

# “四大工程” 打响民生品牌

■袁世明 易小红

湖北省宜昌市夷陵区财政局坚持保发展与保民生并重,把“民生”作为理财的宗旨,把“服务”作为行政的要义,走出了一条具有夷陵特色的民生财政之路。

**支持经济建设,打造“富民”工程。**不断完善财政扶持政策 and 措施,推动区域经济快速发展。2009年共筹措和融通各类资金12.1亿元,其中向企业拨付无偿扶持资金4.6亿元,支持担保公司为企业提供融资担保5.6亿元,短期拆借1.35亿元,落实税收政策优惠5779万元,支持中小企业应对金融危机,走出困境。安排农业专项资金1.5亿元,其中争取省市专款1.03亿元,区本级投入4630万元,支持柑桔、茶叶、畜牧三大优势产业发展。筹集资金2.1亿元,支持江重机械制造、稻花香包装工业园、黄花建材工业园、鹤鹤岭化工园区等重点项目和开发区供电供水项目、标准化厂房、居民点等基础设施建设,培育了新的经济增长点。2009年,全区生产总值达到145.5亿元,增长17.8%;财政收入达21.7亿元,增长22.7%;农民人均纯收入达到6048元,增长11.5%;城镇居民可支配收入达12691万元,增长9.3%。

**优化支出结构,打造“惠民”工程。**支持以解决上学难、就业难、看病难、饮水难、住房难、行路难等“六难”为主要内容的“惠民计划”。2009年安排教育发展资金2.9亿元,同比增长26%,促进了城乡教育均衡发展;落实了4473名义务教育阶段教师的绩效工资待遇,兑现资金6207万元,确保其平均工资不低于当地公务员平均工资水平。安排就业和再就业资金3320万元,同比增长130%,新增城镇就业6106人,转移农村劳动力就业8478人。加大保障性住房资金投入,筹集资金2178万元,支持廉租房一期6000平方米工程建设,启动了二期、三期49000平方米经济适用房和廉租房联建工程建设;启动住房货币化改革,已审核发放124个单位8284人的房改补贴资金8685万元。安排医疗卫生资金1.8亿元,同比增长40%,基本实现了全民医保。筹集交通建设资金1.5亿元,同比增长210%,硬化农村公路610.3公里,实现了村村通水泥路;改革农村公路养护办法,明确了养护标准,落实了1600公里的公路养护经费320万元。筹集资金1730万元,兴建饮水工程102处,解决了4.2万人的安全饮水问题。2009年,全区财政投入到教育、医疗卫生、社会保障等民生事业的资金达到6.2亿元,同比增长51.2%,使全体人民群众充分享受到经济发展和财政改革成果。同

时,认真落实各项惠农政策,实行归口统一管理,通过“一折通”方式发放各种惠农补贴5007万元;实施了家电、汽车、摩托车下乡政策,发放财政补贴1612万元,拉动农村消费1.7亿元。

**深化财政改革,打造“利民”工程。**一是建立了“三审一追究”的部门预算编审制度,基本预算和项目预算同步编制、同步报审。二是成立了财政投资评审中心,健全了评审制度,构建了科学、规范、透明的评审工作机制,实现监管关口的前移。2009年全年共评审项目51个,评审金额2.8亿元,审减3845万元,审减率达13.6%。联合区监察局、区审计局制定了财政支出绩效评价试行方案,完善了评价指标体系。三是加大监督检查的力度,完成了对中央扩大内需项目、惠农补贴资金、中央政法专款等方面的专项检查,共检查单位79个,涉及资金4.6亿元。四是加强会计管理,启动了会计建账监管工作。研发应用了“会计建账监管信息系统”,实现了会计建账监管的网络化操作,全区首批纳入监管范围的会计主体达到255个。改革了雾般公路通行费的收费办法,并投资1.2亿元启动了雾般公路的改扩建工程。

**细化财政服务,打造“便民”工程。**进一步清理规范了财政部门的行政审批事项,由7项压缩至2项,时间由70天压缩到15天。2009年共受理财政行政审批事项28件,办结率100%。对涉企收费情况进行专项检查,共查出涉企收费项目131项(次),涉及金额483万元,并对超标准收费、无依据收费等进行了整改和处理。结合财政工作实际和岗位职责分工,将各项办事依据、办事程序、收费标准、服务时限、投诉程序等绘制成财政工作流程与服务网络图,通过公开栏、显示屏、互联网等形式对外公开。建立和完善了财政与编制政务公开查询系统,公开了基层群众关心的城乡社会救助、城乡居民最低生活保障、义务教育“两免一补”等57项专项资金,公开资金总额达3.6亿元。深入全区12个乡镇的边远山村,为农民群众提供远程流动查询服务466人次,累计接受上网查询5.9万人次。同时,对群众反映强烈的住房货币化改革、惠农补贴、绩效工资等热点问题按照信访程序及时进行了答复和处理。通过上述措施,使各项服务处于群众的监督之下,初步形成了“一部门受理、一次性告知、一条龙服务、一站式办结”的便民新机制。

(作者单位:湖北省宜昌市夷陵区财政局)

责任编辑 周多多