

对扩大内需的几点建议

■ 郭旭红

内需不足是“十一五”时期制约经济跨越式发展的主要因素之一。后危机时代进一步巩固扩大内需,提升其在拉动经济发展中的比重,对保持经济可持续发展尤为重要。但从当前经济运行的实际情况看,扩大国内需求仍面临诸多困难。

1. 居民收入预期不理想,支出预期增大。一方面,由于收入预期不稳定,消费者为防范下岗,应付退休养老制度改革、住房货币化改革和子女教育费用等,积攒资金的倾向加大,消费趋于谨慎。另一方面,目前居民的直接投资渠道少,证券市场尚不规范且风险较大,导致居民储蓄仍以银行存款为主。居民储蓄意向增大,消费趋于降低,居民储蓄转化为投资需求的速度也相应较慢。

2. 居民收入差距继续拉大。2009年,我国基尼系数已达到0.47,且呈继续扩大的趋势。这说明,我国的收入分配已经进入了差距过大的区间,社会上出现分配不公、贫富分化现象,虽然还没有达到两极分化的程度,但差距的不断扩大将成为阻碍社会再生产正常进行的严重障碍。

3. 消费环境差,严重制约农村消费市场发展,阻碍了农村潜在需求转变成有效需求。目前农村的基础设施不够完善,交通、通信、水电等方面的落后限制了一些消费品在农村的普及。同时,农村消费市场庞大而分散,商业经营组织的形式规模小而分散,配套设施较差,售后服务无法保证,部分商品功能、价格定位不准和售后服务不到位,令不少农民买不到称心如意的商品。

针对扩内需面临的障碍,应加大宏观调控力度,出台相关政策加以引导,立足市场广大、消费增长点多的国情,挖掘内需潜力。

1. 加大投入,鼓励消费,改善消费环境。发挥财政支出的宏观调控作用,加大对落后地区的支持和对低收入阶层的扶持,缩小地区间经济发展差距和个人财富分配差距,可将政府的大型采购项目较多地分配给落后地区,促进落后地区的经济发展。拓宽消费领域,大力扶持旅游、文化、体育、娱乐、医疗服务、教育产业发展,提高居民精神文化方面的消费比重。大力改善消费环境,及时清理并取消限制消费的各种政策和行为。规范市场经济秩序,打击各种制售假冒伪劣商品的违法犯罪活动,特别是严重危害人民生命健康的食品、药品等方面的制假售假行为。

2. 调整投资结构,加快产业升级。近年来,就业和人口在宏观经济中地位越来越高,而目前“增长优先”的投资格局与“就业优先”目标存在矛盾。因此,大量投资应投向有利于创造就业岗位领域,尤其是加大对中小企业和民营经济的支持。

城市化的投资重点应从经济类基础设施为主转向经济类和社会类基础设施并重,并最终转向以社会类基础投资为主的路径上,从供需两个层面增强消费的主导性,避免因投资造成所谓产能过剩。在具体产业投资上,除了支持新兴产业和节能环保产业的投资外,应重点关注高新技术的产业化,推进自主创新,增强经济发展后劲。同时增加居民用电、用水、交通、通讯等方面的投资,提高居民生活质量。

3. 加快推进收入分配制度改革,通过收入分配的结构性和更大范围内的再分配,逐步缩小收入差距。提高农民收入、城乡居民最低生活保障水平、部分优抚对象待遇和企业退休人员基本养老金;继续支持义务教育学校、公共卫生和基层医疗卫生事业单位实施绩效工资;加大投入,强化城市居民最低生活保障制度建设,做到应保尽保;建立机关事业单位职工、离退休人员收入与国民收入同步增长,企业职工收入与经济效益同步增长机制。在提高居民收入的同时,通过完善税收制度、加强税收征管等措施,缩小收入差距,提高低收入阶层的消费能力。

4. 建立健全社会保障体系,着力改善民生,促进和谐稳定。继续加大对民生领域的投入,减少百姓的后顾之忧,提升百姓消费积极性。实施民生保障工程,加快社会事业建设,抓好中小学校舍安全工程、中等职业学校建设等项目的实施;加强城乡医疗卫生机构建设,规范社区卫生服务站运行管理;加快公益性养老服务设施和社区养老服务能力建设;组织好廉租住房“租售并举”和经济适用房货币化补贴发放;实施更加积极的就业政策,完善就业援助制度,对企业用人给予政策鼓励,对市场供求及时跟踪引导,开辟更多的就业渠道,让劳动者就业有岗位、创业有门路。

5. 发展农村经济,增加农民收入,提振农村消费市场。发展现代农业,推进农业产业化、集约化进程;创新农业技术,增加农产品的附加值;优化农业生产资源的配置,以提高农民的收入水平,提升农民的消费需求和能力。同时,加大对农村的公共财政投入力度,改善农业生产基本条件和农村消费环境,加强农业基础设施和农村公共设施建设,为农民的消费提供更为便利的条件。与此同时,积极推进城乡统筹发展,加速农村的工业化、城镇化建设,创造方便农民就业的社会环境,吸纳农村剩余劳动力,想方设法开辟农民增收的各种渠道。

(作者单位:河南省新乡市职业技术学院)

责任编辑 周多多