

启动蓝色引擎 发展海洋经济

□ 李颜昭

我国是海洋大国，管辖海域广阔，海洋资源可开发利用的潜力很大。大力发展海洋经济，加快培育海洋生物、海水利用、海洋能源和深海资源开发、海洋新材料、高端船舶及海洋工程装备制造、海洋现代服务等战略性新兴产业，将在完善现代产业体系，推动产业结构升级和经济发展方式转变等方面发挥重要作用。

改革开放30多年来，我国海洋事业进入了蓬勃发展的时期，已经成为国民经济新的增长点。一是海洋经济规模不断扩大，2009年，全国海洋生产总值达到31964亿元，占国内生产总值的比重达到9.53%，在经济发展和社会进步中发挥了积极作用。二是沿海地区对发展海洋经济高度重视，制定并实施沿海区域发展规划，促进了海洋产业加快发展，海洋资源开发利用达到新水平。三是海洋科技创新能力得到增强，海洋战略研究取得重要成果，海洋生物研发、环境监测、资源勘探开发以及深海探测等方面取得关键性突破。四是海洋污染治理和生态环境保护不断加强，海洋资源节约和保护工作逐步开展，海洋防灾减灾有序进行。

虽然我国海洋经济发展较快，总量持续上升，但总的看来，发展中仍存在一些问题，如区域发展不平衡，产业结构不合理，传统产业呈粗放型发展，高能耗产业所占比重较大



等。具体体现在以下三个方面：一是海洋经济发展的区域性差异十分明显。海洋经济最发达的广东、山东和上海，2008年海洋产值总计占到全国海洋产值的53%以上。二是海洋开发仍以利用自然资源为主，海洋产业发展的结构不合理。2009年海洋交通运输业、滨海旅游业、海洋渔业等传统海洋产业占全部海洋产业增加值的77%；而海洋生物医药、海洋

电力、海洋化工业、海水综合利用等具有发展潜力的海洋新兴产业产值只占5%左右。三是不同区域海洋产业结构不均衡，区域海洋经济的空间分布呈现较显著的两极分化态势。

今年初，我国第一个以海洋经济为主题的区域发展战略《山东半岛蓝色经济区发展规划》获国务院批复正式亮相，这是我国区域发展从陆域经济延伸到海洋经济、积极

推进陆海统筹的重大战略举措,标志着我国海洋经济发展试点工作进入实施阶段。今后一段时期,我国应围绕科学发展的主题和加快转变经济发展方式的主线,科学制定和实施海洋发展战略,坚持陆海统筹、协调发展,优化海洋经济布局,科学开发海洋资源,切实保护海洋生态环境,加快推进海洋科技进步,促进海洋事业又好又快发展。

(一)发挥财政职能作用,扶持海洋经济发展。财税部门要进一步发挥职能作用,充分运用税收、财政贴息、财政奖补、信用担保等政策工具,进一步提升优势产业,支持现代海洋经济中滨海旅游业、船舶制造业等重点产业发展,着力构建现代化海洋经济发展的新格局。一是继续对沿海地区高新技术企业及重点支持行业实施税收优惠或减免政策。如对天津滨海新区符合条件的高新技术企业减按15%的税率征收企业所得税,对上海浦东新区高新技术企业实行5年过渡政策,在过渡期内执行“两免三减半”(即第一年至第二年免征企业所得税,第三年至第五年按照25%的法定税率减半征收企业所得税),应继续将此类优惠政策在全国沿海地区推广,促进沿海经济发展。同时,继续对部分重点支持行业给予免税政策。如对海峡两岸船运公司从事福建沿海与金门、马祖、澎湖海上直航业务在大陆取得的运输收入免征营业税和企业所得税;对注册在洋山保税港区内的仓储、物流等服务企业从事货物运输、仓储、装卸搬运业务取得的收入,免征营业税;对注册在上海的保险企业从事国际航运保险业务取得的收入,免征营业税等。二是对区域开发建设给予专项扶持,在转移支付和专项资金分配上

加大扶持力度,重点用于沿海经济区重点产业园区及相关基础设施建设,支持沿海经济区发展。三是创新金融服务。鼓励设立产业基金,支持金融机构、担保公司开展担保业务,拓宽融资渠道。

(二)优化海洋产业结构,扶持新兴海洋产业。发展海洋经济是经济结构调整的重要着力点,电子、信息、生物、新材料、新能源等新技术产业,几乎都与海洋产业相关。海洋产业尤其是海洋高科技产业在加快经济发展方式转变、推动产业结构优化升级中的作用日益凸显。为此,我国要加强政策引导与支持,促进海洋三次产业协调发展,实现海陆资源互补、海陆产业互动和海陆经济一体化,提高海洋经济发展质量和效益。应制订并实施海洋产业发展指导目录,加快发展海洋油气、海上交通运输、滨海旅游等产业,着力提升海洋渔业、海洋养殖、海洋化工等产业发展水平,推动海洋生物医药、海洋可再生能源、海洋工程等行业有序发展,积极培育海洋领域战略性新兴产业。加强渔港等港口建设,推进海底隧道、跨海桥梁、海底光缆、供水装置等基础设施建设,促进产业结构优化升级。还应优化海洋经济空间布局,继续推进海岸带及邻近海域综合经济区建设,推进滨海地区产业结构调整,发挥各地比较优势,形成各具特色的沿海经济区。

(三)推进科技兴海战略,加强海洋科技创新。大力发展海洋经济是推动科技创新的关键切入点。海洋工程技术、海洋医药与生物技术、海洋化工技术、海水产品精深加工等领域都是国际技术创新的前沿,海洋产业的每一次发展总是伴随着现代科

技术进步和创新。要制定和更新海洋科技发展战略与计划,深化海洋科技体制改革,优化海洋科技资源配置;加大海洋科技资金多元投入,积极参与国际重大海洋科学研究计划;加快海洋科技成果产业化进程,建立海洋科技研究开发和服务体系;建立国家海洋科技重大问题的协调机制。要在海洋生物资源综合开发技术、海水资源开发利用技术、海岸与海洋工程技术、海洋能源及矿产开发应用技术、滨海旅游资源开发技术、海域资源和海洋环境评估技术、海洋监测及海洋灾害预报预警技术、海洋污染防治和海洋生态保护技术等关键技术领域,重点开展科技攻关和成果应用,力争有突破性进展。

(四)加强资源环境保护,坚持海洋经济可持续发展。加强海洋生态环境保护建设,已成为世界各国海洋管理的重点。随着我国国民经济迅速发展,海洋开发力度的提高,陆源污染物入海量剧增,海上活动自身污染加重,部分沿岸海域的海洋生态环境已遭到严重威胁;如由于过度捕捞及近岸、河口地区污染加剧,赤潮灾害频发,导致渔业资源严重衰退,许多沿岸海域已经无鱼可捕。合理利用海洋资源,建立节约型海洋经济体系已迫在眉睫。为此,我国应进一步推广循环经济模式,强化海洋资源开发的统筹规划;培育以海洋新兴产业为代表的新能源和生态环保产业,推动绿色经济、循环经济和低碳技术发展,助力资源节约型和环境友好型社会建设;支持海洋生态环境的修复工作,建立良性海洋生态体系,保障海洋资源为人类永续利用。

(作者单位:中国航空油料集团华北公司)

责任编辑 李 杰