

深入开展创先争优活动 进一步推进财政改革与发展

■ 财政部部长 谢旭人

一、充分认识开展创先争优活动的重要意义，切实把思想和行动统一到中央的决策部署上来

党的十七大以改革创新精神对加强和改进党的建设作出了重要部署，明确提出要开展两项活动：一是在全党开展深入学习实践科学发展观活动，二是在党的基层组织和党员中深入开展创先争优活动。学习实践活动是集中性主题教育活动，创先争优活动是推动基层党组织和党员立足本职发挥先进模范作用的经常性工作。这两项活动紧密衔接、相互促进。

中央对在全党基层党组织和党员中开展创先争优活动高度重视。胡锦涛总书记在全党深入学习实践科学发展观活动总结大会上强调，党的基层组织承担着把科学发展观贯彻落实到基层的重要责任，要始终把抓基层打基础摆在更加突出的位置，大力推进基层组织工作创新，统筹抓好各领域各行业基层党组织建设，广泛开展创建先进基层党组织、争做优秀共产党员的创先争优活动，充分发挥基层党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用。我们要认真学习贯彻胡锦涛总书记的重要讲话精神，充分认识开展创先争优活动的重要意义，以高度的政治责任感开展好这项活动。

（一）开展创先争优活动是巩固和拓展深入学习实践科学发展观活动成果的需要。财政作为首批试点单位，率先开展了深入学习实践科学发展观活动，紧紧围绕干部受教育、科学发展上水平、人民群众得实惠的要求，基本

实现了提高思想认识、解决突出问题、创新体制机制、促进科学发展、加强基层组织的目标。但要看到，学习实践科学发展观是必须长期抓好的重大战略任务，学习实践活动中整改任务的完成、推进财政体制机制建设等长效机制的完善也是长期艰巨的任务，需要坚持不懈地努力。深入开展创先争优活动，对于巩固和扩大学习实践科学发展观活动成果，进一步解决存在的突出矛盾和问题，推进学习实践科学发展观向深度和广度发展，具有重要意义。

（二）开展创先争优活动是围绕中心、服务大局的需要。财政部作为国家综合经济管理部门，贯彻落实科学发展观使命光荣，任务艰巨。各单位党组织和广大党员承担着把科学发展观贯彻落实到具体财政工作中的重要责任。围绕财政中心工作，服务党和国家工作大局，是机关党建工作的内在要求，也是新形势下加强党的建设的基本方向。开展创先争优活动，就是要将党建工作与财政业务工作结合起来，更好地把党的政治优势和组织优势转化为谋划科学发展的政治优势和组织优势，把党的建设成果转化推进科学发展的成果，在推动科学发展、促进社会和谐上发挥重要作用。在活动开展中，要深入学习贯彻中央关于加快经济发展方式转变的一系列方针政策，并转化为实施好积极财政政策、深化财税体制改革、提高财政科学化精细化管理水平的实际行动，为财政工作贯彻落实科学发展观、积极应对国际金融危机、促进经济发展方式转变、保持经济又好又快发展提供坚强组

织保障。

(三)开展创先争优活动是加强党的基层组织建设的需要。党的基层组织是党全部工作和战斗力的基础,是落实党的路线方针政策和各项工作任务的战斗堡垒。胡锦涛总书记指出,机关党建工作必须适应新形势、新任务的要求,走在党的基层组织建设的前头。财政部各级党组织作用的发挥要走在财政系统的前头,做好表率。深入开展创先争优活动,对于财政部各级党组织按照四中全会要求扎实做好抓基层打基础工作,进一步夯实党的基层组织,具有重要意义。

(四)开展创先争优活动是建设高素质财政干部队伍的需要。党的十七届四中全会强调,要建设一支善于推动科学发展、促进社会和谐的高素质干部队伍。目前,财政部有党员2900多人,占职工总数的60%以上,其中,公务员中党员所占比例达到92%以上,其政治素质、业务能力、作风状况,直接关系到财政工作贯彻落实科学发展观的水平。增强党员干部的党性修养,增强他们贯彻落实科学发展观的坚定性和自觉性,使之更好地担负起为国理财、为民服务的使命,是党的建设义不容辞的重大责任。通过深入开展创先争优活动,能够更好地发挥机关党组织培养人、塑造人、凝聚人的功能,提高党员干部科学理财、民主理财、依法理财的本领,树立为民、务实、清廉的良好形象,引导党员立足本职岗位建功立业,增长才干,更好地完成党中央、国务院赋予我们的各项任务。

二、准确把握中央精神,高标准高质量地开展好创先争优活动

(一)把握活动总体要求

根据中央的总体部署,结合财政工作实际,财政部深入开展创先争优活动的总体要求是:认真贯彻落实党的十七大和十七届三中、四中全会精神,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以深入学习实践科学发展观为主题,坚持从财政部门实际出发,改革创新,务求实效,统筹推进党的建设各项经常性工作,充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用,在推动科学发展、促进社会和谐、服务人民群众、加强基层组织的实践中建功立业。

贯彻落实这一要求,关键是把握好“推动科学发展、促进社会和谐、服务人民群众、加强基层组织”的活动目标。一是推动科学发展。就是要求各级党组织深入学习

实践科学发展观,紧紧围绕党和国家工作大局,认真履职,切实贯彻党的路线方针政策,贯彻落实财政工作服务科学发展的政策措施,努力提高工作效能。全体党员、干部要以模范行动努力完成各项工作任务,积极推进为民、务实、清廉机关建设。二是促进社会和谐。就是要及时了解干部职工思想动态,有针对性地做好引导工作,积极推进和谐机关建设。主动了解掌握中央决策特别是各项财政政策的贯彻落实效果,做好释疑解惑和化解矛盾工作。践行社会主义核心价值体系,推动形成良好社会风气。在急难险重任务和重大突发事件面前,立场坚定、旗帜鲜明,迎难而上、敢于负责,自觉维护人民利益和社会稳定。三是服务人民群众。就是要牢固树立为人民服务的宗旨意识,紧紧围绕实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益,推动落实好各项惠民财政政策。经常深入基层、深入群众调查研究,充分尊重群众,紧紧依靠群众,认真倾听群众呼声,及时反映群众意愿,帮助解决工作中遇到的实际困难。积极参加党员志愿服务活动,多为群众办实事、办好事。四是加强基层组织。就是要以推进学习型党组织建设和开展“讲党性、重品行、作表率”活动为重要抓手,创新活动内容和方式,增强党员队伍的生机活力,造就高素质的基层党组织带头人队伍,充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用;通过加强党组织建设带动工青妇等群团组织建设和开展。上述四个方面的目标,是一个有机整体。推动科学发展、促进社会和谐,是创先争优活动的着力点;服务人民群众,是创先争优活动的落脚点;加强基层组织,既是创先争优活动的重要目标,也是搞好活动的基础和保证。

(二)明确活动主要内容

中央提出,创先争优活动,以创建先进基层党组织、争当优秀共产党员为主要内容。围绕这一主要内容,中央明确了先进基层党组织和优秀共产党员的基本要求。

先进基层党组织基本要求是,学习型党组织建设成效明显,出色完成党章规定的基本任务,努力做到“五个好”:一是领导班子好。领导班子能深入学习实践科学发展观,认真贯彻党的路线方针政策,团结协作,求真务实,勤政廉洁,有较强的凝聚力和战斗力。二是党员队伍好。党员素质优良,有较强的党员意识,能够充分发挥先锋模范作用。三是工作机制好。规章制度完善,管理措施到位,工作运行顺畅有序。四是工作业绩好。本单位各项工作成绩显著,围绕中心、服务大局事迹突出。五是群众反映好。基层组织在群众中有较高威信,党员在群众中有良好形象,党群干群关系密切。

优秀共产党员的基本要求是,模范履行党章规定的义务,努力做到“五带头”:一是带头学习提高。认真学习实践科学发展观,自觉坚定理想信念;认真学习科学文化知识,成为本职工作的行家里手。二是带头争创佳绩。具有强烈的事业心和责任感,埋头苦干、开拓创新、无私奉献,在本职工作上做出显著业绩。三是带头服务群众。积极帮助群众解决实际困难,自觉维护群众正当权益。四是带头遵纪守法。自觉遵守党的纪律,模范遵守国家法律法规。五是带头弘扬正气。发扬社会主义新风尚,敢于同不良风气、违法违纪行为作斗争。

这“五个好”、“五带头”,是中央按照党章要求,在总结以往经验、征求基层意见的基础上,根据实践的新要求提出来的,是对全国基层党组织和全体党员的普遍要求。我们要在坚持中央基本要求的前提下,结合财政工作实际,特别是各单位业务工作实际、党员干部具体岗位特点,把基本要求具体化,制定每个单位先进党组织和优秀共产党员的具体标准。

(三) 设计活动主题载体

紧紧围绕党和国家工作大局,紧密结合财政工作实际,确定具有各单位自身特色的争创主题和活动载体,是扎实推进创先争优活动、确保活动取得明显成效的关键所在。

一是要贴近实际确定具体争创主题。这次创先争优活动,中央确定的主题是深入学习实践科学发展观。围绕这个大主题,根据财政工作职责和工作需要,财政部党组确定财政部的活动主题是“深入学习实践科学发展观,深化财税体制改革,加强财政科学管理,促进经济社会又好又快发展”。各单位党组织要围绕这个主题,根据本单位职责和工作需要,确定鲜明、具体、实在的争创主题,做到以正在做的事情为中心,目标看得见,工作能落实,党员好参加,引导基层党组织履职尽责创先进,广大党员立足岗位争优秀,努力形成科学发展主题突出、整个活动丰富多彩、每个单位都见实效的生动局面。

二是要精心设计活动载体。创先争优活动是机关党的建设“服务中心、建设队伍”的一项经常性工作,重在推动基层党组织和党员立足本职,在平时工作中学习实践科学发展观,发挥先进模范作用。各单位党组织要把抓党建与抓业务有机统一起来,结合自身实际,围绕中心工作,精心设计务实管用的活动载体,找准活动的着力点,确保创先争优活动取得实效。总的原则是有利于党组织开展活动,有利于党员参加,有利于活动取得实效。

活动载体要保持稳定性、连续性,活动内容要与时俱进、不断创新。

(四) 合理安排活动计划

财政部的创先争优活动要认真贯彻落实中央和中央国家机关工委的部署和要求,把握活动的节奏,既要有整体规划,又要结合形势和任务发展需要,制定年度工作安排,有计划、有节奏地持续推进。要有步骤地着重围绕迎接建党90周年、迎接党的十八大开展创先争优活动,兴起创先争优热潮,引导基层党组织和广大党员以昂扬向上的精神风貌积极投身创先争优活动,以出色的工作业绩向党献礼。

2010年财政部创先争优活动的主要工作任务是:广泛进行动员部署,明确具体要求、争创主题和活动载体,引导基层党组织和广大党员积极投身创先争优活动,形成结合日常工作全面创先争优的机制和局面。2011年的主要工作任务是:围绕建党90周年,结合推动年度财政中心任务,兴起创先争优活动热潮。2012年的主要工作任务是:推动创先争优活动取得明显成效,以优异的财政工作业绩向党的十八大献礼。

今年是中央提出的深入开展创先争优活动的第一年,做好今年创先争优活动的各项工作,将为创先争优活动的全面深入开展奠定坚实基础,形成有计划有节奏推进的经常性机制。要充分认识抓好今年创先争优活动的重要意义,认真学习贯彻中央精神和部党组关于创先争优活动的《实施意见》,准确把握创先争优活动的总体要求、主要内容和方法步骤,紧紧围绕财政中心任务,贴近各单位业务工作实际谋划和推动创先争优活动,高标准抓好各项工作,使财政部创先争优活动有一个良好开局。

(五) 统筹推进各项工作

把服务中心、建设队伍贯穿党组织活动始终,是党的十七届四中全会对机关党建工作提出的根本任务,也是机关各级党组织活动必须坚持的重要原则。各级党组织要认真贯彻党的十七届四中全会精神,紧密结合财政工作实际和党员干部队伍建设实际,始终把抓基层打基础摆在更加突出的位置,统筹推进各项工作,确保创先争优活动取得明显成效。

一是要把创先争优活动与学习实践科学发展观活动相衔接。继续推进财政部党组深入学习实践科学发展观整改落实方案及各单位学习实践科学发展观活动整改落实方案的落实,不断完善长效机制,巩固和拓展学习实践活动成果。

二是要把创先争优活动作为推动中心工作、提高工作效率的有效抓手。围绕实施好积极的财政政策,推进财税体制改革,提高财政科学化精细化管理水平等中心任务,认真谋划和推动创先争优活动,努力营造干事创业的氛围。党组织要突出增强制度执行力,履职尽责创先争优;党员要突出体现模范带头作用,立足本职岗位争优秀。

三是要把创先争优活动作为加强干部队伍建设的重要手段。以建设一支政治坚定、结构合理、业务熟练、作风优良的财政干部队伍为目标,切实加强党员干部思想政治建设,增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性。要适应新形势的需要,全面提高干部政治素质、业务能力和职业道德。把创先争优活动与深化干部人事制度改革相结合,积极推动广纳群贤、人尽其才、能上能下、公平公正、充满活力的干部人事机制的形成,体现符合科学发展观和正确政绩观要求的用人导向。不断增强工作责任心,强化服务意识,主动沟通、加强协调,进一步改进工作作风。坚决落实《建立健全惩治和预防腐败体系2008—2012年工作规划》要求,认真学习贯彻《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》,加强反腐倡廉建设。

四是要把开展创先争优活动与正在开展的其他党建工作有机结合。继续深入贯彻《财政部关于在全国财政系统开展向沈浩同志学习活动的决定》,引导广大党员干部认真学习沈浩同志先进事迹,牢记宗旨、一心为民,开拓进取、踏实干事,艰苦奋斗、无私奉献。把创先争优活动与开展“讲党性、重品行、作表率”活动相结合,作为推进机关党建工作改革创新的重要载体,以建设一流机关、打造一流队伍、培育一流作风、创造一流业绩为目标,切实解决机关党员、干部在党性、品德、作风、能力等方面存在的突出问题,进一步树立为民、务实、清廉机关形象。把创先争优活动与“薪火相传”主题教育等活动有机结合,引导广大党员干部特别是青年继承弘扬财政优良传统作风,把心思用在干事创业上,把工作落在求真务实上。要把推进学习型党组织建设贯穿活动始终,不断提高党员干部理论素养、完善知识结构、提升业务能力。

三、加强组织领导,确保创先争优活动扎实开展

深入开展创先争优活动,是加强和改进新形势下的基层党组织建设的一件大事。各单位党组织一定要高度

重视,加强领导,分类指导,精心组织,确保活动扎实有效开展,取得预期成效。

(一) 落实领导责任。创先争优活动由财政部党组统一领导,成立创先争优活动领导小组,建立由有关单位参与的工作机制,对活动进行动员部署,加强工作指导和督促检查,及时交流推广工作经验。各单位党组织要相应建立创先争优活动的领导机构和工作机构,落实责任,扎实工作,注重实践,务求实效。

(二) 注重分类指导。在认真抓好财政部机关和在京直属事业单位创先争优的同时,要加强对中国注册会计师行业、财政部驻各地监察专员办事处和资产评估行业创先争优活动的指导。要把党委领导与系统指导紧密结合起来,充分发挥行业主管部门作用,明确行业创先争优活动的具体内容和目标,加强具体指导。

(三) 加强监督检查。采取召开座谈会、经常性督查、随机抽查等方式,了解活动进展情况,总结交流经验,研究解决活动中出现的问题。对创先争优活动思想上不重视、工作上不得力的,要及时提出批评,要求限期整改。

(四) 运用典型引路。积极挖掘和选树党员身边可敬可近、可学可比的“五个好”、“五带头”典型,发挥典型引路的示范作用。注意发挥报刊、网络媒体及财政文化大讲堂等党建工作载体的作用,大力宣传开展创先争优活动的好做法、好经验以及先进典型、先进事迹,形成正确舆论导向,形成学习先进、崇尚先进、争当先进的良好风气。

(五) 形成长效机制。创先争优活动是一项经常性工作,经常性工作要常抓不懈,不能搞形式、走过场、一阵风。要妥善处理好当前工作和创先争优活动的关系,合理安排时间,统筹兼顾,确保取得实实在在的效果。

(六) 引导群众参与。要调动全体干部和职工参与的积极性,把创先争优活动和开展“创建文明机关,争做人民满意公务员”活动相结合,以基层党组织和党员的创先争优活动,带动工会、共青团、妇联等群团组织广泛开展创建先进集体、争当先进个人活动。群团组织要充分发挥自身特点和优势,适时组织开展主题鲜明的评选表彰活动,大力弘扬创先争优的良好风气。

开展创先争优活动,党中央高度重视,党员群众充满期待。我们要以高度负责的态度,改革创新的精神,求真务实的作风,扎实搞好创先争优活动,不断增强党组织的创造力、凝聚力和战斗力,进一步推进财政改革与发展,为深入贯彻落实科学发展观、推动经济社会又好又快发展服务。