

发挥公共财政职能作用 支持文化产业跨越发展

■ 罗建国

文化产业是新经济浪潮中文化与经济相互渗透形成的特殊产业，融文化与经济为一体，具有历史的传承性和发展的创新性，在精神文明和物质文明两大领域发挥着巨大作用。文化产业的特殊属性，决定了其社会效益和经济效益同等重要，政府在文化产业运行和发展的过程中所起到的作用无可替代。作为政府履行职能的重要物质基础、政策工具、体制保障和管理手段，支持文化产业发展是公共财政的必然选择，是贯彻落实科学发展观的重要举措。

近年来，安徽省财政厅坚持社会效益和经济效益相统一、繁荣公益性文化事业与发展经营性文化产业相协调的原则，充分发挥财政职能作用，通过财政政策、财政资金、财政管理和财政服务等手段，在支持文化体制改革、加快文化产业发展等方面进行了积极探索。一是积极落实有利于文化产业发展的经济政策，努力为文化产业发展创造宽松环境。二是切实支持文化事业单位转企改制，提高省直艺术表演团体供给水平，做好转制单位清产核资，着力为文化企业走向市场解决

后顾之忧。三是持续加大文化产业专项资金投入，扶持、引导文化产业健康发展。2007—2009年，安徽省文化体育与传媒费累计支出101.1亿元，年均递增25%，高于同期财政经常性收入的增长幅度。特别是2009年，新增设立文化强省建设专项资金1亿元，省级文化产业发展专项资金增长到5000万元，为全省文化事业和文化产业的发展提供了有力的支撑。上述财政政策和投入措施促进了安徽文化产业的繁荣发展，以省属“五大集团”为龙头的文化产业集团厚积薄发，实力凸显；以合肥、芜湖、马鞍山等动漫产业基地为骨干的“动漫皖军”方兴未艾，活力尽显，文化产业增加值连续五年增幅在30%以上，成为新的经济增长点和发展新亮点。

虽然安徽省文化产业发展的速度和成效显著，但规模和总量还有待进一步做大，结构还有待进一步优化，市场还有待进一步培育，区域发展还有待进一步协调。安徽省财政厅将继续深入研究和准确把握新形势下支持文化产业发展的最佳着力点，以更深刻的认识、更开阔的思路、更有效的政

策、更得力的措施，在投入上加大力度，在改革上加大深度，在发展上加快速度，在运作上提高市场化程度，促进文化产业跨越发展，使其成为推动科学发展、加速安徽崛起的新引擎。

(一)全面落实文化产业政策，支持营造文化产业发展宽松环境。文化产业作为新兴产业和朝阳产业，发展仍然属于起步阶段，现阶段仍然需要政府采取有效的措施，加大扶持力度。在全国竞相发展文化产业的格局中，安徽省要认真贯彻执行中央和省有关支持文化体制改革、促进文化产业发展政策，并解决好政策落实与政策创新的问题。一方面要认真系统地梳理文化产业已出台的各项政策，深刻领会政策内涵，采取更加有力和有效的措施，不折不扣予以贯彻落实，真正做到政策扶持、环境优化、服务提升，确保政策效应得到最大限度发挥；另一方面要深入调研，结合本地实际，制定完善既符合文化产业发展规律又符合安徽经济发展实际的财政、税收、分配等各项优惠政策，为文化产业跨越发展提供完善、稳定、有序的发展条件，营造公平高效的外部环境，真

正让文化产业跨越发展成为全省科学发展的着力点、改善民生的新亮点、提高软实力的切入点，成为实现安徽崛起的支撑点。

(二)积极培育市场主体，支持文化产业增强竞争实力。发展文化产业离不开市场支撑，统一、开放、竞争、有序的文化市场是文化产业赖以生存和跨越发展的基础平台。积极培育市场主体是发展文化产业的首要任务，这就要求进一步深化文化体制改革，加快改革进程。要切实支持经营性文化事业单位转制为企业，并且通过加大财政扶持力度保障改革的平稳过渡，促进其尽快面向市场，为文化市场培育奠定坚实基础。要积极为转制企业做好基础性服务工作，指导其按照现代企业制度的要求，完善法人治理结构，进行规范的公司制或股份制改造，使之成为真正合格的新型文化市场主体。要充分发挥市场对文化资源配置的基础性作用，打破地区、部门、行业、所有制界限，实现跨地区、跨行业的资源整合和集约化经营，变资源优势为经济优势，营造开放统一的市场环境，进一步完善市场体系。要鼓励多种类型、多种所有制文化企业的协调发展，逐步实现以股份制企业为主体、国有企业为骨干、民营企业为依托，互为补充、充满生机的文化产业格局。要以资本为纽带整合文化资源，鼓励和支持文化资源有序流动和有偿利用，盘活盘盈存量资源，推动文化资产重组配置，做大做活文化实体，组建骨干文化企业集团。要支持运用高新技术来改造传统文化产业，提升文化产业科技含量，催生新的文化业态，拉长产业链，拓展产业发展空间，推动文化产业不断升级。

(三)扎实推动文化产业与文化事业协调发展，支持提升文化软实力。繁荣文化事业是发展文化产业的前提和

基础，发展文化产业又反过来可对文化事业给予反哺和支撑。作为文化建设的两翼，二者相辅相成，互为补充。文化产业的市场化运作有利于传播优秀文化产品，提高文化产品质量，从而扩大文化事业的影响；同时，健康发展的文化产业能提高对GDP和财政收入的贡献率，进而反哺和支持文化事业的发展，形成良性循环。对于具有社会性和公益性的文化事业，财政要优先保障，不仅不能因为发展文化产业而忽略对文化事业的投入，而且还要加大投入，为文化产业发展提供良好的社会文化基础。要在做好文化事业发展规划、清晰界定政府与市场作用边界、区分基本公共文化需求与非基本公共文化需求的基础上，优先保障广大人民群众公平享受文化的权利，支持覆盖全社会的基本公共文化服务体系建设。对于经营性文化产业，要从文化只是政治、经济的附属和消闲娱乐的狭隘认识中解放出来，树立文化产业是新的经济增长点，能创造精神和物质财富，能为社会提供积累的产业化观念。要在正确处理社会效益与经济效益关系的基础上，充分利用市场机制的作用，引导文化产业资源向公共文化服务领域合理流动，拓宽人民群众对公共文化产品的选择空间，为公共文化事业提供坚实的产业支撑。只有坚持一手以增加投入、增强活力为重点抓文化事业繁荣，一手以创新体制机制、面向市场为重点抓文化产业发展，两手抓、不放松，才能扎实推动由政府为主导的公益性文化事业繁荣和由市场为主导的经营性文化产业发展齐头并进、协调发展，才能达到解放和发展文化生产力的目标，实现文化的大发展大繁荣。

(四)着力创新文化产业投入机制和管理方式，进一步提高财政资金使用效益。创新财政投入机制和管理方

式，是促进文化产业加快发展的必然要求。实现文化产业的跨越发展，必须增强科学的投入意识和发展观念，改革创新财政支持方式，按照市场经济要求和公共财政理念，研究制定符合市场经济发展规律和文化产业特点的财政投入机制和管理方式。在投入方面，针对支持文化产业发展资金有限而文化产业发展经费需求巨大的情况，要转变财政投入方式，采取奖补、贴息、投资合作、补充资本金等多种方式，提高具有激励性质的经费投入比例，充分发挥财政的杠杆作用，放大财政资金的乘数效应。要结合本地实际，研究、制定、完善文化企业投融资政策，鼓励、支持各类投资主体以多种形式投资兴办文化企业，实现文化产业投资主体和投资渠道的多元化，构建完善的文化产业投融资体制。要积极探索设立风险投资基金，培育文化领域的战略投资者，鼓励利用资本市场拓宽文化企业投融资渠道。在创新投入方式的同时，要改革管理模式，切实提高财政资金使用效益。要按照公平、公开、公正原则，逐步调整目前以政府决策为主确定文化产业项目的做法，探索文化产业项目基金管理模式，实施专家评审和社会公示制度，不断提高财政资金使用的透明度。要积极推进文化资产与项目、项目与资金的整合，盘活文化资产，统筹文化产业项目，整合文化产业资金，实现文化资源的科学合理配置，推动文化资源共建共享，避免重复、分散和浪费。要切实强化国有文化产业资产监管，积极探索新形势下国有文化产业资产监管体制，确保国有资产保值增值。要建立和完善文化产业财政投入绩效评价机制，对文化产业财政投入的经济效益和社会效益进行综合评价，跟踪问效。□

(作者为安徽省财政厅副厅长)

责任编辑 常嘉