

烟台： 外向型经济在金融危机中逆势发展

■ 马丽华 李月明

烟台地处山东半岛东部，濒临渤海和黄海，与日本、韩国隔海相望，发展外向型经济具有得天独厚的区位优势。近年来，烟台不断完善扶持政策，促进外向型经济向高层次、宽领域、纵深化方向发展。市财政设立了专项扶持资金，用于落实招商引资、对外开放目标考核奖励政策，并对企业境外投资、在线交易、出口名牌创建、自主知识产权和高新技术出口给予补助。“十一五”以来，全市共投入专项资金9896万元，其中2009年达3475万元，比上年提高89.6%，对刺激外向型经济稳定发展发挥了积极作用。2009年，虽然受到国际金融危机的影响，但实际使用外资增幅仍然高于全省4.9个百分点，总额占全省的13.6%，同比提高0.7个百分点；进出口、出口降幅分别小于全国11.8、12.1个百分点，总额占全省的24.7%和24.9%，同比提高2.6和2.7个百分点。

加大招商引资奖励力度 提高利用外资质量和水平

一直以来，外资对烟台经济社会发展发挥着不可替代的作用。为应对国际金融危机的影响，烟台市进一步细化了招商引资奖励办法。对引进

单体项目当年到位外资额1000万美元以上(含增资项目)、1亿美元(含)以下的，每1000万美元给予10万元人民币(下同)奖励；1亿美元以上的，每增加1000万美元给予20万元奖励。对引进世界500强、跨国公司地区总部、外资研发中心和外商资本100万美元(含)以上服务外包项目，每个奖励10万元。对产业招商部门引进总投资1000万美元以上(注册外资300万美元以上)项目，按实际到位数额的4‰给予奖励。2009年，全市完成注册外资17.2亿美元，增长2.8%；实际使用外资10.9亿美元，增长2.6%，增幅高于全省4.9个百分点，总额占全省的13.6%，同比提高0.7个百分点。新引进千万美元以上项目48个，注册外资8.9亿美元，占全市注册外资总额的51.7%。新批项目单体平均外资额达到653万美元，同比增加210万美元，增长47.4%。引进世界500强投资项目8个，外资额5404万美元；服务业外资项目58个，外资额2.7亿美元，增长14.5%；风电项目两个，分别为总投资7900万美元的华润风能项目和总投资8384万美元的润海风电项目。共有8户企业实现外资并购，113户外资企业实施了增资扩股。

鼓励企业做优做强 夯实外贸发展基础

在应对金融危机过程中，烟台市注重加大对出口企业的扶持引导力度，鼓励企业坚定发展信心，优化产品出口结构，增强出口竞争力。一是鼓励企业增加出口。以海关统计数据为准，对年出口500万美元(含)以上的企业增量部分给予奖励。其中，对一般贸易机电产品、高新技术产品和农副产品每美元奖励0.01元；对一般贸易其他产品每美元奖励0.005元；对加工贸易产品每美元奖励0.002元。奖励最高不超过100万元。二是鼓励出口企业实施品牌建设。对荣获商务部“中国出口名牌”的企业，一次性奖励10万元；对荣获“山东省重点培育和发展的出口名牌”的企业，一次性奖励5万元。三是鼓励企业优化产品出口结构。对高新技术产品出口研发项目，出口创新技术服务体系、公共技术、信息服务平台建设项目以及产学研相结合开展的共性技术联合研发项目，按国家、省当年所批项目拨付资金额的50%予以配套支持。四是健全企业出口风险担保体系。对企业参加出口信用保险实际支付的保险费补贴40%，单户企业最高补贴金额不超过15万

元。2009年,进出口值列烟台市前10位的企业共完成214.3亿美元,占全市进出口总值的62.5%。全市100强企业完成出口155.9亿美元,逆势增长2.2%,占全市出口的87.1%,同比提高7.1个百分点,拉动全市出口增长1.6个百分点。同时,出口产品结构得到进一步优化。全市机电产品进出口总值为245.9亿美元,增长2.9%,其中出口141.3亿美元,增长2.4%,占全市出口的71.3%;高新技术产品进出口总值为151.1亿美元,增长7.2%,其中出口82.4亿美元,增长9.4%,占全市出口的41.6%。

实施“走出去”战略 拓展开放新空间

烟台市抓住金融危机导致国际资本流动性趋于弱势、能源资源产品价格逐渐回落的难得机遇,不断完善境外投资促进体系,积极支持有条件的企业加快“走出去”的步伐。一方面,鼓励企业参加境外经贸活动。对市里统一组织的境外经贸活动摊位费给予补贴,对出口企业参加“在线广交会”及烟台市网上交易会发生的费用给予补贴。另一方面,鼓励企业加大境外投资。对企业到境外投资开办生产性企业、研发机构或其他机构的给予补助。对企业“走出去”兴办境外加工贸易和资源开发项目及外经企业对外承包工程项目的给予贷款贴息补助。2009年,全市共组织137家企业、400余人次,参加了山东(大阪)出口商品展、德国科隆国际食品博览会等23场国际市场开拓活动。全市重点推动“走出去”的66户企业中已有29户设立了境外企业,并且万华、冰轮、南山、招金等企业已形成跨国经营模式。境外并购也实现历史性突破,万华集团和鲁花集团分别成功收购匈牙利BC公

司股权与蒙古煤矿项目。

培育远洋集装箱航线 打通海运物流瓶颈

为壮大港口经济、促进产业升级、提升对外开放水平,市财政制定出台了多项支持远洋集装箱航线拓展的优惠政策。对开辟远洋航线的航运企业给予补贴、对提供远洋箱源的出口企业给予奖励、对集装箱车辆经过烟台境内一级公路的收费给予优惠、减免远洋航线相关港口作业费用、简化通关查验流程,为企业提供了更加高效便捷的服务。2009年,随着远洋集装箱航线的开辟,全市多元化出口市场格局进一步形成。美国、韩国、日本三大传统市场得到巩固,分别出口50.4、44.6和31.8亿美元,增长5.5%、1.4%和10.2%;大洋洲等新兴市场进一步拓展,出口3.2亿美元,增长15.7%。全市港口货物吞吐量达到7862万吨,增长15%,集装箱吞吐量达到140.1万标箱。

加强开放园区建设 打造产业集聚新高地

烟台市高度重视开放园区建设,积极在体制设置、政策优惠、资金投入上予以倾斜,帮助园区壮大优势产业、培植骨干财源、打造发展优势,不断提高园区承载能力。一是在资金投入上给园区服务外包企业更大支持。对服务外包园区公共服务、技术、人才培养平台设备购置等给予资助。对市政府设立的市级服务外包示范园区,市财政还连续3年安排专项补助资金用于园区基础设施建设。园区内建设项目土地公开出让的政府收益(不含商品住宅开发项目),部分返还用于园区建设。同时,免收园区

内服务外包开发项目的城市基础设施配套费。安排市、县(市、区)应用技术研究与开发等专项经费时,重点向园区服务外包公共平台建设项目倾斜。二是在财政体制上给予高新区更大支持。为推动高新区快速发展,对高新区实行了地方财政收入全留、税收属地征管的财政体制。辖区范围内的国有土地(不含2008年12月31日前已抵押土地)使用权出让金政府收益,全部留归高新区用于基础设施建设补助等。区内征收管理的其他非税收入,除上缴中央、省外,全部留归高新区统筹安排使用。同时,从2009年起三年内市财政每年安排专项资金,用于高新区基础设施建设补助。市级预算安排的科技三项费用、自主创新、循环经济、企业技改、服务业等专项资金,也重点向高新区倾斜,支持区内企业发展壮大。三是在担保体系与融资机制建设上给园区更大支持。进一步完善了中小企业担保奖励政策和风险损失补偿机制,建立了银行、政府和担保机构三位一体的风险共担机制。积极鼓励地方金融机构创新金融服务,开发适合中小企业的金融交易产品,加大对中小企业的信贷支持力度。大力支持有条件的园区相应建立管委主导的担保机构,提升担保机构服务中小企业的能

力,帮助解决企业融资难问题。积极拓宽资金来源与融资渠道,引导和支持民间资本、国外资本投资园区基础设施和设立中小企业担保机构,促进园区基础设施建设和信用担保机构发展。2009年,烟台开发区国家生态工业示范园区通过验收,成为全省首家国家级生态工业示范园区。

(作者单位:山东省烟台市芝罘区妇幼保健院 山东省城市服务技术学院)

责任编辑 韩璐