

# 促进新能源汽车产业发展的 财税政策建议

■ 张经天 公 静

新能源汽车是指采用非常规的车用燃料作为动力来源(或使用常规的车用燃料、采用新型车载动力装置),综合车辆的动力控制和驱动方面的先进技术,形成的技术原理先进、具有新技术、新结构的汽车。发展新能源汽车将是我国建设低碳经济和产业结构调整的必要选择。

## 一、我国新能源汽车产业发展面临的问题

目前,国内主要汽车厂商几乎都有新能源汽车项目在进行中,也各自具备一定的技术实力和特色。但由于新能源汽车的市场份额在近期不会迅速扩大,所以大多数企业短期内难以从新能源项目中获得业绩提升。从新能源汽车产业的发展来看,还存在一些有待解决的问题。

(一) 新能源汽车产业面临的结构性问题。首先,新能源汽车产业作为新兴产业,体系建设不够完善,产业链不完整,关键零部件技术的研发和创新不足。其次,新能源汽车的生产尚未规模化,只有少数汽车企业的部分车型已经批量生产。另外,我国新能源汽车有关测试和试验的技术规范不健全,产品认证体

系亟待加强,标准化工作明显滞后,这些都严重阻碍了新能源汽车产业的健康发展。

(二) 新能源汽车的消费环境尚不成熟。虽然新能源汽车具有广阔的市场前景,但国内的新能源汽车消费环境尚不成熟,消费动力还有待培育。相对于传统汽车业较完备的基础设施支撑来说,新能源汽车使用中所需的基础设施建设严重滞后。同时,新能源汽车仍处于进入市场的初期,目前只是在一些大城市试验,远未达到被广泛认知和普及的程度。由于新能源汽车在价格、性能以及基础设施建设上相较于传统汽车并不具备竞争优势,因此无形中消费设置了障碍。

(三) 新能源汽车企业发展存在诸多制约。国际金融危机爆发后,我国新能源汽车企业面临全球汽车产业重新洗牌带来的发展机遇,但同时,制约新能源汽车企业发展的不利因素也仍然存在。与跨国经营的国外汽车产业巨头比起来,我国新能源汽车企业在产业链升级、技术创新、运营管理和品牌建设等方面都还存在较大的差距。同时,随着市场份额和国际影响的扩大,我国汽车产业已成为国际贸易摩擦的

重要领域,产品出口将遭遇更大阻力。而原材料和能源价格继续保持上涨态势、工资成本不断提高、利率水平及人民币升值等因素,也都在一定程度上制约新能源汽车产业的发展。

(四) 核心技术创新能力较弱。整体而言,我国汽车业属于后发型,核心技术创新能力较弱,国内重要的汽车企业缺乏自主知识产权;不仅传统的汽车发动机技术落后于跨国公司,而且新能源汽车技术研发的整体实力也落后于汽车工业发达国家。

## 二、促进我国新能源汽车产业发展的财税政策建议

制定促进新能源汽车产业发展的财税政策,不仅应考虑加大支持技术改造的力度,优化新能源汽车的消费环境,完善基础设施建设,也应考虑为国内汽车企业构建良性的成长氛围,引导企业以品牌、标准、服务、效益为重点,努力打造国际一流汽车企业。

(一) 扩大财税政策支持的范围和力度。发展新能源汽车产业所需资金巨大,因此要以财政专项补贴、减税等财税政策为引导,建立一

系列配套政策支持,包括贷款、融资、产业政策等,多渠道聚集资源支持新能源汽车产业。财税政策应同时关注消费、应用环节以及生产、制造环节。在消费和应用环节,通过政府采购、私人购买新能源汽车的税费减免等方式引导和鼓励对新能源汽车的消费,并加大基础设施建设投入,保障新能源汽车的安全应用。在生产制造环节,通过对企业进行直接补贴或减免企业所得税、增值税、土地出让金等,支持整车企业及核心零部件、原材料等企业的研发、生产和营销。

(二)提升新能源汽车企业的国际竞争力。一是促进企业技术及管理创新。政府应加大对重点企业技术创新和管理费用的补贴和支持,同时,制定税收政策鼓励企业研发投入,改良管理模式。在国际规则许可范围内,设立专项基金支持研究机构和企业共同建立和完善研发中心,加强对引进技术的消化吸收和创新转化。二是利用政府采购杠杆,鼓励企业的产品创新。应充分

利用WTO关于政府采购方面的例外原则,大力支持本土新能源汽车企业,优先采购具有自主创新或拥有自主知识产权的本土产品;对自主创新产品给予适当的价格优惠;在政府采购招标的评分制度中,设立自主创新的指标,以此加大对本土汽车企业在技术研发和生产环节的支持力度,促进其产品创新。三是政府应整合国家资源,引导并支持龙头企业在关键领域实施重大工程,为本土汽车企业参与国际竞争,向产业高端迈进奠定基础。

(三)构建丰富完善的人才储备系统。一是通过构建有效的激励约束机制,在汽车行业聚集一批新能源汽车高端科技领军人才及其领衔的创业团队,进而创造出一批具有自主知识产权的重大科技成果。二是通过制订更加灵活的人才政策,在核心和高端人才上给予一些特殊政策和绿色通道。借鉴金融业经验,突破一些现有政策,给予企业研发中心等同于科研机构的优惠政策,如减免企业所得税和个人所

得税,对引进研发人才给予企业相应的税收减免等。三是通过提供资金、开展教育和各种培训等措施,提高本国新能源汽车产业的高端人力资源的整体素质。

(四)建立自主可控的核心技术体系。核心技术缺失一直是我国新能源汽车企业的短板之一。技术专利化、专利标准化、标准垄断化已成为国际市场竞争的新游戏规则。这对我国汽车企业的发展前景造成了重大影响。我国应该在坚持自主创新的基础上,积极寻求与海外厂商的合作或直接选择海外兼并收购来获取技术及其他资源,建立自主可控的核心技术体系。通过鼓励各种新技术同时发展、加大对关键性和共性基础研究的支持力度、共建产学研联盟体、全力推动新能源汽车标准化工作来促进核心技术体系的完善,从而为制定符合我国国情的新能源汽车发展战略奠定基础。

(作者单位:中国电子技术标准化研究所)

责任编辑 陈素娥

PHOTO NEWS

图片新闻



## 黑龙江通河:“三项工程”关爱残疾人

近年来,黑龙江省通河县财政部门加大投入,实施了助残“三项工程”,使广大残疾人得到实惠。实施安居工程,投入500余万元新建和改造农村贫困残疾人住房240户;出台城镇棚户区改造残疾人补偿优惠政策,发放补偿金120余万元。实施康复工程,投资160万元建起了功能完备的残疾人康复中心。实施就业工程,组织残疾人参加省、市残联举办的电器修理、手工艺、盲人按摩等技能培训班,共帮助132名残疾人实现了再就业。

(本刊通讯员 摄影报道)