

围绕提高财政保障能力 推进科学化精细化管理

■ 尹慧敏

实施科学化精细化管理，不仅是加强财政管理的需要，也是促进增收节支、提高财政保障能力的重要举措。近年来，山东省积极推进财政科学化精细化管理，注重“向管理要财力、靠管理增效益”，财政保障能力不断提高。

挖掘潜力“找钱”。近两年出台的减收增支措施和民生政策较多，地方财政压力很大。为化解财政收支矛盾，提高财政综合保障能力，山东省以推行科学化精细化管理为抓手，不断拓宽聚财视野，科学运筹财力，有效弥补财政收支缺口。一是通过细算收入账，税收计划“增加一块”。收入预算编制中，在税务部门提报的收入计划基础上，积极组织力量，逐个税种、逐个行业、逐户重点企业进行税源排查和测算分析，深入挖掘税收增收潜力。二是通过整合收费基金，预算外“统筹一块”。坚持“收入一个笼子、预算一个盘子、支出一个口子”，统筹安排公共财政预算、基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算，将预算内、外资金捆绑使用，提高财政综合保障能力。比如，在支持城市保障性住房建设中，从土地出让收入和住房

公积金净收益中筹措部分资金，解决了资金难题；在建设乡镇敬老院、完善城乡医疗救助体系、实施农民体育健身工程等方面，积极利用彩票公益金，有效弥补了预算缺口。三是通过规范经费结余管理，部门资金“调剂一块”。针对部门结余资金较多的问题，通过开展专项检查，摸清了单位收入家底和历年结余情况，将基本支出结余、专项结余及项目支出净结余全部纳入部门预算，相关支出先用结余资金安排，既缓解了收支矛盾，又减少了资金沉淀，提高了资金使用效益。

精打细算“花钱”。为了把有限的财政资金用好、用活、用在“刀刃”上，山东省积极优化支出结构，科学安排财力，确保财政资金向保增长、保民生、保稳定等事关经济社会发展全局的重点领域倾斜。一是严格控制一般性支出。牢固树立过紧日子的思想，引导党政机关带头厉行节约，大力压减办公经费，从严控制楼堂馆所建设，从严控制出国(境)团组数量和规模，从严控制对一般竞争性领域的投入。2008年以来，全省党政机关出国(境)经费、购车经费、公用经费连年大幅度下

降，相应增加了民生等重点支出。二是加大财政专项资金整合力度。仅2009年省级财政就压减或撤销21项到期的、过时的或效益不高的专款，对23项功能相近、投向相似、使用分散的专项资金进行归并整合，集中财力办大事，较好地发挥了财政资金的“拳头”效应。三是放大财政资金的吸附作用。在财政资金尚不宽裕的情况下，善于打破“有多少钱办多少事”的传统观念，积极创新用财方式，注重运用贴息、担保、奖励、跟进投资等方式，引导银行、企业等社会资金加大投入力度。比如，在工业结构调整资金安排使用上，通过公开招标选择银行发放信用贷款，用2.5亿元资金撬动银行贷款250亿元，把支出效应放大了100倍，收到“拿小钱、办大事”的效果。

创新机制“管钱”。坚持以监督促规范、以监督增绩效，构建起了覆盖财政资金运行全过程的“大监督”机制。一是强化事前评审。在项目支出管理中，坚持先评审、后预算，将监督环节前置，所有重点支出项目在纳入预算前均须进行投资评审，着力压缩申报不实的项目预

算,从源头上增强了项目支出预算的可行性、科学性和有效性。2009年,全省财政部门完成项目投资评审额842亿元,同比增长32.94%。二是强化事中监控。在项目实施过程中,注重寓监督于管理之中,对财政资金运行情况实行跟踪监督、全程控制。比如,对新农合、新农保、农村低保等政策实施情况及资金管理使用情况,进行全程监督、实地核查,发现问题及时纠正,确保了财政资金运行规范、安全、高效。三是强化事后考评。项目实施后,围绕项目实施情况和资金管理使用情况,积极开展重点检查和绩效考评,并将检查、考评结果作为下年度安排预算的依据。近两年,先后选择小型农田水利重点县、农业良

种工程、绿化山东等项目,开展了绩效考评工作,促进了财政资金效益的提高。四是强化内部监督。结合政府机构改革和“权力梳理、监督定位、流程规范”工作,健全岗责体系,细化工作流程,进一步完善了内控机制,为规范财政管理提供了有力保证。同时,积极推进“阳光财政”建设,加大信息公开力度,广泛接受社会监督,增强了财政管理的透明度。

加强管理“强基”。九层之台,起于垒土。山东省始终将强化基础管理和基层建设作为提升财政科学化精细化管理水平、增强财政保障能力的重要支撑。一是硬化制度约束。坚持“先定制度、后拨资金”,对每项财政资金都建立了配套管理制度,明确资金安排、拨

算改革,全面建立部门预算编制基础信息库,实行了财政供养人员信息由财政、人事、编制、监察各部门网上动态联合共管;建立了多层次的项目库,对重点支出项目区分轻重缓急,实行滚动储备、动态管理;健全公用经费定额体系,对行政事业单位和垂管系统实行分类分档、科学管理。“两库一体系”的建立完善,保证了基础信息的真实、完整,既提高了预算编制水平和效率,又提高了财政管理的科学化精细化水平。

三是强化技术支撑。注重信息技术与财政管理的融合,狠抓部门预算、国库集中支付、政府采购、非税收入征缴等核心业务系统的推广应用,加快“金财工程”建设步伐,切实提高了财政管理的技术含量和效能。比如,在落实惠农政策方面,在全国率先建立财政涉农补贴“一本通”发放制度,将粮食直补、水库移民后期扶持资金等各类涉农补贴,直接拨付到农户“一本通”账户中,提高了资金拨付效率,保障了资金安全,同时降低了工作成本。四是加强基层财政建设。积极调整充实乡镇财政职能,赋予乡镇财政涉农补贴资金发放、家电与汽车摩托车下乡补贴审核、新农合资金收取及报销等新的职能,并将富余的原乡镇农税征管人员调整充实到管理第一线,使乡镇财政逐步向保障财政政策落实的“监督管理型”、“社会服务型”转变。积极推进乡财县管改革,并适应职能调整,科学定岗、定责、定制度,乡镇财政管理日趋规范。强化乡镇财政队伍建设,加大人员培训力度,基层财政队伍素质不断提高,为提高基层财政管理的科学化精细化水平提供了有力保证。

(作者为山东省财政厅厅长)

责任编辑 李 杰



山东省肥城市科学编制绿化规划,提高财政资金使用效益。

深化部门预