

# 财政“小资金”撬动金融“大资源”

■江苏省财政厅

融资难是中小企业面临的突出问题，在国际金融危机的冲击下，中小企业融资难问题更加突显。为帮助中小企业有效应对危机冲击、缓解经营压力、增强后续发展能力，江苏省各级财政部门在加强对中小企业运行情况和地方金融形势分析的基础上，主动探索财政政策与货币政策的有效配合，用财政“小资金”撬动金融“大资源”，努力改善中小企业融资环境，千方百计帮助中小企业渡过融资难关。

## （一）加强信用担保体系建设。

一是壮大担保机构实力。2009年省财政专门安排1.85亿元资金，对84户市县级担保机构发放增资补贴，带动机构增资35.06亿元。二是实施担保业务补助政策，鼓励担保机构为中小企业贷款提供担保。三是探索建立再担保体系。省财政安排资金16亿元作为政府出资，省国信集团出资4亿元，社会投资10亿元，成立了注册资本为30亿元的省再担保有限责任公司。成立后的省再担保公司将作为龙头，带动全省担保体系的发展。在财政资金的支

持引导下，到2009年底，全省253户备案管理的担保机构注册资本比上年末增加14.1%，新增担保贷款额同比增长45%；省财政共安排了专项资金近15亿元，有力地推动了省、市、县三级担保体系的建设。

（二）建立金融机构放贷补偿激励机制。2007年，江苏省率先建

立了微小企业贷款风险补偿机制，鼓励金融机构加大对微小企业的信贷投放。2009年，省财政将补偿范围从微小企业扩大至小企业，安排1亿元资金对省内银行业金融机构按小企业贷款年度新增部分的一定比例给予风险补偿，补偿总量较2008年实现扩容翻番。同时，



江苏省运用财政手段提升中小企业金融服务水平，有效改善中小企业融资环境。

积极探索实行“奖补双轨制”，在充实银行风险准备金的基础上，允许安排一定的奖励落实到人。在省财政的示范带动下，多个市县积极建立风险补偿机制。南通市财政对银行中小企业技改项目贷款损失承担30%风险；无锡市财政安排4000万元资金对银行小企业贷款实绩进行考核奖励；姜堰市、镇两级财政共同建立风险补偿基金，按银行小企业贷款增量给予0.5—1%的风险补偿。

(三) 引导金融资源入县下乡。一是重点引导各类资本投资设立村镇银行、小额贷款公司等社区金融机构。在丰富网点、促进竞争的同时，着力在满足小额化、分散化、差别化、快速化信贷需求上做好文章，积极探寻信贷供给多成分、多元化的发展新路子。截至2009年9月，全省已设立7家村镇银行，近100家小额贷款公司累计放贷超过100亿元。二是调动各类金融机构把网点和业务向县乡延伸覆盖的积极性。对新设网点给予补助、对新增贷款给予补偿、对业务拓展给予财政性存款倾斜，建立财政铺路、银行入县下乡的激励机制。2009年上半年，全省银行网点的乡镇覆盖率已达100%，6家城市商业银行新设县域支行，常州市5家农村合作社试点组建农村商业银行，南京、南通等地的农村合作社进行了合并。此外，省财政还积极扶持建立相配套的担保和保险机制，减轻入县下乡信贷资源的后顾之忧。并决定自2010年起连续4年共拿出20亿元资金，疏通金融资源入县下乡传导机制，缓解县乡和涉农中小企业融资难的问题。

(四) 拓宽多种融资渠道。一是对中小外贸企业，省财政设立外经

贸企业融资风险专项资金，安排6亿元委托给合作银行，受托银行按6—10倍的放大系数专项安排授信额度。二是对中小科技企业，省财政多管齐下，利用财政专项资金与创投基金协同扶持，利用省科技成果转化到期回收资金设立风险补偿专项贷款，帮扶有条件的企业抢滩创业板和中小板，做好中小企业集合发债筹备工作。三是对具有政府采购招投标入围资格的中小企业，省财政与担保公司、银行协调，推出“政府采购融易贷”，利用政府采购合同的信用度提高企业获贷的可能。南通市财政对中小企业技改贴息项目放低门槛、提高额度、提前拨付，新设中小企业应急互助基金，并给予20%的配套增资。

在各项财政政策的大力支持下，全省中小企业融资渠道有所拓宽，融资环境初步得以改善，对经济稳步回升发挥了积极作用。

(一) 中小企业贷款规模增加。截至2009年末，全省各类企业贷款余额23530.05亿元，占各项贷款的66.7%；比年初增加6018.79亿元，增量占比65.9%。按企业规模，大型企业贷款余额8164.93亿元，增加1974.92亿元；中型企业贷款余额9249.46亿元，增加2256.44亿元；小型企业贷款余额6115.66亿元，增加1787.43亿元；单户授信总额500万以下的小企业贷款余额1296.9亿元，增加337.64亿元。其中，中小企业贷款余额占全部企业贷款余额的65.3%，占各项贷款余额的43.5%；小企业贷款余额占全部企业贷款余额的26%，占各项贷款余额的17.3%。

(二) 中小企业生产经营呈现良好态势。中小企业融资工作取得

的进展，对全省中小企业生产稳定增长、效益稳步回升起到了重要作用。2009年，全省规模以上中小工业企业5.73万户，销售收入4.96万亿元，同比增长13.7%；利润2844亿元，同比增长31.7%；税收4723亿元，同比增长26.4%，高于工业总体增幅，较好地保持了稳定发展态势，有力地促进了全省保增长、保就业、保稳定。

(三) 为探索中小企业财政支持方式拓宽了思路。经过不断努力，江苏省在探索新形势下如何运用财政手段促进中小企业金融服务体系建设方面走出了一条新路，为进一步发挥财政资金的引导作用、努力改善中小企业融资环境积累了有益的经验。即要牢牢把握五个注重：一是注重手段的间接性，着力发挥财政资金的杠杆作用和放大效应。二是注重抓住关键环节，着力提高融资服务的有效性，拓宽中小企业融资渠道，增加资金供给。三是注重分析政策作用方的不同需求，让中小企业和金融机构均能获益，双方都有积极性和内动力。四是注重突出薄弱环节，把金融资源导向中小企业，以实现省内南北对接、城乡互助、统筹发展。五是注重服务体系的建设，以担保体系和服务平台体系为载体，架起银企合作的桥梁。

中小企业量大面广，单靠财政点对点的支持，覆盖面和支持度远远不够，财政部门要更多地研究如何用创新的思维、市场化的手段激发金融的各项功能，研究如何适应区域经济发展的新形势，通过支持优化金融要素组合，为中小企业成长和产业转型升级创造开放的、有利的、主动性更强的金融环境。<sup>④</sup>

责任编辑 李 杰