

坚持原则性和灵活性的统一 是理财行政的基本原则

■王祺扬

1944年,毛泽东同志在中央党校作报告,用了著名的“柳树和松树”的比喻,强调共产党员要坚持原则性和灵活性统一问题。他说:共产党员好像柳树一样,到处插下去就可以活,长起来;但是柳树也有缺点,容易顺风倒。要学松树,挺而有劲。柳树有灵活性,松树有原则性。共产党人是特殊材料制成的,即是这两种材料交织在一起的。毛主席的这一形象比喻对于理好财、行好政非常重要。

原则性和灵活性是辩证统一的。原则,是指为人处事所依据的法则和标准;灵活,是灵敏、灵巧,活动、圆活。就工作而言,原则是法律法规、政策制度和纪律规定;灵活是创造创新、变化变通和充实完善。原则性是由工作的本质、方向和目标决定的,失去原则性,就失去了性质、方向和目标;灵活

性是由工作的复杂性、不确定性和艰巨性决定的,没有灵活性,就不能应对复杂的、不确定的和艰巨的工作。原则性是灵活性的基础和前提,灵活性是原则性的实现和补充,二者相辅相成。只讲原则性,不讲灵活性,会导致本本主义和教条主义;只要灵活性,不要原则性,会产生实用主义和无政府主义。坚持原则性和灵活性的统一,就是坚持矛盾的普遍性与特殊性的统一,也就是共性与个性的统一;就是既坚持原则的坚定性,又讲究策略的灵活性。

财政是政府重要综合经济管理部门,财政政策是政府重要的宏观经济政策。200多年前,亚当·斯密说财政是“庶政之母”;100多年前,马克思说财政是“政府机器的经济基础”;如今人们说,“有政就有财,有财才有政”。财政,一头连着财,一头连着政,结点是

财政,端点是社会,涉及经济社会各个领域,涉及上下左右方方面面,“一收一支总关情”,无不体现党委政府的路线、方针和政策,无不关系国家或地区的经济发展和社会稳定,无不关乎群众的切身利益和党的形象。所谓数字里面有政治,数字里面有政策,数字里面有学问。一方面,要努力实现生财有方、聚财有度。在收入征管上,对于各种税收,要依据税法,做到依法征收,锱铢必较,颗粒归仓,制止随意减免,堵塞税收的跑冒滴漏;对于各种收费,要依据规章,做到收支分开,罚缴分离,应收尽收,遏制“三滥”,为经济社会发展创造宽松透明的环境。另一方面,要努力实现用财有序、管财有效。在支出分配上,要坚持量入为出、收支平衡原则,根据经济社会发展的法律法规以及党委、政府的政策决策,分清轻重缓急,统筹安

三是建立健全公开竞争立项机制。首先,立项信息要公开透明,保证各地都有平等的知情权、竞争权。其次,操作要公平公正,真正将项目审批置于阳光下,提高项目分配的公信度和权威性。目前,河北省正开展全省农业综合开发项目库建设,由县到市、再由市到省逐级建立项目数据库,并实行科学分类、滚动更新、动态管理。今后年度项

目从项目库中优选,不入库项目坚决不予立项。

四是建立健全资金投放信息管理机制。顺应所有预算资金全部公开的趋势,以信息化管理为载体,将所有支农资金投放情况,包括资金如何分配、审批、支出和使用等,全过程纳入信息系统管理。结合河北农业综合开发工作实际,抓紧建设全省农业综合开发管理信

息系统,从发布项目申报指南,到优选项目、编制项目计划,再到项目立项批复、实施建设、资金支出使用,以及竣工验收,实行全程监控。力争通过机制创新,切实提高财政支农资金的使用效益,为加快农业发展方式转变不断增添推动力。

(作者为河北省财政厅副厅长)

责任编辑 冉鹏

排各项开支。同时要严格预算管理和财务监督,增强财政收支的规范性、安全性和有效性,为经济发展和社会稳定提供动力和保障。因此,做好生财、聚财、用财和管财工作,处理好它们之间的关系,必须坚持原则性和灵活性的辩证统一。这是从财政工作重要性来讲的。另外,从财政工作的艰巨性来看,不坚持原则性和灵活性的统一简直寸步难行。财政工作往往处于社会关注的热点、收支平衡的难点、资金供求矛盾的焦点和社会各方攀求的重点,统筹协调难度大,拒腐防变任务重。这就需要财政干部一方面必须熟悉法律、掌握政策、了解情况,分清主次、把握尺度,既坚持原则又讲究方法,既尽力而为又量力而行,积极有效化解矛盾,平衡预算,协调关系;另一方面必须坚持权力就是为公、权力就是服务的理念不动摇,坚持公正理财、廉洁从政的原则不含糊。

在理财过程中如何坚持原则性与灵活性的统一,重点是要做到“三个三”:

一是保持“三调”。即高调做事,低调做官,低调做人。财政部门是管钱的部门,拥有一定的权力,财政干部必须保持“三调”。首先是要高调做事。在重要部门工作要恪尽职守,开拓进取,努力干出重要的事情,做出突出的成绩,将财政职能发挥得淋漓尽致,将财政政策运用得恰到好处,在政策范围内要敢于创新、善于突破。其次是要平调做官。在关键岗位任职要常怀感恩心、责任心和平常心,倍加珍惜党和人民赋予自己的职位,不求做大官,力求做大事,相信组织,相信群众,不刻意追求个人的去留升迁,而要追求履职成效。再次是要低调做人。在权利部门工作受人尊重、受人拥护,一定要清醒地认识到决不是因为自己有高人之等、过人之处,而是因为岗位使然、权利作用,因此一定要保持谦虚谨慎、热诚低调,切忌昏昏然、飘飘然,盛气凌人、忘乎所以。

二是坚持“三公”。即公开,公平,公正。“三公”是社会文明进步的灵魂和标志,是一切社会行为的最高准则,更是财政工作的基本准则。公开是公正的基础,公正是公平的手段,公平是公正的目的。坚持“三公”就是坚持原则,而要做到“三公”需要灵活创造。财政收入取之于民,当用之于民,对民负责,接受社会监督。要实现依法理财、民主理财和科学理财,就应不断推进财政管理的体制机制及方式方法改革,坚持“三公”理财,打造阳光财政。为此,首先要大力推进财政管理制度改革,努力公平理财。当前要着力推进以部门预算为核心,以国库集中收付为重点,以政府采购、收支两条线和政府收支科目分类为保障的财政管理制度改革,构建财政分配、预算执行和财政监管“三公”的管理制度,实现财政资金分配和管理的公平化和规范化。其次要大力推进财政结算、转移支付和专项资金的管理方式改革,努力公开理财。按照“一项资金、一个制度”的原则,做到“先有管理办法、后有分配结果”,实行因素法、公式化的财政资金分配办法,分配过程、分配结果和使用情况及时公开,由“晒资金”到“晒账本”,实现财政资金分配和使用的公开化和透明化。再次要大力加强财政干部的教育和监管,努力公正理财。建立健全教育、制度和监管并重的廉洁理财惩防体系,是确保公正理财的重点和关键。财政干部的廉政教育要做到经常化,体现针对性。比如,要教育财政干部一要学会减负,保持平常心,自觉慎对权力,珍惜岗位;二要学会算账,保持敬畏心,不仅要会算财政收支账,更要会算违反法纪后的生命账、家庭账、经济账和名誉账,自觉接受监督,保持自警、自省、自律、自励,努力做到警钟长鸣,不碰法纪“高压线”、不踩政策“红线”,守住做人“底线”。同时,要切实建立健全管

理制度,加强干部理财行政监督,实现理财行为的公正化和法制化。

三是提高“三力”。即知识学习力、政策执行力和主动服务力。管理者的思想素质、政策水平、知识文化和实践经验是决定原则性和灵活性统一程度的重要因素。首先,管理者的知识文化是灵活性的执行变量。知识越多,情况越了解,灵活优选处理的选择性和可能性就越大。这就需要理财者牢固树立终身学习的观念,做到学与职、学与思、学与用相结合,在提高政策理解力和执行力中不断提高创新力和创造力。其次,管理者的思想素质和政策水平决定着灵活性的选择方向。上世纪50年代邓小平同志就强调指出,“财政工作要有全面观念”,“政策和策略是党的生命”。只有理财为民、胸怀大局、熟悉政策、吃透政策,才能创造性地贯彻执行好党的路线、方针和政策,才能少走弯路、少出差错,也才能赢得部门和群众的理解和支持。因此,面对资金供不应求的矛盾,财政干部一定要靠政策说话,既严格把握好政策界限,又密切联系实际,创造性地实施好政策。再次,管理者的实践经验决定着灵活性的应用效果。经验是知识与实际联系的桥梁,经验越多,方法越多,知识在实际工作中应用的机会就越多,效果就越好。因此,要为民理好财,为国分好忧,必须牢固树立服务意识,努力做到想部门之所想、急基层之所急、办群众之所需,不断摸索开源节流、增收节支的有效途径,不断积累平衡预算、化解矛盾的成功经验,不断提高服务能力和理财水平。

总之,坚持原则性与灵活性的统一,既是一条原则,也是一种创造;既是一种方法,也是一门艺术。它不仅对于理好财至关重要,而且对于行好政也十分必要,可谓是理财行政的基本原则。^[1]

(作者为湖北省财政厅副厅长)

责任编辑 张蕊