对劳动力的需求增加，使农民工从沿海地区回归内陆城市。据统计，2009年第三季度全国外出务工劳动力月收入1455元，中西部地区分别为1389元和1382元，东部比中、西部地区高不到80元，而生活成本明显高于中西部地区，东部地区优势不复存在。

4. 最为根本的城市户籍、住房、社保等制度改革滞后，进入门槛较高，限制性条件苛刻，让不少有随迁子女的农民工望而却步，农民工归属感不强。国务院发展研究中心曾对劳务输

出县301个村进行调查，改革开放以来因外出就业累计实现迁移定居的农民工，只相当于目前外出就业农民工的1.7%。照此推算，全国1.3亿进城农民工中只有区区200万农民工通过买房、结婚等方式获得了城镇户口。

5. 农民工法律保障制度有待完善，企业人情味不浓，用工不规范、不稳定，波动性大，一有风吹草动，订单减少，农民工就首当其冲，卷铺盖走人，对经济发展贡献巨大的农民工屡次成为经济结构失衡和危机冲击的牺牲品，缺乏安全感。

6. 以新生代为主体的农民工文化程度较高，思想活跃，职业期望值较高，对工作待遇、环境、收入福利和自我发展等要求提升，公平意识、公民意识、维权意识和“以脚投票”的意识增强。由于其对包括经济、社会、政治等多方面都存在着较高的权利诉求，导致跳槽频率增加，部分企业不能适应新生代农民工不断变化的就业和发展需求，出现了招工难。

“民工荒”的出现，让人喜忧参半。一喜农村劳动力由买方市场逐步成为卖方市场，农民工话语权、社会地位会有所提高，合法权益将逐步得到保障；二喜劳动力资源紧缺导致价格上升，倒逼企业加薪，有利于增加农民工工资报酬，让农民工共享发展成果；三喜劳动力高成本逼迫企业加

快技术改造和产业结构调整,提高附加值,增加科技含量,培育品牌,提升竞争力,促进经济发展方式转变;四喜输入地城市会向农民降低门槛或敞开大门,加速农民变市民的进程;五喜农民能就近就地找到就业创收的门路,并能适当照顾家庭,有助于缓解留守老人、妇女、儿童的赡养、关照和抚育问题;六喜农民在当地就业和消费,有利于促进农业生产和当地经济发展。忧的是企业开工不足,影响经济回升向好的势头;用工成本上升,加剧企业经营困难;农民工劳动力大军减少,对城市建设和服务行业造成较大冲击,对居民生活造成影响。特别是长期以来依靠劳动力无限供给和低成本运转的竞争优势下降,传统劳动密集型企业的赢利模式受到挑战。

目前出现的“民工荒”还只是局部的、暂时的、结构性的,但对企业正常生产和人们的日常生活已经造成较大

影响。随着我国经济发展,劳动力无限供给的特征将逐渐消失,“民工荒”发生的频率将越来越快,强度和危害性将越来越大,应未雨绸缪,妥善应对。解决“民工荒”问题关键要增强农民工就业的安全感、生活的归属感、流动的方向感、工作的稳定感和对环境的适应感。

从国家看,应高度关注新生代农民工的多元化需求,改变传统城乡分割的思维和做法,科学规划,统筹兼顾,改革户籍制度,放宽落户条件,扩大农民工工伤、医疗、养老保险覆盖面,健全农民工养老保险关系转移接续办法,解除农民工后顾之忧,增强农民工城市就业的安全感。从城市政府看,应改善农民工工作和生活条件,通过加大保障性住房建设力度改善农民工居住环境,创造更多在岗培训和业余学习的机会,鼓励新生代农民工实现自我发展,通过努力提升自身能

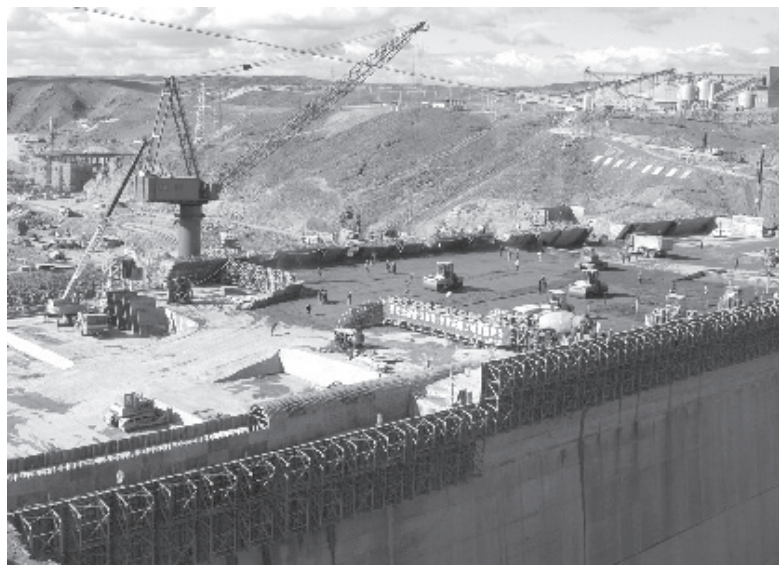
力和素质,获得更多的机会,增加农民工城市生活的归属感。从主管部门看,应完善用工信息搜集发布制度,健全城乡一体化就业登记和服务制度,消除歧视性规定和限制性条件,加强职业技能培训,改善对农民工就业的指导和管理工作,促进农民工合理有序流动,增强农民工流动的方向感。从用工企业看,应在加快技术改造和产业升级,提高劳动生产率、竞争力和利润水平的基础上,规范用工管理,改善劳动环境,保障生产安全,改善薪资福利待遇,及时发放工资,实行人性化管理,善待农民工,增强农民工工作的稳定感。从农民工自身看,应加强知识和技能学习,提高自身素质,掌握一技之长,增强对就业岗位和城市生活的适应感。□

(作者单位:国务院农村综合改革工作小组办公室)

责任编辑 张蕊

PHOTO NEWS

图片新闻



### 建好水利润天山

近年来,新疆维吾尔自治区加大对水利建设的投入力度,完成水利基本建设投资215亿元,开工建设了近30座水库,完成了100余座病险水库的除险加固,建成94公里标准化防洪堤坝、1.2万多公里输水渠道,解决了238万多人的饮水安全问题,改良盐碱地面积187万亩,为提高农业生产能力、改善群众生活质量做出了巨大贡献。

(杨晓程 摄影报道)