二是完善亏损弥补机制。美国税法规定,海外公司的亏损机制。美人规定,海外公司损机机力 有强余时,但境外亏损机额的所得,但境外亏损损额的所得,但境外亏损损额的所得,但境外亏损损,相当于亏损,有强,其少,不得抵减,处于,以为事业,从为事,以为事,以为事,以为事,以为事,并是还多数,以前年度结转的时间以2年为宜。

## 4. 对特定项目实施优惠

一是明确实施优惠的产业。重 点扶持和政策引导的行业,以国家 明确鼓励的行业或产业项目为准, 包括在投资所在国更具有比较优势 的产业,从事能源开采、有利于缓解 我国资源短缺的产业,国内技术成 熟、生产能力过剩、适合国外市场特 别是发展中国家市场的产业,有利于 吸收境外先进技术的研发型产业。

二是设定实施优惠的投资主体。 考虑到我国企业境外投资初期风险 较大,且小企业境外投资抗风险能 力较弱,应对规模较小企业和新办 企业实施较为优惠的税收政策,如 对境外所得采取更为优惠的税率或 定期实行减免,甚至可以通过加计 扣除等方式对国内税收实行一定程 度的优惠。

三是实行有选择性的延迟纳税 优惠政策。通常鼓励利润汇回和实 行纳税延迟的政策目标存在天然的 矛盾,为此,应对企业境外机构利润 虽未汇回但用于特定目的,如境外 再投资的,采用免税法对其不予征 税;对在限定时间内汇回当年利润 的,按照优惠税率实施抵免法;对 利润既未汇回又来用于上述规定目 的,按正常税率实施抵免法。

四是完善企业并购税收政策。

完善企业并购税收政策的重点在于 判定并购的实质行为和避免并购产 生的双重征税。对于集团内部资产 重组等非实质性资产并购、未发生 现金流的并购以及并购过程中亏损 处理、计价方式,应有更加明确和 详细的税收规定和政策性照顾。

5. 进一步加强国际税收合作

加强国际间税收合作是避免双重征税、解决税收争端的有效方式。一方面,加快修订和完善现有税收协定,增加双边承认税收饶让的条款,促进我国资本开拓发展中国等。据明和政府的联系,进一步完善与投资国的税收协调和相互磋商机制,调解境外投资企业的税务纠纷,尽可能为内资企业开拓国际市场创造条件。

(作者单位: 国家开发银行 江 苏省南京市国家税务局)

责任编辑 廖 奎

PHOTO NEWS

图片新闻



## 湖北长阳:加强法制宣传教育工作

"五五"普法期间,湖北省长阳县财政局加强法制宣传教育工作,建立健全各项制度,以《预算法》、《财政违法行为处罚处分条例》等法规宣传为重点,积极开展普法、依法治理经验交流和论文征集活动,对学习成果进行考核,取得了明显成效。

(杨祖勋 摄影报道)