

# 聚焦“四力” 提高党建工作科学化水平

■ 上海市财政局

党的十七届四中全会作出了《关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》，这是指引机关党的建设的行动纲领。财政是经济的命脉，是发展的引擎，是民生的后盾。做好财政工作不仅面临自身收支矛盾，同时还会遇到宏观经济形势变化、国家政策调整、应急资金保障等复杂局面的考验。尤其是自2008年下半年以来，突发其来的国际金融危机给上海财政收入带来严峻挑战，2009年可以说是浦东开发开放以来上海经济发展困难最大最多的一年。面对诸多突发情况和艰巨任务，上海市财政部门机关党建工作努力向“四力”聚焦，敢于转化危机为机遇，应对复杂考验打硬仗，服务中心工作，为推动各项财政工作落实提供了保障。

抗外力——积极宣传党的政策，为服务中心工作鸣锣开道。每年中央和市委经济工作会议结束之后，每当党中央、国务院出台新的经济财政政策，每次遇到重大突发情况，上海市财政局都及时组织党组成员和党员处级领导干部认真传达学习会议精神，广泛宣传新出台的政策措施，明确提出贯彻落实的具体要求，部署各级党组织的工作任务，坚持用党的路线方针政策统一思

想，突出强调党员领导干部要始终与党中央保持高度一致，克服各种模糊认识，纠正个人片面理解，排除各种干扰因素，形成上下统一、步调一致的落实行动。与此同时，安排机关党委认真做好对各级党组织和广大党员干部的政策学习宣传，以增强对党的方针政策的全面理解、科学把握和正确执行。近几年来，针对国家相继出台的一系列积极应对金融危机、宏观调控政策措施，要求各级党组织逐层逐级地搞好政策宣传和业务辅导，使党员干部人人跟上形势、时时掌握政策、事事按章操作，保证了执行政策不走样、贯彻要求不打折、落实行动不迟缓，增强了贯彻落实的执行力。

激动力——深入开展党员教育，为服务中心工作保驾护航。随着形势任务的发展变化，财政工作任务日益繁重，财政部门干部职工长期处于高度紧张工作状态。面对超负荷思想、工作压力，机关党建工作必须适时搭台唱戏、因势利导、正面鼓劲。为此，党建工作十分注重发挥党组织的教育引导功能，深入开展形式多样的党员思想教育，在全局提出特殊时期要有特殊精神状态，激发弘扬迎难而上、敢于拼搏的财政精神。相继开展了“为新中国60周年华诞献礼”主题教育，每月中心组理论

学习，集中观看《红色箴言》大型诗歌朗诵会和爱国电影《铁人》、《建国大业》，组织听取十七届四中全会精神专家解读，认真组织“六个为什么”学习讨论，深入开展“六个一”实践活动，学习吴大观、王瑛、沈浩、王彦生等先进典型事迹。同时，通过加强党的建设来促进业务工作，通过提升业务质量来检验党建成效。各单位各部门一把手挑起“一岗双责”的担子，把党建和业务工作同步制定计划、同步组织部署、同步检查考核、同步分析总结、同步报告评议。每年局党组都要专门听取审定1—2次机关党委工作安排，对科学发展观教育等重大活动，及时听取工作进展情况汇报，充分发挥党建工作服务保障作用，做到哪里有业务工作哪里就有党建活动，克服“两张皮”、保证“两促进”。认真落实以身作则，局党组班子成员带头开展批评与自我批评，自觉接受党组织监督，定期开展党课辅导。特别是开展学习实践科学发展观活动以来，党组成员共同组织设计，动员教育、检查整改，把关推进，使财政系统学实活动3个阶段12个环节的工作都得到了很好贯彻落实，系统内和系统外群众满意度测评双双达到100%。通过这些高强度、重密度的党性党课教育，引导广大党员干部牢

记使命、爱岗尽责、奉献世博。很多党员干部连续加班加点到深夜，主动放弃节假日休息，有的身体有病顾不上治疗，有的个人实际困难顾不上解决，体现了较强的敬业奉献精神，激发了干一流工作、创一流业绩的内在动力。

**聚合力——营造和谐工作环境，为服务中心工作积蓄能量。**劳逸结合、张弛有度，方能活力不衰、干劲不减。机关党建工作必须伴随中心工作节奏、贴近党员干部需求、结合重要时节，有意识地组织开展喜闻乐见、寓教于乐的趣味活动，激发党员干部的士气，把团队的力量凝聚起来。近年来，各级党组织见缝插针、灵活组织、统筹安排，结合重大节日、重要时段深入开展各种丰富多彩、健康向上的群众文化活动。针对上海财税部门机构改革人员调整较多、人手少、任务重、工作压力大的实际，机关党委发挥党工团合署优势，适时开展健心益智的特色活动，促进了财政干部的身心健康，缓解了工作压力，为做好中心工作积蓄了能量。通过开展“户外拓展训练”，加深了新进人员的相互了解，促进了内部团结；通过开展“我签名、我承诺、我践行、我成长”活动，宣传倡议《上海市财政青年文明公约》，强化了党员干部为世博奉献的社会责任，自觉当好东道主，言行举止传新风；通过组织开展“迎世博、庆元宵、促和谐”联欢会，展示了才艺、抒发了感情，交流了思想，浓厚了氛围；通过组织开展“迎世博盛会、当现代女性、建美满家庭”生活知识专题讲座，纪念了“三八”国际妇女节100周年；通过组织中心组成员开展“奉献世博、美化上海、义务植树”活动，为成功举办精彩难忘世博盛会贡献力量。同时，积极开展创建学习型机

关活动，教育党员干部把学习作为提高素质、增长本领、谋划决策的根本途径，主动实现“五个转变”，学以立德、学以增智、学以塑人，努力在学习实践中掌握政策、熟悉法规、精通业务，做到开展工作有主见、谋划决策有主意、提高效能有主力。组织不同层次的党员干部分类培训，定期举办党员领导干部专题研究班，认真落实新提任领导干部任职培训，不断掌握新知识，拓宽新视野，提高新能力。深入实际广泛开展调查研究，要求党员干部贴近全市工作大局和中心任务，有计划、有步骤地开展重点、难点问题超前研究，认真编制好“十二五”规划，为科学发展提供更多更好决策咨询。

**挖潜力——创新管理推进改革，为服务中心工作放大效应。**面对复杂严峻经济形势，不深化改革就举步维艰；针对制约发展顽症，不敢于创新就没有出路，必须强化依法行政、整治顽症，积极推进财政改革，切实提高工作效能。工作中，上海市各级财政部门注意从业务流程和运行轨迹上发现问题、研究问题、解决问题，与时俱进，改革创新。近年来，本着构建公共财政体系的总要求，针对财政工作中的“常见病”、“多发病”，着力打造公开透明的阳光财政，集中广大党员干部智慧力量，创新管理方法，提高保障能力，使“三公”工作得到了社会的广泛认可。一是积极推进财政体制改革。继续加大转移支付力度，2009年市对区县转移支付总量达到157.5亿元，比上年增长30%。二是积极推进部门预算改革。以启用部门预算网上编审系统为契机，改进项目库申报和项目支出零基预算管理，切实细化预算编制和有效保障各部门年度重点工作。三是积

极推进综合预算改革。将仍在预算外管理的中央审批立项行政事业性收费纳入预算内管理；对已纳入预算内管理的管理服务性收费和罚没收入实行完全收支脱钩，加强预算内、外财政资金的统筹安排。四是积极推进国库集中支付改革。结合政务网建设，将国库单一账户体系改革试点推广到部分市级全额拨款单位，研究出台《区县国库集中支付制度改革指导意见》，继续在条件成熟区县中推广国库单一账户体系，同时优化国库集中支付各环节操作流程，完善各项保障和服务措施，提高预算执行效率。五是积极推进公务卡改革。在市级行政机关和参照公务员管理的事业单位中进行公务卡推广工作，减少单位现金支付结算，加强财政动态监控。六是积极推进政府采购改革。会同相关部门研究出台《上海市政府采购自主创新产品操作规程(试行)》、《上海市2009年政府采购自主创新产品目录》、《政府采购促进中小企业发展暂行办法》等，进一步发挥政府采购政策功能。通过这些改革措施的实施，突出了源头治理，保证了资金安全，放大了服务效应。

实践证明，紧扣工作主线、突出工作重点、聚焦服务中心，任何时候都是机关党建工作的重要内容，能不能在复杂考验面前，把握大局不偏离、服务中心不动摇是对机关党组织发挥组织保证作用的重要考验。始终把服务中心当作机关党建工作的着力点，想方设法教育全体党员干部，深化对中心工作认识，定格为中心工作服务，保证正确的发展方向，才能取得预期工作成效，不断提高财政工作科学化、规范化、精细化水平。□

责任编辑 周多多