

理健康等现代服务业的各个方面，都离不开现代化的技术与装备，也离不开使用现代化技术与装备的知识劳动力。如果增值税转型政策能普及并覆盖第三产业，将会大大加快现代服务业的发展。

2. 支持资本及工业企业向现代服务业领域转移

“消费主导”的经济增长模式依赖两个条件，其一是“民富”，普通民众有能力消费；其二是服务业发展水平达到比较高的程度，能够推动消费升级。目前，我国这两个条件都不成熟。因此，为了尽快实现经济增长的“消费主导”目标，应该积极促进这两个条件的成熟。促进服务业快速发展，不仅有助于提高其自身的发展水平，而且会增加就业及就业者收入，拉动“民富”条件的成熟。服务业的发展除了政策导向以外，还依赖产业结构的调整，在产业结构调整中工业产业中的一部分资本及企业向服务业转移，从

而大大拉动服务业的发展。

需要强调指出的是，工业产业与服务业相比，工业产业的资本与工业企业都有规模大、管理水平高、人员素质高的特点，决定了这些跨产业转移的资本及企业，不可能全部转移到服务业中的日常生活服务环节，如酒店、餐饮、歌厅、美容美发、健康、保洁、家政等，政策上应支持工业产业中的资本及企业向现代服务业的领域转移。就目前现代服务业的大多数行业看，都存在程度不同的国有经济垄断及行政准入门槛，只有打破这些领域中的国有经营垄断，降低行政门槛，才能实现工业产业中的部分资本与企业向现代服务业的顺利转移。

3. 依托资本与劳动资源的双优势实施资本与劳动力向国外的同步输出

相对于我国自然资源的稀缺及国内投资回报率水平，资本过剩已成事实。我国已同时具备了资本与劳动

资源优势，完全在国内消化，有碍于全社会资源配置效率的提高。因此，我国应该加大资本输出与劳动力输出的力度及步伐。就跨国资本输出而言，主要是单纯资本输出而依赖东道国劳动力的模式，因为大多数跨国资本所属国家或地区不具有劳动资源优势。我国资本输出应该与劳动力同步输出，即资本与企业带着员工到国外设立工厂或公司，融入东道国的经济建设与经济发展中，可大大节省管理成本。此外，资本与劳动力同步输出还可向东道国传播与输出中国文化。如果未来10—30年能够较大规模实现资本与劳动力同步输出，将大大缓解我国的资源压力与就业压力。当然，若要能够顺利实现资本与劳动力同步输出，政策必须跟进，外汇政策、税收政策、外交政策等都要提供必要的支持与保障。

(作者单位：财政部财政科学研究所)

责任编辑 李 杰

PHOTO NEWS

图片新闻



山东青州：农业生产综合能力不断提高

山东省青州市坚持近期举措和长远规划相结合，加快建设机电井、修建防渗渠等农田水利设施项目，切实提高了农业生产综合能力，为保证农民增收、农业增效打下了坚实基础。图为弥河镇冢子庄村群众在农田里打机井。

(王继林 韩东涛 摄影报道)