



# 革命圣地写华章

□ 本刊记者 石化龙 特约通讯员 董天怀

**在**中国共产党90年的峥嵘岁月中，延安时期具有特殊的历史地位，延安人民为中国革命做出了巨大的贡献。然而，因地处黄土高原，在改革开放前，延安一直没有摆脱“靠天吃饭”的被动局面，经济发展相对滞后，生态环境较为脆弱。改革开放以来，延安坚持“依托资源、面向市场、择优开发、重点突破”的工作思路，大力开发特色主导产业，经济结构发生明显变化，国民经济实现较快发展，城乡人民的物质文化生活水平显著提高。特别是“十一五”以来，延安全力实施“能源化工强市、绿色产业富民、红色旅游兴业”发展战略，经济社会综合实力跨上新台阶。记者在市财政局提供的材料中捕捉到这样一组数据：1978年全市财政收入仅有2509万元，到2010年已增长到336.5亿元；1978年农民人均纯收入仅有53元，到2010年已达到5173元。

## 黑色资源助推延安腾飞

延安经济的快速增长，主要得益于丰富的地下矿藏资源。在这片总面积

积为3.7万平方公里的土地下，目前已探明矿藏10余种，其中石油储量13.8亿吨，煤炭71亿吨，天然气33亿立方米，紫砂陶土5000多万吨。多年来，延安人民依托这些资源优势开发以石油产业为支柱的主导产业，彻底改变了以农业生产为主的经济结构。尤其是近年来着力做“强”以油煤为主的能源化工产业，着眼于转变发展方式，拉长产业链条，加快发展以石油为主的能源化工产业，原油产量增加到1602万吨，加工量突破1000万吨，煤炭产量增加到2560万吨，石油炼化、煤化工、天然气液化等一批能源加工转化项目陆续建成投产。

“十一五”时期，延安生产总值、财政收入、城乡居民收入等主要指标均比“十五”末翻了一番多。完成固定资产投资2235亿元，是“十五”的4倍。全市财政用于支持重点项目的资金达到124.3亿元，是“十五”期间的5.1倍。地方财政收入以年均18.5%的速度稳定增长，累计完成408.8亿元，年均增收12亿元。县级财政实力大幅提升，13个县市中11个县市区地方财政收入都在亿

元以上，其中6个县超过5亿元，两个县超过10亿元。7个县先后跻身西部百强，6个县跨入陕西十强。

目前，延安近九成的财政收入来源于石油经济。谈到未来的发展，延安市市长梁宏贤说，“石油确实是改变延安的根本动力，石油经济一枝独秀的局面再往后20年甚至30年也依然不会改变，延安将与大企业合作，建设2000万吨原油、5000万吨煤炭、100亿立方米天然气等三大生产基地，加快8个能源化工集中区建设，实施100万吨乙烯、180万吨能源综合利用项目、延安电厂等重大项目，将延安建成国际知名、国内一流的陕北能源化工基地。同时，我们会始终保持危机意识，在做好石油和煤炭加工转化文章、拉长产业链条、培育优势产业集群的同时，珍惜资源，深度转化，降低环境污染。更重要的是，我们将通过发展绿色产业，还有旅游业，来实现更长时期的可持续发展。”

## 绿色产业造福老区人民

地处黄土高原腹地的延安一直是

黄河中上游水土流失最为严重的地区之一，每年流入黄河的泥沙高达2.58亿吨。“一场老黄风，从春刮到冬”、“山连山来岭连岭，三山五岭不见苗”，延安人民对家乡脆弱的生态曾经十分无奈。

“崖畔上栽树山岭青，羊羔养在家门中；草棵棵胜过粮苗苗，退耕退出好光景……”一曲新编的信天游，把我们引到了全国退耕还林第一县吴旗县。1998年以来，吴起按照“生态建设产业化、产业建设生态化”的思路，彻底摒弃以牺牲环境为代价换取暂时增长的

延安人民变“兄妹开荒”为“兄妹造林”，把大地基色由黄变绿。至2010年底，累计完成国家计划内退耕还林面积889万亩，占到全省的27%，全国的2.5%。林草覆盖率较退耕还林前提高了15个百分点，达到了42.9%，水土流失综合治理程度提高了25个百分点，达到45.5%。

“一座座山来一道道弯，绿果银棚富延安。绿色产业大发展，红火日子开新篇。”延安农民编成秧歌广泛传唱的歌词，道出了延安实施绿色产业大开发

亩，总产近200万吨，实现了农民人均2亩以上果园的目标。延安还鼓励全面发展猪、牛、羊、家禽等多元养殖，大力实施生猪“十千万”工程，加快洛川百万头养猪大县和志丹、甘泉等县万头养猪村、养猪小区建设。力争5年左右的时间内，全市生猪饲养量达到300万头，实现“一亩果园一头猪”目标。同时，加快发展棚栽产业，全市温室大棚达8.9万座，到2012年将达到10万座，蔬菜产量100万吨。红枣、核桃、花椒、小杂粮等区域性产业规模不断扩大。



延安城区 康仲涛摄

农业发展旧思路，确立了“封山退耕、植树种草、舍饲养畜、林牧主导、强农富民”的开发新战略。境内林草覆盖率大幅提高的同时，广大农民收入增长，生产生活面貌大为改观，垦荒散牧、广种薄收的生活被抛弃，越来越多的开荒者变成了播绿人，植树种草成为吴旗农民新的生产生活方式。以退耕还林为契机加大农业产业结构调整力度，引导农民走封山禁牧、舍饲养羊之路，初步实现了改善生态环境与增加农民收入双赢，向人们展现了退耕还林生态建设的美好前景。

给人民群众带来的巨大变化。放眼山川梁岭，绿色的苹果园、银色的蔬菜大棚错落有致。农业从传统的以粮为主转向粮、果、草、畜多业并举。首先通高速公路的安塞县成为陕北蔬菜大县，洛川县沿210国道建成了近百里的“苹果走廊”，苹果经济已成为洛川富民强县的主导产业。延安市制定出台了一系列激励引导政策，着力发展苹果、畜牧、蔬菜和区域性特色产业，市财政不断加大支农投入，将农业产业化资金由每年2000万元追加到每年5000万元。目前，延安全市苹果种植面积达到300万

## 红色旅游彰显圣地风采

“几回梦里回延安，双手搂定宝塔山。千声万声呼唤你——母亲延安就在这里。”在延安的各大旅游景区，车水马龙，游人如织，人们纷纷来到遍布着革命旧址的圣地，缅怀革命先烈的丰功伟绩。

早在“十五”期间，延安就制定了旅游业发展规划，出台了一系列加快旅游产业发展的政策措施，提出把“红色旅游”作为经济社会发展的支柱产业。市、县两级政府先后投资1000多

万元，完成了全市旅游业发展总体规划 and 7 个重点红色景区的旅游发展规划编制工作。从 2004 年起，延安市财政每年安排 300 万元，设立了旅游发展专项资金，2009 年起增加到 1000 万元。“十一五”期间，正式启动实施了投资 5 亿余元的全国红色旅游“一号工程”延安革命纪念馆新馆建设和 13 处革命旧址维修保护、11 处革命旧址基础设施建设，还先后对高等法院、军委二局、中组部、民族学院、参议会礼堂等 10 多处旧址进行了维修改造。市财政还投资 5000 多万元，新建了抗大纪念馆、延安新闻纪念馆、南泥湾大生产运动广场和瓦窑堡、保安、吴起 3 处革命旧址陈列展室。已于 2009 年 8 月竣工开放的延安革命纪念馆新馆被评为新中国成立 60 年来“百项经典建设工程”之一，到目前，接待参观游客人数已超过千万人次。

延安城区周边的凤凰山、清凉山、宝塔山，每一处都有诉说不完的革命故事。通过“三山两河”旅游项目集中整治工程，延河、南川河两岸绿树成荫，夜景迷人，为延安平添了不少魅力。分列在延安城区两边的凤凰山、清凉山通过近年来的绿化和美化更加苍翠，已经成为城市居民休闲、健身的山地公园，高质量修建的上山步道、环山车道使得这两大革命旧址景区档次得到大幅提升。2007 年以来，延安先后投资 5000 多万元对宝塔山景区实施了景区综合治理工程，搬迁景区内一百多户居民，完成了上山道路拓宽和摘星楼维修恢复项目，使宝塔山这一延安的标志性景观更加亮丽夺目。2010 年 10 月 26 日，总投资 100 亿元的亮点项目“陕北的好江南——南泥湾”风景区开发项目隆重启动，项目建成后将成为集革命传统教育、绿色生态、农业观光等于一体的综合性景区。2011 年，又引资近两个亿，

启动了凤凰山旅游商品一条街项目，提升旅游要素的配套建设迈上了新台阶。

除此而外，延安还注重打造演艺精品，丰富旅游内涵。2010 年 4 月，在距离枣园革命旧址 500 米的真实环境里，正式上演大型实景剧《延安保卫战》，惊心动魄的战争场面、粗犷豪放的安塞腰鼓、热情如火的拥军秧歌、高亢嘹亮的陕北民歌凝结成一场扣人心弦的艺术盛宴。游客还可以穿上军装、拿起钢枪参与到演出中，增强了演出的参与性，成为延安旅游的一张新名片。2011 年，由延安歌舞剧团艺术家们倾心打造的另一大型多媒体黄土风情文化剧——《信天游永世唱不完》亮相延安旅游市场后，同样备受广大游客的青睐。精彩纷呈的演艺极大地丰富了旅游的文化内涵，拉长了旅游产业链条，成为延安旅游精品战略的重要组成部分。

近年来，延安接待游客数量和旅游综合收入成倍增长。1990 年，接待游客 26 万人次，旅游综合收入仅 4700 万元。2006 年以来，接待游客数量和实现旅游综合收入平均每年分别以 20.5%、28.5% 的速度递增，成为陕西省旅游业发展最快的地区。2010 年是最火爆的一年，接待海内外游客突破 1400 万人次，创旅游综合收入突破 70 亿元人民币。“建成全国红色旅游首选之地”是延安市的总体战略思路。未来十年，延安将进入红色旅游快速增长时期，预计到 2020 年，接待游客总量将突破 2600 万人次，实现旅游综合收入 200 亿元。

## 公共财政普惠城乡百姓

吴起和志丹的免费教育、子长的医改，都让普通老百姓得到了实实在在的实惠。子长县医院进行公立医院改革后，基本常见药物价格降幅都在 40% 以上。吴起县、志丹县已实现了从幼儿园到高中的免费教育。“穷不抓教

育，穷根难除；富不抓教育，富不长久。”在吴起，“事多先为教育办，有钱先给教育花。”几年来，财政先后投入 5 亿多元，新修了吴起一中等一批中小学。按照教育部部颁标准，对中小学校舍进行改建扩建和设备配套，全县所有学校都达到了功能齐全、安全规范的要求。同时，还投入近 6000 万元实施农村中小学现代远程教育项目工程。在建设用地上，优先保障学校建设，把最佳地段提前划出，预留给教育。小区开发，教育先行。校建工程，一次到位。在吴起，无论县城还是乡镇，最引人注目、最宽敞宜人的地方是校园。早在 2007 年，吴起就将免费教育由义务教育阶段延伸到高中阶段，实行以免除学杂费、取暖费、住宿费、课本费、电教费和补助生活费为主要内容的“五免一补”。吴起的孩子从此不用花家长一分钱，就可以背着书包从幼儿班读到高中毕业。高中阶段学生每人每年至少可以减少家庭经济负担 3000 元。

这只是延安市民生工程的一个缩影。近年来，以实施民生“八大工程”为契机，延安市进一步加大了保障和改善民生的步伐。

“只有恪求公平，才能缔造和谐。”延安市财政局局长康仲涛告诉记者，“我们要把好钢用在刀刃上，理好手中的可用之财。”康仲涛认为，让公共财政资金的一分一厘都能用在社会经济的发展上，让延安的广大人民群众都能享受到改革开放和经济社会发展成果，过上富裕日子，这才是公共财政在经济社会发展中的宏观调控作用和保障能力的最好体现。

“延安有钱为谁花？”这是财政部门经常思考的问题。近年来，延安各级财政部门坚持把改善民生作为公共财政投入的出发点和落脚点，并优先给予保障。2008 年陕西省实施民生八大

工程以来,延安财政3年已落实配套资金22.3亿元,较省里要求多配套4.26亿元。其中2010年配套达9.6亿元,高出省里要求1.83亿元。“十一五”期间,全市财政民生支出481.5亿元,是“十五”时期的3.7倍。2006年,延安在全省第一个全面实施了新型农村合作医疗制度,当年参保人数126万。2008年全面实施了城镇居民医疗保险和义务教育免费,2009年将大学生全部纳入城镇居民医保,实现了医疗保险全覆盖,公共卫⽣的公益性越来越显著。与此同时,不断提高城乡低保和农村五保救助水平,2010年城市低保标准达到310元/月,农村低保标准达到1600元/年,农村五保供养标准达到3200元/年。全面实施新型农村社会养老保险制度,大力支持就业再就业和医药卫生体制改革,全市基层医疗机构在2010年全部实行了药品“三统一”制度,全面完成了公务员津贴补贴制度及事业单位工作人员绩效工资制度改革,广大人民群众更多地享受到了改革发展成果和财政增收带来的实惠。

在距吴起县城约六、七公里的地方,延安市第一个农村社区“金马社区”在这里诞生。在这个由金佛坪和马

湾两个村子合并组建的社区里,警务室、文化室、计生室、卫生室、幼儿园、信用社、便民超市、农贸市场等一应俱全,居民们享受着和城里人一样的公共服务。吴起县在推进城乡一体化中,最先启动的是对广大农村的改造。几年来,县财政累计投资6.27亿元,带动农民投入25亿元,完成了85%的新型民居建设和水电路讯等基础设施配套,以及110个村4个社区517个村民小组民居改建任务,全县18965户农民住上了宽敞明亮、设施完善的新住宅。

以金马社区为代表的改革体现了延安人民在城乡统筹中的先行姿态和探索精神。随着经济实力的不断增强,近年来延安将视角更多地投向了农业和农村。依靠雄厚的财力保障,村级干部报酬由市级财政负担,给建国前入党的农民党员发放生活补贴,这两项政策的实施在西部地区引起了较大反响。与此同时,坚持城市支持农村,工业反哺农业,并不断加大对“三农”的投入,使果、畜、菜等农业主导产业迅速发展和壮大,水、电、路、基本农田、沼气和生态建设等农村生产生活条件得到极大改善。“十一五”期间,围绕积极支持城乡协调发展,不断加快公共财政向农

村倾斜、基础设施向农村延伸步伐,财政支农投入与财力保持同步增长,全市财政用于“三农”投入达119.6亿元,是“十五”时期的5.5倍,年均增长24%。2008年,延安财政支农投入继2005年后再次被省财政厅考评为首全省第一。

为统筹县级政府保障能力,市财政密切关注困难县财政经济运行情况,在市级资金周转非常困难的情况下,筹措调度资金58亿元,支持困难县保运转、保稳定。同时,积极运用转移支付手段,在国家统一规定的政策之外,继续扩大转移支付范围,提高转移支付标准,加大对困难县的支持力度。对中央及省补助后财力仍有缺口的县,市级全额予以补助。在中央及省对公务员及事业单位津贴补贴所需资金不予补助的情况下,将困难县津贴补贴纳入转移支付范围,并对与干部职工切身利益相关的住房公积金和医疗保险也一并补助到位,确保个人支出不留缺口。在保工资、保运转的基础上,对列入中央及省市计划的重大建设项目,特别是民生工程、重点社会事业等,也纳入转移支付范围。对退出转移支付和收入增长较快的困难县给予奖励,以帮助和鼓励其稳定壮大财政实力。对经济强县,市财政也给予了积极支持,在市级财政收入占全市比重较低的情况下,不仅没有集中县级财力,而且还为部分县公路项目偿还了大量贷款。2010年,市对县转移支付补助规模达到12.2亿元,较上年增加2亿元,转移支付体系进一步完善,形成了较好的缓解县乡财政困难新机制。全市有6个困难县依靠市对县转移支付补助按期兑现了津贴补贴,使津贴补贴在全市范围内基本实现了“同职同待遇”,充分体现了公共财政以人为本的理念以及市级财政支持和倾斜基层的基本思路。



志丹县城新貌