

# 纪念建党 90 周年

1921—2011，90年风雷激荡，90年艰难求索，90年奋斗拼搏，90年铸就辉煌。中国共产党以其卓越胆识和雄伟气魄，把握时代脉搏，顺应历史潮流，带领人民进行了艰苦卓绝的斗争和波澜壮阔的改革，创造了一个又一个奇迹，谱写了中华民族伟大复兴的光辉篇章。在党的90周年华诞之际，本刊记者分赴嘉兴、井冈山、遵义、延安、西柏坡等地，沿着党的光辉足迹，感受各地在党的坚强领导下发生的翻天覆地的变化，用简略的笔墨为读者呈现各地经济社会的崭新风貌，谨以此纪念中国共产党成立90周年。





# 统筹城乡看嘉兴

□ 本刊记者 张蕊 特约通讯员 周晓军 沈虹

汪清丽秀美的湖水和一段——波澜壮阔的历史，叠映在一起，承载着中国共产党诞生这一“开天辟地的大事变”。一条普通的小小游船和13名心怀救国救民崇高理想的青年，汇聚在一起，开启了中国革命和中华民族复兴的伟大征程。1921年7月23日，中国共产党第一次全国代表大会在嘉兴南湖游船上完成了最后的议程，宣告中国共产党正式成立。至此，中国革命的航船从这里扬帆远行。

近年来，嘉兴儿女在“开天辟地、敢为人先的首创精神，坚定理想、百折不挠的奋斗精神，立党为公、忠诚为民的奉献精神”即“红船精神”的

鼓舞和激励下，艰苦创业，积极有为，嘉兴经济社会发展取得了一个又一个丰硕成果。2003年率先制定城乡一体化发展规划，2008年抓住被列为浙江省统筹城乡综合配套改革试点的契机，大胆改革制约发展的体制机制，推进农业现代化和制造业转型升级，努力实现基本公共服务均等化，初步走出了三次产业、社会保障、公共服务等方面统筹发展的新路子。2010年嘉兴全市实现国民生产总值2296亿元，人均达到67410元；财政总收入、地方财政收入分别达到334.3亿元和176.8亿元。城镇居民人均可支配收入、农村居民人均纯收入分别达到27487元和14365元，农民收入增幅

不仅连续六年超越城镇居民，而且连续六年居浙江首位，城乡居民收入差距缩小到1.9:1。

## 促进经济结构转型

嘉兴日兴，嘉禾如稻。嘉兴由农而富，农业发展历史悠久，早在7000多年前就孕育出了长江下游早期的稻作文化，如今还发展了“五芳斋”、“膳博士”、“三珍斋”等国际知名品牌。2010年，嘉兴提出建设“五个一百”工程，即争取用5年左右时间，集中力量建设和培育100个以上粮食生产功能示范区、100个以上现代农业示范园、100家以上农业龙头示范企业、100家以上农民专业合作社示范社、100



个以上知名农产品示范品牌。“‘五个一百’的提出主要是提高农业科技含量,推进农业的科技化、高端化、集约化、规模化、组织化和社会化,把嘉兴的农业发展成土地产出率、劳动生产率和商品率高且竞争力强的现代化农业。”市财政局局长马邦伟介绍道。

而事实上,嘉兴财政部门在支持包括“五个一百”在内的“三农”发展方面,早已迈出了重要的步子。市财政局副局长、市农发办主任夏林生介绍,“十一五”期间,全市农业综合开发共投入资金9.99亿元,用于高标准农田建设和农业产业化推进,目前,已建成70万亩“田成方、路相通、渠相连、旱能浇、涝能排”的高标准农田。2010年,“五个一百”建设目标提出后,市财政加大资金整合力度,省、市、县及业主已投放现代农业园区资金达4.22亿元,其中市级财政资金超过2000万元,新增粮食生产功能区16.5万亩,启动建设68个省级现代农

业示范园区。

嘉兴碧云花园有限公司就是其中的一个代表。这个以生产高档盆花、鲜切花和从事休闲旅游为主的农业龙头企业,在财政部门的支持下步入了快速发展的轨道,创造了“以生产带动旅游、以旅游促进生产”的奇迹,带动形成了5000多亩的花卉产业,亩均产值达到1.5万多元。夏林生说,财政专项资金通过引导农业龙头企业技术改造、科技创新、扩大生产、创建品牌等途径,使其核心竞争力得到很大提高。

嘉兴东接上海,西临杭州,独特的区位优势,使这里的工业经济犹如一匹疾驰的骏马,发展十分迅速,形成了全国最大的皮革加工销售基地、全国最大的高档木制家具产业和全国最大的羊毛衫生产销售基地。但是,2008年国际金融危机之后,随着外需的萎缩和劳动力成本的上升,嘉兴传统制造业的优势日渐式微,转型迫在眉睫。嘉兴财政部门灵活运用政策措

施,引导企业通过内部挖潜、节能降耗、改善管理等手段化解成本劣势,提升产业结构。

平湖广轮新型建材有限公司就是转型升级的样板之一。该公司利用造纸厂污泥、河道疏浚淤泥和电厂炉底渣3种废弃物资源为主要原料生产的新型节能烧结保温砖,具备轻质保温的优良品质,其生产技术被农业部、联合国开发计划署全球环境基金列为“中国农村节能砖与节能建筑市场化”候选项目之一。嘉兴财政部门积极为其申请国家和浙江省专项资金补助,同时,还对这一转型项目给予了专项扶持。据介绍,近两年来,为支持企业转型发展,市级财政共整合安排专项资金6亿多元。并且,充分利用财政间隙资金,与四家商业银行合作发放中小企业信用贷款6.2亿元。

为促进企业转型发展,嘉兴财政部门还通过税费减免为企业减轻负担。2008年以来,三次调低企业养老保险费征收率,仅市本级为企业减轻

“养老成本”就超过2亿元。2008年和2009年分别落实社保费减征一个月政策,并取消或暂停征收99项行政事业性收费,降低10项行政事业性收费标准。2008—2010年,市本级共减免地方税收(不含费、基金)13.2亿元。

科技是第一生产力。为提高企业自主创新能力,嘉兴财政加大支持力度。2010年全市各级财政科技投入7.5亿元,研究与试验发展经费支出占生产总值比重提高到2.1%。安排近1亿元用于嘉兴科技城和嘉兴科技孵化城两大科技平台建设,对嘉兴科技孵化城内新增企业、重大科技项目予以重点扶持。出资1亿元设立创业风险引导基金,重点支持高新技术产业发展。财政的支持使得经济发展方式

转变取得积极成效,“十一五”期间,嘉兴全员劳动生产率由6万元提高到11.7万元,实施重大科技专项133个,新增发明专利授权量583件,被评为国家科技进步示范市。

### 协调推进城乡建设

统筹发展,规划先行,嘉兴将城乡纳入“一张图”,制定了市域总体规划,全面实施“1640”工程,即构建以嘉兴城区为中心、5个县(市)城区和滨海新城为副中心以及40个左右规模适度、布局合理、特色鲜明、环境优美的新市镇为骨干的现代化网络型城市。与此同时,大力推进新市镇和新社区“两新工程”建设,将1.7万多个自然村落集聚成376个城乡一体新

社区,形成村镇布局“一盘棋”。

“为了加快推进‘两新’工程建设,嘉兴财政为其‘量身定制’了支持政策。”马邦伟介绍说。建立健全“两新”工程建设投入增长机制。市级村庄整治建设专项资金每年增加投入1000万元,2010年达到5000万元。全面整合财政支农资金,加大对农房集聚“以奖代补”、基础设施及公共配套、贷款贴息等的力度,2010年全市各级财政共安排2.6亿元。完善市镇财政管理体制,扩大新市镇财权,提高市财政对镇(街道)社会事业服务中心、城乡社区社会事务站的经费安排标准。在全省首开先河让农村社区吃上财政“蛋糕”,188个农村社区一年获补560万元。积极探索和完善以奖代补、先建后补等财政资金补助方式,在原有的财政补助、补贴、贴息、以奖代补外,发挥财政资金“乘数效应”,大力扶持农业担保公司、涉农金融机构、农产品展销配送中心等。截至目前,全市各级财政向“两新工程”试点乡镇基础设施建设投资公司注入资金达18.9亿元,市本级就达到了9.8亿元。

正是受益于“两新工程”建设,南湖区余新镇明星村村民徐华高家住进了别墅。搬出旧房后,徐华高家在镇边上自建了一套别墅,政府补贴了14万元。“目前,这套房子市价100多万元了。”而选择公寓房安置的村民,一般可在镇上拿到总面积相等的两三套房子,除了自己居住,每套房子每年还可获得5000多元的租金。在徐华高的指引下,记者走进余新镇明星村的这个“新社区”,一排排四层多高的公寓楼整齐地伫立着,暗红色的楼体和深绿色的围栏相映成趣。不远处绿色的田野,公路四通八达,汽车穿行如梭,既透出田园的情调,又有着都市的风味,俨然一幅绚丽的都市乡村



画卷。

除了“两新”工程带来居住环境的改善外，嘉兴农民开始在越来越多的方面“享受与城里人一样的生活和待遇”。采访中，不少村民异口同声地说，“如今农民生活好，购物有超市、喝茶有茶馆、健身有公园，就连垃圾也有专人管了。”

搞好农村事业建设，服务农民便捷化，是嘉兴财政部门助力城乡统筹发展的又一目标。夏林生说，让农民在家门口享受基本公共服务，农村事业建设“要向城里人看齐”。据介绍，“十一五”期间，全市各级财政资金用于新农村建设高达238.3亿元，实施以村庄道路、河道整治、村庄绿化、路灯亮化、畜禽粪便污染和生活污水治理为重点的村庄整治提升工程，共新建改建农村联网公路1224公里，公共交通村率达到100%；新增自来水日供水能力113万吨，完成管网铺设和改造931公里，基本实现城乡供水一体化；新增和提升绿化面积15万亩，清淤疏浚河道1.1万公里，成功创建国家园林城市和全国绿化模范城市。

## 全民共享 推进公共资源均等化

当记者走进南湖区余新镇普光社区综合服务中心时，几乎不敢相信这是一个农村的办公场所：这幢两层楼的建筑里，不仅有文化活动室、综合治安工作室，还有党员活动室、消费维权室等。先进的硬件设施、合理的空间布局、温馨的环境，绝对不输于大城市里的任何一个社区。

在普光社区卫生服务站里，53岁的村民顾秀凤告诉记者，“现在农村也像城里人一样，有个头疼脑热在家门口就能看了。”值班医生陆妙英告诉记者，村民非常信任卫生服务站，基本做到了小病不出村。据介绍，原

为赤脚医生的陆妙英如今吃上了“皇粮”，每月从财政领取工资2000元。

目前，嘉兴已在全国率先探索建立了新型城乡居民合作医疗保险制度，97.5%的农民参加了合作医疗保险，人均筹资额从2003年的35元提高到2011年的400元，财政补助额从2003年的15元提高到2011年的240元。农民年最高报销额可达8万元，人均筹资水平、年门诊结报率、住院结报率等均列浙江省第一，成为浙江省农民看病负担最低的城市，嘉兴也被列为全国新型农村合作医疗和城市居民基本医疗保险制度相衔接的城乡居民合作医疗试点城市。

同时，嘉兴还在全国率先制定实施城乡居民社会养老保险办法，不但从政策层面上将保障制度扩展到城乡所有人群，而且使原本碎片化的城乡社保实现了制度上的衔接。目前，90%以上的农村居民和50万非职工居民参加了城乡居民社会养老保险。所有70周岁以上未享受各类社会保障待遇的高龄老人，每月都能拿到政府50元至150元不等的养老基本生活补助。所有被征地农民每人每月均能领取550元的养老保障金。嘉兴已率先实现了“全民社保”。

嘉兴民生事业的长足发展，不仅使祖祖辈辈居住在这里的人们获得了真真切切的实惠，而且，外来务工的“新嘉兴人”也越来越多地感受到公共财政的温暖。2007年9月，嘉兴率先全国之先设立了新居民事務局，专职为外来务工人员提供服务。目前，已形成了由1个市局、8个县局、76个所、1823个工作站和3585名协管员组成的上下联动的工作架构。为了让这些外地人能够融入到嘉兴，嘉兴还给了他们一个亲切的称谓——“新嘉兴人”。嘉兴财政也不不断加大投入，致

力于逐步把这些“新嘉兴人”纳入公共服务体系，使其在劳动就业、社会保障、居住生活、医疗卫生、计划生育、子女教育等方面能够享受嘉兴经济社会发展成果。

张国平谈起“新嘉兴人”这个称谓自豪不已。张国平是安徽芜湖人，高中毕业后在外打工，十年前来到嘉兴。最初他在一家在金属制品厂当车工，凭着勤奋好学的刻苦劲儿，利用业余时间钻研业务知识，考下了技师资格，成了厂里的技术骨干。但是，几年前，一直舒适的生活因女儿的读书问题，起了波澜。“想想算了，待在这儿干嘛？在外打工不就是为了孩子嘛？”张国平回忆说，当时，女儿只能读农民工子弟学校，即使交再多的钱，公立学校也不收，而且以后读初中、高中还会面临更大的问题。当2008年嘉兴推行“居住证”制度改革后，问题迎刃而解。嘉兴改革原有的户籍制度，给为嘉兴建设作出贡献的外来务工人员颁发“居住证”。新的居住证分为临时居住证、普通人员居住证和专业人员居住证三种。根据规定，张国平可以申请专业人员居住证，不仅子女在公办学校就读免收借读费，符合相关规定的还可申请廉租住房或者申购专门面向新居民的小户型经济适用房。“政府把后顾之忧都解决了，我在这里工作也就踏实了。”张国平说。

为将“新嘉兴人”纳入公共服务体系，嘉兴财政付出了高昂的成本。2010年起，市财政采取“以奖代补”的形式，按新居民每人不低于15元的标准，在专职协管员队伍建设、预防接种等方面给予经费支持。市本级财政每年用于新居民子女就学的投入高达1亿元左右。目前正在着力解决的住房问题，投入规模则更为庞大。而