

让财政资金在阳光下运行

■ 上海市浦东新区金桥镇财经中心

2007年,上海市浦东新区金桥镇被列为权力公开透明和“三个更加注重”(着力加强反腐倡廉建设,在坚决惩治腐败的同时,更加注重治本、更加注重预防、更加注重制度建设)试点单位。金桥镇积极贯彻落实试点要求,把推进财政性资金监管系统建设作为试点工作的主要任务,建立公开、细化、透明的财政管理体系,提高财政、财务管理水平。

“权力公开、透明运行”的资金监管

金桥镇财政性资金监管系统从2005年开始建设,经历了财政资金流向管理系统建设、财政资金使用制度化建设、财政管理监督网络化建设和全面完善配套体系建设四个阶段。目前的财政性资金监管系统主要由预算编制、预算执行、账务处理、监督公开等系统构成,分为预算编制、资金拨付、工资统发、账务管理、“三重一大”(即重大决策、重要干部任免、重大项目安排、大额资金使用)项目资金管理 etc 18个功能模块,全镇48家预算单位全部纳入系统,与财政内网连通,实现网上申请、

网上审批、网上监督、网上公开。

在财政性资金监管系统建设中,金桥镇对法律和法规规定的事项进行了清权确权,对所有“三重一大”事项进行全面梳理,制定了规范运行的配套制度,并在系统中加以实现。例如规定了预算内、外资金的审批权限,预算内2万元以下的资金由分管领导审批,2—10万元则由镇长审批,10万元以上须党委书记和镇长共同审批。对工程项目资金的支付也进行了明确规定,30万元以下由行政副镇长批准拨付,30—50万元由镇长批准拨付,50万元以上由党委书记和镇长共同批准拨付。同时,在系统中设置了审批环节时间,对未及时处理单据的,系统会自动提示,发出“警示提醒”,并用手机短信早晚定时督促,超限将进入自动督办系统。

财政性资金监管系统实现了与浦东新区纪委权力公开系统无缝衔接,实时把资金预算、执行数据传输到权力公开系统,并根据资金内部运行和向社会公开的两种不同属性,对财政性资金运行情况进行分级公开。支持上级监督单位和区委、本镇领导、资金划拨单位以及承办

人员和分管领导、部门内部监督资金具体运行的全过程,达到了即时监督、即时问效的工作效果。同时,通过电子政务公开平台和互动式电子触摸系统传输数据,使群众了解镇财政资金管理 and 使用情况,从而更好地为权力公开透明提供支撑。

财政性资金监管系统通过创新权利公开透明运行的财政性资金监管模式,适应了新时期信息化条件下对财政性资金的全面常态监督和人工干预相结合的工作需求,提高了机关和各单位依法行政、强化规则程序的能力,增强了财政性资金的透明度,避免了人为因素干扰等不科学使用资金的风险,工作效率得到明显提高。

实现财政资金精细化管理

金桥镇充分利用财政性资金监管系统,在预算编制、预算执行过程中实行科学化精细化管理,实现编制有依据、调整有测算、执行有控制、事后有总结。

一方面,建立了预算编制的科学决策机制。通过多种公开公示、沟通途径听取基层居民代表的意见和

福建浦城：支农资金整合显成效

■ 徐世明

近年来,福建省浦城县将分散于各部门的支农资金进行统一整合,先后整合财政、发改、水利、农牧等16个部门的34类支农资金36829万元,其中财政性资金18955万元,统一规划使用,重点实施了闽江源头南浦溪河流域综合治理,中低产田改造,农村自来水工程,丹

桂、薏米、油茶基地建设,新农村中心示范点建设等20个项目,走出了一条穷县财政提高支农资金使用效益的新路子,有力地促进了县域经济发展。

一是统筹规划,形成合力。浦城县是一个典型的农业大县,更是一个农业资金投入极其有限的穷县。

2007年,县财政局启动支农资金整合试点工作,确定了2008—2013年财政支农资金整合的方向和目标任务,制订了20个项目实施方案,针对农业基础薄弱和资金投入严重不足的实际,按照“统筹安排,配套使用;渠道不乱,职能不变;各负其责,各记其功;优势互补,形成合力”的

建议,确定年度重大民生项目,及时解决村、社区中的突出问题和居民急、难、愁问题,避免预算编制的盲目性。同时,充分利用监管系统历史数据为准确编制预算提供参考,避免“关门编预算”。在预算调整过程中,充分利用监管系统的分析和动态预测功能,提高修正决策的准确性。通过生成分析图表、结余查询等多维数据管理,准确把握和评估预算项目执行和资金使用状况,为修正预算编制和完善相关制度提供有力支撑。

另一方面,建立了精细化的预算执行机制。项目经人代会审议、立项、招投标、预决算审计、定时公开等程序后,进入督办系统,在规定时

间得到办理。在“三重一大”项目运行环节,按照涉及金额大小划分审批权限,如按预算内金额范围、预算外金额范围、工程项目资金支付金额范围等进行不同的审批流程精细化管理。项目执行过程中,系统按照规则自动对大额项目做出标记,并自动生成菜单式查询,随时监控和查询项目资金运行情况。同时,对资产购置专项资金进行管理,对购置过程和资产变动进行流程化管理,实现了资产新增、变动、报废等各项业务的网上审批和监控。

财政性资金监管系统的应用强化了预算指标执行控制,加强了部门预算和预算执行流程控制,将所有预算单位纳入资金执行审批流程,

实现了预算指标执行全过程控制。同时,强化了专项资金“可执行”约束力,对专项资金进行专门流程审批管理,设定各类审批条件节点,实现专项资金执行的严密管控;强化了审批流程执行规范,各系统都依据相关制度设定分级审批流程,各单位或部门须按系统设置的程序、时限、权限和条件受理和审批,加强监督,提高了办事效率。另外,强化了资产流程化、精细化管理。整合资产信息,确保数据统一;账物有效衔接,确保账实相符;方便快捷查询,直观掌握资产现状;规范资产管理,减少违规发生;促进网上办公、提高工作效率。^①

责任编辑 刘慧娟