

高校融资风险探析

■ 张福蕊 许春根

从上世纪末我国实行高校扩招政策以来,河北省高校为了解决扩招后教学资源拓展所需的资金,纷纷负债融资以寻求发展。从2008年河北省100多所高校的贷款情况来看,平均负债额在0.9亿元至1.2亿元之间,已经远远超过了多数高校的偿还能力,增加了高校的办学风险和财务风险。从负债构成分析,河北省高校负债的80%左右为银行的短、中期贷款;18%左右为隐形负债,主要包括:应付未付的职工薪酬,应付未付的建筑工程款,已完工程欠款,教学实验设备、图书购置欠款等;2%左右为学校教职员工的集资借款。贷款担保方式主要是政府出面担保、工程施工企业担保、学校财产抵押、收费账户监控等。

目前河北省高校的高额负债是多种因素叠加的结果:一是高校规模迅速扩张,政府财政投入不足。自从1999年我国制定了加速发展教育的战略目标,高校连续10年扩大招生量。但是扩招后政府对高等教育的投入并没有相应增加,个别地方高校拨款额还有一定幅度下降。二是教育资源的重组与整合。进入21世纪,中等专业学校、专科学校、职业大学、电视大学办学规模逐渐萎

缩,各地普遍对教育资源进行重组。河北省现有高校约50%是经过整合形成的。据统计,河北省高校合并中基本建设投资的80%来源于银行贷款,经历了院校合并的高校平均贷款额明显高于非合并院校。三是对高校办学条件评估、硬件达标的要求,客观上迫使各高校想方设法争取贷款来扩大建设规模、增加设备和图书投资以满足达标的要求。四是高校管理体制存在缺陷,高校领导实行任期制,责任主体不清,责任追究机制不健全,任期内往往在投资建设上相互攀比,对贷款风险认识不足,还贷责任意识不强。

高校负债过高将产生一系列消极影响:一是影响高校发展。尽管高校通常能够按照比较优惠的利率水平从银行取得贷款,但是高校所进行的基础建设投资回报周期一般比较长,无法在短期内产生稳定的现金流,而高校的学费收入在一定年度内是相对稳定的,教学的生均投入却每年还要有一定量的增长,使得高校很难凭借新增收益平衡利息支出。因此,过度举债不仅会增加高校的利息支出负担,而且会加大办学风险和财务风险,最终将影响高校自身的生存与发展。二是影

响金融系统的稳定。当高校债务巨大且自身发展能力近乎枯竭时,贷款将很难收回,这将对银行体系的资产安全产生潜在的风险,对金融市场的稳定造成冲击。三是影响高校师生的稳定。从2005年起,国家审计署在连续两年的审计报告中,都对高校债务风险提出了警示。一旦风险来临时,高校管理者在转移融资风险时也会将风险转移给高校的内部利益群体,如有的高校出现的教职员工“集资办学”、拖欠员工课时费及各类补贴、引进人才政策迟缓兑现等现象。这种风险的转移,则会导致人才的流失,教学质量的下降,影响高校师生的稳定。四是向政府转移融资风险。政府是社会的管理者,也是公共风险的最终承担者,高校不能承担的融资风险最终将会通过不同途径转化为公共风险,由政府来承担,而一些地方政府以“政府信用”为承诺增加高校贷款,也进一步加剧了高校债务转移为政府财政风险的程度。

在我国高等教育大众化背景下,政府应当建立健全高校融资风险指标评价体系,做好风险预警工作,加强对资金使用的监察、审计力度,最大限度地降低高校的融资风险。

同时,高校也要提高对融资风险的认识,加强财务管理,积极应对债务危机。

一是摸清贷款底数,登记造册,尽快研究并确定应对贷款风险的相应对策。建议由省财政厅、教育厅、审计厅联合对全省各高校的所有贷款、欠款逐一清查,摸清底数。在此基础上,根据省级和地方财力,结合高校具体情况,分类指导,提出具体实施意见,按照不同高校的类别与财力状况,分别由省和市级财政在统一预算内分年度做出安排,加大财政对教育的投入力度,结合各个高校的学费收入,统筹规划,分清轻重缓急,分期逐年归还贷款的本息,减轻高校的财务压力。

二是中央和省应制定高校信贷优惠政策,增加学校还贷能力。可以针对高校贷款制定相应优惠政策,降低贷款利率或在一定时限内负责高校贷款利息的结算。高校自身要通过科研实力、教学质量、生源质量

以及学生就业率的提高,促使学费收入的不断增长。

三是严格控制现有各高校扩大规模或重复建设。全省各高校发展要做到统一规划,结合未来适龄学生呈减少的趋势,要做到区别对待,有保有压,对确需扩大规模建设的,要纳入各级财政预算。严格各类贷款的审批和核准制度,对高校的建设规模、现有条件及债务偿还能力认真进行评估和可行性分析,尽可能不再增加银行贷款。对已形成规模,不需再建设的,要严禁自行贷款,对大额的新增贷款实行省级审批制。对过去投资过度而导致闲置的资源,可通过出售或置换的方式,变现还贷以减轻财务负担。

四是多元化筹资,增强还贷能力。财政拨款是高校经费来源的主要组成部分,因此高校应积极争取政府的资金支持和各种优惠政策,减免各类行政性收费,多争取科研课题和专项经费。同时,积极利用高

校各类资源,加强同企业、科研单位的经济与项目合作,引进社会资金,积极探索多元化融资、筹资的新举措。加强银校合作,及时与贷款银行沟通、协调,征得银行的同意,降低利率,延期还本付息,进而减轻目前的财务负担。

五是发扬勤俭办事业的优良传统。各高校要严格控制压缩一般性支出,坚持勤俭办一切事业和厉行节约,严禁铺张浪费,大力减少一般性支出,特别是节约公用经费支出。要增强节能意识,加强公务费开支与管理,从严控制行政性信息化设备,促进资源整合,优化必修课、选修课结构,控制课时数;严格控制在编人数,降低人员成本;减少不切合实际的绿化和亮化工程。总之,要严格预算管理,努力提高资金使用效率。□

(作者单位:河北建筑工程学院
张家口教育学院)

责任编辑 常嘉

PHOTO NEWS

图片新闻



中国财政杂志社召开“三刊两鉴”研讨会

日前,中国财政杂志社在福建省召开了2010年度“三刊两鉴”部分地区研讨会。傅东总编辑向与会代表介绍了“三刊两鉴”的编辑出版情况,代表们充分肯定中国财政杂志社在财政宣传工作中取得的成绩,并就如何进一步提升办刊水平、更好服务读者等积极建言献策。

(本刊记者 摄影报道)