

有所增加。积极引导民间资本、国外资本等进入“三农”领域，为农村、农业发展“输血”。

四是提高农民素质。要转变农民的思想观念，破除僵化保守、小农经济、小富即安、怕冒风险等思想，树立市场意识、商品意识、竞争意识和开拓创新的意识。对农民进行现代文化、现代科技的再教育工程，特别是进行农业科技知识、文化知识、市场知识、营销知识以及法律知识的教育和培训，提高农民的文化水平。

五是推进农村富余劳动力有序转移。加快培育农村劳动力市场，建立健全劳务输出网络，广泛开展以职业技能为重点的就业技能培训，搞好农民外出务工的信息服务，多渠道组织劳务输出。进一步促进国际劳务合作，扩大农村劳动力转移的空间。

(作者单位：江苏省南通市通州区地税局 南通市通州区财政局)

责任编辑 刘慧娟

## 搭建财政服务平台 支持中小企业发展

■ 陈恒林

近年来，江苏省盐城市盐都区财政部门立足区域经济发展，通过搭建服务平台，有效破解中小企业发展难题，取得了较为明显的成效。截至2009年底，盐都区中小企业已突破8000户，创造了全区70%以上的经济总量，有力促进了全区财政收入的持续稳定增长。2009年盐都区实现财政总收入30亿元、一般预算收入15亿元，比2008年分别增长35%和42%。

一是搭建政策激励平台。发挥财政资金“四两拨千斤”作用，在连续三年安排财政高新产业风险基金、民营企业发展基金、服务业引导资金共计4300万元的基础上，2010年又安排资金3000万元增设中小企业担保基金，帮助企业提升发展动力。同时，完善园区财税激励政策，明确中小企业创业园、高新技术园区财税收入除上缴省市外，财力全部自留，促进了园区的集约发展与产业提升。

二是搭建科技创新平台。盐都财政科技三项费用预算逐年增长，2010年超过1.6亿元，是2009年的5倍；产业集聚创新服务专项资金由2009年的3000万元增加至5000万元。支持和鼓励区内IT产业和纺织服装、汽车配件、高精机电和农产品深加工4大支柱产业设立产品研发中心和技术服务中心等科技创新平台，并成功建立起一个国家级和两个省级公共技术服务平台，进一步增强企业创新能力。2010年一季度，区内企业抢抓国际金融危机带来的技改成本下降的机遇，用于技改的投入超过了12000万元，预计全年科技创新投入将超过3.2亿元，是“十五”期间总和的3.2倍。科技含量的增加，提升了高新技术产业和新产品对财税增长的贡献份额。2010年一季度，全区一般预算收入中工商税收收入达3.8亿元，较上年同期增收1.6亿元，科技创新对税收增幅的贡献率超过了90%。

三是搭建创业就业平台。一方面围绕开拓市场、争取政策、协调资金等重点和难点，扎实开展以“服务企业、服务项目、

服务基层”为主要内容的“三服务”活动。另一方面通过设立财政专项资金，综合运用财政手段，引导和鼓励部门形成扶持就业、创业合力，为中小企业提供创业平台。通过向上争取政策，投入引导资金，实施滚动配套等措施，建成了设施完善的中小企业创业园，目前已有近百家中小企业成功入驻。财政还斥资上亿元资金，相继建立了大冈、新区、前进3个专业园区，将创业者从土地征用、基建投入、综合后勤等前期巨大的资金投入、繁杂的手续办理、繁杂的后勤事务中解放出来，降低了创业门槛，减轻了资金压力。另外，在17个镇(区、街道)健全完善人力资源中心，在区行政服务中心、中小企业创业园增设人力资源窗口，建立起26个外省劳务交流基地，整合全区10个省级农村劳动力转移定点培训机构，全面掌握中小企业用工动态，为企业提供员工招聘、就业登记、技能培训、保险办理等“一条龙”服务。

四是搭建融资担保平台。连续两年设立3000万元的“过桥”资金专户，帮助中小企业解决资金周转问题，引导中小企业加大环保、节能、安全生产设施的投入，降低企业技改投资成本。先后三次由财政直接注资，将区中小企业信用担保有限公司注册资本金由起初的5000万元增加至2亿元，2009年共为区内企业提供担保5.2亿元，受保企业累计新增销售15亿元、利税1.8亿元。

五是搭建会计管理平台。扶持并指导乡镇建立会计代理记账公司，对代理记账超过30家企业的公司，区财政给予2万元补助，超过50家企业的，补助3万元。实施会计代理记账后，会计信息失真及偷逃税款行为得到有效遏制，财税征管环境进一步优化。同时，进一步减轻了企业的管理成本。

(作者单位：江苏省盐城市盐都区财政局)

责任编辑 陈素娥