

转型跨越话遵义

□ 本刊记者 周多多 特约通讯员 马 慧

遵义，这颗黔北明珠，因伟大的“遵义会议”彪炳史册。解放前的无名小镇，现如今已成为贵州省重要的经济、文化名城。近年来，在“遵义精神”的指引下，红色之都克服了各种发展困难，依托地处成渝经济区产业扩散转移主阵地及“长江中上游综合开发和黔中产业带建设”主要区域的优势，抢抓西部大开发机遇，大力实施建设社会主义新农村、推进新型工业化、培育创新型城市、打造文化旅游强市的“三新一强”发展战略，强力推进民生建设，为实现遵义经济社会历史性跨越奠定了坚实基础。

“黑白经济”助推工业腾飞

“地无三尺平，天无三日晴，人无三分银。”曾是多少年来人们对黔北的评价。1949年，遵义地区生产总值仅为1.42亿元，人均才40元。但到了

2010年，生产总值已达908.76亿元，城镇居民人均可支配收入15279元，财政总收入141.30亿元。遵义经济发展取得了前所未有的成就，而工业正是打响这场经济发展大战的主阵地。

“遵义的新型工业化步伐加快，一大批重大工业项目建成投产，特色优势产业体系正进一步形成。”遵义市市长王晓光在总结“十一五”时期全市工业发展成就时指出。为实施工业强市战略，把遵义建成贵州工业发展的一翼，遵义市财政部门明确主体意识，加大政策扶持力度，在解决“慢”这个主要矛盾中不断缩小“好”的差距，在加速发展中加快转型，在加快转型中推动跨越。积极推进“十大资源开发项目”和“十大技改项目”，累计完成工业固定资产投资2000亿元，年均增长40%，推动了全市经济发展总量效益同步提升。中部崛起、西部突破、东部开发、北部攻坚的区

域工业发展战略深入人心，比学赶超态势形成。围绕建设美酒聚集区、煤电化循环经济区、石化产业成长区，逐步提升着“黑、白”等“多色经济”的竞争力。

——加快振兴“黑色经济”，强化工业发展支撑。遵义的矿产资源丰富，煤、铝土矿、钛、锰等地位突出，已成为黔北重要的钛、锰、烧碱、高性能钢丝绳等原材料生产基地。其中，煤炭资源总储量在260亿吨以上，已探明储量50.4亿吨，在全省仅次于六盘水市和毕节地区。依托丰富的矿产资源，全市建成了鸭溪、遵义、习水三大火力发电厂，装机139万千瓦，加上在建的桐梓电厂等，与水电建设并进，遵义作为“西电东送”的能源建设基地，已构成“水火电并举”的电力格局。目前，全市煤炭产能达到3000万吨，电力装机达到1000万千瓦以上，构皮滩电站等项目建成



投产,桐梓煤化工、遵宝钛业等项目投入试运行,桐梓火电厂及一批大中型煤矿等项目开工建设,习赤片区油气开发步伐加快,电网结构进一步完善,这些都为打造贵州工业发展一极注入了一剂“强心剂”。

——提速“白色经济”发展,打造“国”字品牌。谈到遵义,不能不提到蜚声海内外的国酒品牌——茅台。茅台河谷是赤水河流淌过程中最丰腴的地段。在当年红军“四渡赤水”的地方,白酒产业依托独特的传统和地理优势,正逐步成长为支柱产业,在推进当地经济发展乃至周边经济发展中扮演着重要的角色。“仁怀拥有黔酒半壁以上江山,肩负振兴黔酒的重任。为此,财政更是要加大对以国酒茅台为龙头的‘一大十星’优势企业、规模企业的扶持力度。”仁怀市财政局局长赵国洪在谈到白酒产业的发展时,信心满满。为打好“酒产业牌”,支持“白色”经济发展,遵义市市财政以资金扶持为引导,每年投入白酒产业发展资金400万元,推广酒博会、支持茅台酒厂新增万吨技改等技术研发;安排资金逾百万元,推进仁怀市名酒园区项目发展……带动白酒产业可持续发展。同时,制定奖励措施,通过财政资金的杠杆作用,吸引社会资金的投入,取得了良好的社会效益。“仁怀市地方财政收入的60%直接来自茅台,间接贡献达80%以上。”仁怀市财政局副局长甘霖介绍道。目前,仁怀市拥有酒类企业400余家,登记备案的白酒品牌2000多个,已拥有37件酒类“贵州省著名商标”,发展形成茅台、习酒等一批国内外知名的白酒品牌。茅台河谷白色经济的发展已走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染小的新路。2010年,仁怀市白酒



遵义会议会址

年产量达13万吨,占全省白酒产量的80%,规模以上酿酒企业利税约占全省酒利税的90%。其中,仅茅台一个品牌的产量就达到2.6万吨,产值140多亿元,实现利税上百亿元。

——夯实园区发展平台,助推高新技术产业群建设。走进湘江工业园,就好像走进了一个大工地,一幅热火朝天的场景。近年来,全市把加快新型工业化作为实现提速赶超、转型跨越的主攻方向,积极培育发展生物工程、节能环保、高端制造、信息等新兴产业,逐步形成一批发展潜力大、带动力强的高新技术产业群,力图把遵义建成西部乃至全国具有知名度和影响力的资源深加工基地、新型材料产业基地、先进装备制造业基地、化工基地。在建设中,遵义市更加注重增强园区承载能力、提升工业发展的水平及构建现代工业体系,按照“布局集中、产业集聚、土地集约”的要求,加快“10+7”工业园区建设步伐,尽快形成新的生产力,打造一批百亿级工业园区。财政、国土等部门在优化配置土地、资金等要素资源上给予了最大的支持,鼓励各地因地制宜规划建设各类工业园区,创新模

式合作共建园区,各县(区、市)建成一个以上10平方公里左右的园区,争取新建5个以上省级经济技术开发区。在财税支持上,园区建设合理设置准入条件,实施具有针对性、灵活的政策措施,吸引、引导企业入园发展。工业园建设中,坚持“走出去、引进来”战略,发挥财政资金的引导作用,招商引资资金达766.09亿元,年均增长25.8%。截至目前,全市共累计完成固定资产投资523亿元;完成进出口总额8.24亿美元,年均增长29.7%;“六大基地”、“六大标志工程”建设和“六大百亿行业(企业)”培育取得成效,实现综合收入2000亿元以上。

“红色旅游”提升发展内涵

全国红色旅游发展规划将遵义列入了国家培育的12个“重点红色旅游区”之一。“娄山关前庭战急,遵义城头赤帜竖。”描绘的是遵义会议时期的长征情景,红军在这里留下了深深的足迹:遵义会议、娄山关战役、强渡乌江、四渡赤水……全国100个红色旅游精品景点中遵义市占到了7个。这些丰富的历史故事和遵义独特

的自然地理风光一道,为遵义发展旅游观光等第三产业提供了有利条件。

——坚持红色线路,打造产业特色。红花岗区老城子尹路上的一栋两层红楼,巍然伫立在老城之中,注视着他脚下一批又一批的远方来客,见证着身边旅游经济日新月异的发展成就。近年来,遵义市围绕长征文化为核心的红色旅游资源,加大财政投入力度,引导社会资金参与旅游业有序开发,加快了红色旅游产业的发展步伐。市级财政投入逐年加大,从2009年的2703万元提升至2011年的3494万元。另外,从2010年起,市财政每年安排1000万元文化旅游发展专项资金,用于旅游宣传、考核奖励、人才培训和引进以及申遗工作。2005年以来,遵义市列入全省红色旅游项目大盘投资规模逾1.7亿元,多个项目进入全国“红色旅游精品线路”和“红色旅游经典景区”名录。全市已经实施的遵义会议纪念馆景区、红军烈士陵园景区、娄山关景区、四渡赤水景区等红色旅游基础设施建设项目,总投资逾6000万元。“十一五”期间,全市还在发展红色旅游的基础上,加快川黔渝旅游“金三角”、黔北渝南和武

陵山区等旅游景区开发,突出提升遵义会议、四渡赤水、国酒茅台、丹霞遗产、中国茶海“五大品牌”,加快发展民族文化旅游,打造“一区一圈两线”(“遵义会议”红色经典旅游区、中心城区精品旅游圈、“遵义—仁怀—习水—赤水”和“遵义—湄潭—凤冈—余庆”两条精品旅游线)四大精品。渐入佳境的红色旅游已成为遵义的一项支柱产业,星级饭店、旅行社、旅游从业人员等发展迅速。游客人数、旅游综合收入分别突破5000万人次和500亿元,年均分别增长25%、30%以上。

——带动“三产”发展,振兴“生态旅游”。“把红色旅游与秀丽的自然风光和独具个性特点的民族文化旅游资源结合起来,使‘红色旅游’与‘生态旅游’交相辉映。”这是遵义人在发展旅游业中的口号。事实上,旅游业的发展正改变着老区人民的生活,使遵义人不断感受着城市环境的变化。“城在绿中、水在城中、人在景中”的景致让遵义的生态建设水平不断提升,并带动了生态旅游的发展。在著名的娄山关战役所在地桐梓,红色旅游改变了当地的面貌。依托红色旅游,发展乡村生态旅游,延长了“红色旅游”

产业链,丰富了“红色旅游”内涵,使来自各地的人们在历史遗迹中感悟长征文化、在青山绿水中体验红色之旅,使得长征精神更加发扬光大。配合旅游业的发展,全市还不断强化资源有效利用和环境污染综合整治,安排资金200万元,用于环境保护,创造性地走出一条低碳、环保、绿色的新型产业发展之路。2010年,全市第三产业完成增加值400.70亿元,年均增长15.9%;经济结构进一步优化,三次产业结构调整调整为15.4:40.5:44.1,二、三产业增加值占地区生产总值比重提高6.3个百分点。

“四在农家”照亮绿色新村

“到余庆、湄潭当农民去!”遵义市财政局副局长母卫平介绍说,“这是时下在遵义老百姓中流行甚广的一句话,农村发展的喜人成果不言而喻。”十年前,遵义市在余庆县开展了以“富在农家增收、学在农家长智慧、乐在农家爽精神、美在农家展新貌”为主要内容的“四在农家”创建活动,并逐步推向全市,开始了把农民求富、求学、求乐、求美的愿望变为建设新农村实践的探索。在财政资金的引导下,以“四在农家”为新载体建设极大改善了农村发展面貌,推动了“三农”稳步发展。2010年,全市“四在农家”新增创建点8225个,覆盖面达70%,成为全国新农村建设品牌。

——“富在农家”助推农户增收。在创建过程中,遵义市财政始终坚持把增加农民收入放在首位。按照“东茶西竹南药北菜中辣椒”的区域布局,强力推进“六个一百”工程,即竹、茶、药、蔬菜(辣椒)各百万亩,建沼气池百万口、畜牧产值百亿元。通过大力发展现代农业,建起了西部茶海,赤水河“三百里竹廊”的生态画廊,天



“四在农家”建设成效显著

麻、杜仲药材基地，打造了黔北辣椒产业品牌等。乡村旅游异军突起，成为农村经济新亮点。上百万农民外出务工拓宽了增收渠道、培养了新型农民。2010年，农民人均纯收入从2319元增加到4207元，年均增长12.7%。

——“学在农家”打造新型农民。市财政加大投入，坚持广泛开展农村适用技术培训和农民工劳动技能培训，让农民掌握2至3门农业适用技术和1种以上非农技能。为加快农村文化建设，市财政按照“建得起、管得好、愿意学、用得上”的原则，整合资金，推进“农民文化家园”、“农家书屋”等项目建设，在每个村建设便民图书室，组织开展“读书用书科技示范户评选”等活动，调动广大农民参与读书用书的积极性。同时，安排资金积极开展农村远程教育和“文化信息资源共享工程”试点，实施“电视进万家”、广播电视村村通、电讯进村进户等惠民工程，搭建起便捷的学习平台，农民群众精神面貌焕然一新。

——“乐在农家”提升幸福指数。在财政的支持下，全市长期坚持开展送“科技、文化、卫生”三下乡活动，实施农村电影放映“2131”工程，并积极组建农民文化宣传队伍，深入挖掘农村花灯、傩戏等民间艺术。全市常年活跃在农村的各种文艺宣传队伍近千支，每年为群众演出上万场次。农民群众结合时下热点，自编自演、自弹自唱，既丰富了群众文化生活，又开展了惠农财税政策等宣传教育。许多创建点还修建了运动场地，群众性体育健身活动蓬勃开展。同时，农村社会事业蓬勃发展，基本实现了“小病不出村，大病不出乡，重病不出县”。

——“美在农家”建设诗画家园。“‘四在农家’建黔北，十年农村焕新颜。”走进现在的余庆、湄潭，青山绿

水之间点缀着一栋栋白墙金瓦的黔北民居，乡村美景似一幅幅美丽的图画。为推进“美在农家”建设，全市以“四有五通三改三建”为突破口，不断改善农业农村基础设施：推进乡乡通油路、行政村通公路建设；加强农田水利基础设施建设和人畜安全饮水工程建设；完成农村电网改造，实现城乡同网同价；支持新建沼气池，加大农村生态保护和建设……农村山乡面貌得到了极大改善。而这其中的每一条都离不开财政支持。“就拿现在余庆、湄潭风格统一的名居来说，市财政对按照政府统一提供图纸兴建房屋的农户，每户给予5000至8000元的建房补贴，”遵义财政局有关负责人介绍说：“对村里贷款建文化中心的则给予2万元的财政贴息。”十年来，按照不挖山、不砍树、不填塘和依山顺势、聚散相宜的原则，至今已经新建和改造了逾4万栋“黔北民居”式住房，加强了路、水、电等基础设施建设，广大农民群众有了安居乐业的生活基础。

“黔北粮仓”带动农业产业化

遵义素有“黔北粮仓”之称，粮食产量占到全省总量的四分之一。近年来，全市把加快农业产业化作为实现提速赶超、转型跨越的重中之重，加大支农资金整合力度，推动支柱农业产业发展，更加注重农业增效、农民增收，实现农业经济稳步发展。

——夯实粮食基础，提高农业综合生产能力。加大农田水利基础设施建设力度，实现农村人口人均有效灌溉面积0.9亩。市财政安排专项财政资金，在9个县实施粮食生产能力建设项目，使粮食总产量稳定在320万吨左右。通过发放财政补贴，加大先进农机具推广力度，实现农机总动力

和农业机械化水平总体提升。同时，建设起农业预测预警预报体系、应急防治体系、群策群防体系和自然灾害救助体系，提高抗御自然灾害能力，保证粮食产量。

——强化支农资金整合，发展“八大农业产业”。遵义的粮、油、烟、畜、茶、竹、中药材，均为重要和特色资源。除粮食生产外，全市茶叶产量约占全省的40%，蚕桑和肉类分别占30%。烟叶、楠竹均属全国主产区之一，名贵中药材天麻、杜仲等驰名全国，农产品产量和质量都具有一定优势，农业开发前景广阔。结合现有农业发展特色，尤其是烟业和茶业两大重点产业，全市积极调整农村经济结构，通过整合支农资金，巩固提升包括烟、茶在内的中药材、竹业、辣椒、红粱、商品蔬菜、生态畜牧业等“八大产业”发展水平。用发展工业的理念抓农业，用产业化、标准化、科技化提升传统农业，根据市场需求分类指导，向高效、特色农业要效益，实现土地利用效益与经济效益最大化。通过引导农业标准化建设，确保农产品质量安全，实现全市农业增加值年均增长6.5%。

——积极扶持发展龙头企业。市财政积极给予优惠措施，坚持扶持龙头企业就是扶持农民的理念，把招商引资作为农民增收致富和农村经济活跃繁荣的突破口，大力支持农业产业化龙头企业发展。目前，全市共培育市级龙头企业500家，培育销售收入超10亿元的龙头企业5家、超亿元的龙头企业30家，在农产品精深加工、品牌创建和附加值提高上实现大突破。并积极推动了农村土地合理流转，规范发展农民专业合作社，鼓励财政干部带项目、带资金、带技术下乡支持农村发展。

“民生工程”构建和谐老区

“地区生产总值从2005年的388.59亿元增加到2010年的908.76亿元，财政收入从60.11亿元增加到141.30亿元。”尽管在经济发展上给出了一份耀眼的成绩单，但遵义市财政局局长靳立国还是一再地强调民生在遵义财政建设中的重要地位：“民生稳，则天下安。保障和改善民生是发展经济的最终目的，也是遵义财政所一直坚持的理念！”近年来，市财政把保障和改善民生、保持社会和谐稳定作为实现提速赶超、转型跨越的最终目的，更加注重包容性增长、共享式发展，着力实施教育、医疗等在内的“十大民生工程”，解

决关系人民群众切身利益的生活、生产问题，构建和谐老区。

——夯实教育发展基石。为做好义务教育经费保障工作，遵义市财政积极争取上级财政转移支付，积极筹措配套资金40亿元扩大生均公用经费标准和受益面。为应对可能的地质灾害带来的危险，大力实施中小学校舍安全工程、农村中小学危房改造工程等，改善办学条件。进一步扩大职业教育规模和发展特殊教育、继续教育，尤其是民族教育。同时，支持发展高等教育，促进各级各类教育均衡健康发展。近年来，全市累计投入教育发展经费159.3亿元，年均增长25.2%。

——编织社会保障和就业网。为将民生落实到看得见、摸得着的实处，市财政筹措10亿元资金解决集体企业基本养老保险、城镇基本养老保险、新型农村社会养老保险、城乡居民最低生活保障。实施了2万套保障性“安居工程”建设，保障性安居工程补助资金逐年增加，2010年达到6.45亿元。逐步健全养老、医疗、失业、生育、工伤等保险制度，实现城乡社会救助全覆盖，截至目前，社会保障和就业支出累计达到57.5亿元，年均增长86%。积极落实扩大就业和各项财税扶持政策，扶持“零就业家庭”、困难群体就业，搞好农民工免费职业技能培训，逐步提高社会保险补贴、公益性岗位补贴和就业培训补贴。同时，结合“黑、白、红、绿”四色经济发展，鼓励发展劳动密集型产业和现代服务业增加就业岗位；根据产业园区发展支持培训工作，落实培训经费，提升农民工技能，变劳动力优势为人力资源优势。安排专项资金，加强防灾、救灾应急能力建设，提高防灾、减灾能力；积极鼓励和引导社会力量参与社会保障和社会救助等公益性事业。

——完善医疗卫生保险救助体系。遵义市财政重点抓牢医药卫生体制“五项改革”。截至目前，医疗卫生累计支出53.1亿元，年均增长51%。在此基础上，从2011年起，将新农合和城镇居民医保补助标准提高到200元，确保筹措资金配套到位；建立国家基本药物制度，严格实行基层医疗机构药品“三统一”，推进基本医疗药物零差价销售，促进公共卫生服务均等化，人均基本公共卫生服务经费标准提高到25元，保证惠及687万常住人口；大力推进基本卫生服务体系和公立医院改革，进一步健全城乡基层卫生服务机构。

