

用行动书写“责任”

——江西财政抗洪救灾纪实

■ 本刊记者

美丽的赣鄱山川，因为肆虐的暴雨，在一夜之间，失去了往日的温情。6月中下旬，突如其来的暴雨造成江西96个县(市、区)1164个乡镇至少794.63万人受灾。江河湖库水位暴涨，一些地方圩堤水坝出险，农田城镇被淹、房屋浸水倒塌、山体崩塌滑坡，洪涝灾害来势之猛、水位之高、险情之多、灾害之重皆为历史罕见，给人民群众的生产生活造成了严重影响。

灾情就是命令。面对肆虐的洪水，江西各级财政部门迅速启动应急预案，加快资金拨付，以最快的速度、最高的效率、最强的力量投入抗洪救灾，与全省人民一起，谱写了一曲不畏艰险、众志成城、保卫家园的赞歌。

未雨绸缪 防汛工作提前谋划

4月1日，江西正式进入为期6个月的汛期。当时，江西省防汛和气象部门就预测，2010年汛期江西降雨量将比2009年明显增多，有降雨集中期，局部强降雨引发的山洪地质灾害的可能很大，赣东北河流、赣江部分支流可能将发生较大洪水。

为了防患于未然，在汛期来临之前，江西各级财政部门就早已严阵以待，进入了临战状态。一方面护河护坝，4月初，江西省财政安排专

项资金8000万元会同中央财政的7000万元专项扶助资金一起下达，集中用于42条中小河流的治理，新建、加固堤防，开展河道清障以及护岸工程，有效提高了有关河段的防洪减灾能力；另一方面加大防汛物资储备和防汛机构建设，下拨防汛经费480万元，用于汛期信息管理系统维护和防汛物资储备，共组织实施了3期山洪灾害预警系统建设，涉及56个县、960个乡镇，基本覆盖了全省山洪地质灾害重点地区。

江西各类水库数量达9731座，总数居全国第二，其中小型水库总数达97%，水库的安全管理不可小觑。3月下旬，江西财政下拨1300万元资金落实万余名水库安全管理员补助资金，促使他们早地上岗，开展巡查报讯工作。4月25日，玉山县拦竺坞水库的安全管理员王宏经，发现一个涵洞漏水，立即上报，抢险人员迅速赶到现场，当天就排除了险情。这样的漏洞如果没有及时发现，暴雨来临时就会摧毁坝体，威胁水库下游700多名村民的生命财产和500多亩稻田。事实证明，水库安全管理员在这场抗洪防汛工作中发挥了非常大的作用，正是由于像王宏经这样的水库安全管理员，每天都兢兢业业地来到堤坝上巡查，及时收集和报送水情，为防汛抗洪工作提供了第一手资料，及时排除了很多隐

患，有效防止了更多灾难的发生。

闻“汛”而动 紧急文件在灾区签发

降雨、强降雨、连续强降雨，一场紧接一场的在赣鄱大地上倾泻。6月17日18时，江西拉响了防汛Ⅳ级响应，19日16时启动Ⅲ级防汛响应，20日23时从Ⅲ级升至Ⅱ级，21日21时30分拉响了Ⅰ级。

汛情越来越严重，江西各级财政部门闻“汛”而动，把抗洪救灾作为最紧迫的任务，一方面迅速启动应急救援预案，第一时间派出专人核查灾情，及时了解灾情发展动态，迅速会同相关部门向中央汇报灾情，请求中央支持；另一方面，积极筹措资金支持抗洪救灾工作，坚决有力、及时有效地抓好资金的安排调度，确保抗洪救灾和灾后恢复重建的资金物资需要。

6月21日傍晚，受连日大雨影响，江西第二大河流抚河唱凯堤发生决堤，十万余名群众被洪水围困，牵动着全国人民的心。江西省财政厅的全体干部职工也同样牵挂着他们，洪水来了，家园被淹，他们在哪住、能否吃上饭？带着这份牵挂，江西省政协副主席、省政府党组成员、省财政厅厅长胡幼桃亲临救灾一线，慰问灾民，着手调查灾情，指导抗洪救

暴雨过后 财政人依然忙碌

6月27日,气象部门预测,近期江西天气将有所好转,主要河流已经处于全面退水阶段。29日10时,防汛响应级别从Ⅰ级降至Ⅲ级,江西省由抗洪救灾转向灾后重建和恢复生产阶段。

令人欣喜的是,近年来由江西财政大力支持的生产发展项目、小农水建设项目,对各地减少农业灾害损失、增强农业发展后劲发挥了较大作用。例如,奉新县平原乡镇农作物受灾面积达7.36万亩,但现代农业标准良田项目区的3.3万亩农田却能排水通畅,无一块农田被水淹,一改往昔暴雨后农田“水漫金山”的情景。目前,江西省共有56.4万亩农田被建设成了“田成方、渠相通、路相连、旱能灌、涝能排”的现代农业高标准粮田,20个县小农水项目建设完成。鉴于项目区的农田旱涝保收率明显提高,江西省财政厅农业处相关负责人表示,在这场灾害过后,江西财政将积极筹措资金让更多的良田能够旱涝保收。

为恢复农业生产,减轻农民损失,维护物价稳定,6月26日和28日,江西紧急下拨两笔农业生产救灾资金共计5000万元,主要用于以下五个方面:由省级集中采购救灾水稻种子,免费分配给受灾农民;补贴早稻绝收田翻耕农机作业;灾区死亡畜禽无害化处理工料费补助和统一购置消毒液消毒;被冲毁鱼塘修复和统一采购鱼种补养;购买蔬菜种子,加快蔬菜生产,保证市场供应。同时,江西财政还将筹措资金对灾民倒塌房屋恢复重建按户补助,在安排2010年农村危房改造计划时,将对低保户等自救能力比较弱的困难群众重点倾斜。

食标准为26元,还有席子、棉被、洗漱用具、纸巾等生活用品,其他灾区的受灾群众也得到了妥善安置。

建章立制 为救灾资金开辟“绿色通道”

截至7月中旬,江西财政共拨付救灾资金4.1亿元,为了确保应急资金及时足额拨付,抗洪救灾期间,江西财政建章立制,对抗洪救灾物资实行了紧急采购;要求各地执行资金调度24小时报告制和救灾资金应急拨付机制;规定给灾民个人的款项,一律通过惠农补贴“一卡通”发放。同时,开辟了救灾资金拨付的“绿色通道”,虽然救灾资金走绿色通道快速拨付,但仍然是在严格的监督管理程序下运行的。为了保障资金安全运行,江西省财政厅专门印发《关于切实加强抗洪救灾资金和物资监管的紧急通知》,要求相关部门严格执行规定的因灾生活困难群众补助金、救济粮、孤儿孤老孤残人员基本生活费发放政策,建立健全并公开各项救灾款物的发放标准和发放程序,做到手续完备、凭证齐全、账目清楚、公开透明、群众知情满意。财政部门将加强对抗洪救灾资金和物资管理使用情况的监督检查,在检查中发现如有滞拨滞留、违规分配、弄虚作假、截留克扣、挤占挪用等问题,将按照有关规定从严从重处理。

江西省财政厅要求,各级财政部门在收到上级下达的抗洪救灾资金后,要与自身筹集的救灾资金统筹安排,科学制定资金分配方案,优先安排重灾区,优先安排因灾生活困难群众的紧急抢救、转移安置和伤员救治、卫生防疫工作,确保受灾群众有饭吃,有衣穿,有干净水喝,有住处,有效控制灾后疫情的发生。

灾工作。与此同时,留守在省厅的工作人员也紧张地开展各项工作。省财政厅农业处、社保处、乡镇财政处、预算处、国库处、办公室等诸多处室,安排专人值班,随时保障救灾需要。有的同志时刻不放下手上的工作,在通电话的同时,还拿着计算器;有的同志为了快速准确核实救灾资金,长时间目不转睛地校对着文件,忘了眼睛的干涩;有的同志为了及时进行沟通,连奔带跑地穿梭于处室之间,不知疲倦。正是他们的辛勤与执着,确保了救灾资金的尽快下拨,为一场又一场的抗洪救灾攻坚战取得好成绩提供最坚实的资金后盾……“资金早一天下拨,群众就会少一天受苦。”江西财政工作者深知时间就是金钱,就是生命,有时资金要紧急下达,而厅领导却仍在灾区勘查灾情,就直接把文件传真到灾区,在灾区审核签发。一笔笔资金就这样不断地下拨到了灾区,把党和政府的关怀送到受灾群众的手中:6月17日,紧急拨付特大防汛补助费2200万元、中央水利建设基金应急度汛项目资金3500万元;20日,紧急下拨2000万元自然灾害生活补助资金,用于鹰潭、新余、抚州、吉安等受灾严重的地区安置受灾群众;22日凌晨,紧急下拨600万元救灾专款妥善安置临川受灾群众,下午预拨5000万元特大防汛补助费支持防汛抢险和水毁水利设施的修复工作;23日,紧急下拨1.09亿元自然灾害生活补助资金,其中5000万元用于临川受灾群众的转移安置;26日,紧急将5100万元中央防汛补助资金拨付各地,全部用于水毁工程及设施修复和抢险,其中:2300万元用于唱凯堤复堤堵口,为唱凯堤提前合龙奠定基础。

目前,唱凯堤附近的居民基本上都得到了妥善安置,每人每天伙