

持强化企业技术创新的主体地位,推动产学研结合、科技成果转化;在支持民营经济发展方面关键是研究对其行业准入政策,创造宽松的外部环境。在财政资金的安排使用上,要对各类专项资金和各项性质相近的资金进行统筹安排,捆绑使用,保证重点需要,少安排或不安排零星项目。

(四) 提高监察资金安全的能力

财政部门作为公共财政资金的分配和管理部门,对管好用好、监督好财政资金负有重要责任。一是对重点领域、重点资金和重点项目实施监察。加大对农业、就业和社会保障、环境和生态建设、公共卫生、教育、科技等领域的监察力度。重点监察专项资金、惠农资金、节能减

排资金、国家重点支出项目等。二是对财政资金使用的安全性、规范性和有效性进行监察。把人民群众关心、社会各界关注的资金和项目作为财政监察的重点,保障财政资金的有效使用,确保达到预期的绩效。监督检查公共资金是否专项使用,项目所预期的经济和社会目标是否实现,评价项目立项决策的科学性以及项目管理执行的有效性等。三是维护财经秩序,严肃财经纪律。财政部门要以维护公众利益为目标,强化会计信息质量检查以及对资产评估行业的监督检查,履行会计监督和国有资产监督职能。

(作者单位:河北省怀来县财政局)

责任编辑 廖 奎

四川宜宾：扎实推进财政科学化精细化管理

■ 刘 岗 苟云勋 谢治平

近年来,四川省宜宾市财政部门以全面推进财政科学化精细化管理为目标,不断深化改革,努力提高依法理财、科学理财、民主理财水平,保证财政资金规范、安全、有效运行。

1.着力完善政府预算体系,增强预算的完整性。将政府预算体系建设作为财政科学化精细化管理的重要内容,积极探索建立国有资本经营预算,出台了《宜宾市人民政府关于试行国有资本经营预算的意见》、《宜宾市市级国有资本经营预算管理试行办法》、《宜宾市市级企业国有资本收益收缴管理试行办法》,明确了国有资本经营预算的收支范围、预算编制和审批程序、预算执行和相关部门的职能职责,市级国有资本预算框架初步建立。同时,按照财政部规定的基金项目支出范围和收支科目,全面编制政府性基金预算。深入研究探索编制社会保险基金预算,逐步建立起由公共财政预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保障预算组成的政府预算

体系,全面反映政府收支总量、结构和管理活动,增强政府预算的完整性、统一性,逐步形成收支完整、相互衔接、有机统一、保障有力的政府预算体系。

2.着力完善部门预算制度,创新预算编制方式。积极探索部门预算编制工作的新方法,重点突出五个环节:一是注重预算信息指标体系的构建。在部门预算编制中,对所有支出按功能科目分类,分别归入行政成本、民生支出、产业发展、基础设施建设四大板块。同时,将所有项目支出由原来的专项性公用支出、基本建设支出、其他项目支出三大类,修改为运转类支出、事业类支出、产业类支出、基建类支出四大类,并将项目按其特有属性如维稳投入、三农投入、民生投入、新农村建设、生态改善和环境治理等进行分类,通过逐步构建预算信息指标体系,进一步提高了预算管理科学化精细化水平。二是强调支出结构调整,突出“两升一降”要求。切实落实厉行节约政策,优化财政支出结构,力求支出向重点领域倾斜,实

现民生保障支出和产业发展支出占财政一般预算支出的比重合理上升,降低行政成本支出所占比重。三是强调制度完善,科学规范预算周期。将预算周期划分为部门预算编制准备、编审批复、预算执行、决算及绩效评价四个阶段,对每个阶段工作任务、起始时间安排、实施单位职责分工等进行了细化。四是强调预算民主,增强预算透明度。2010年市级部门预算全部提交市人大常委会审议通过,进一步增强了市级部门预算编制的公开性、公平性、透明性、科学性。

3.着力强化绩效管理,深入开展财政支出绩效评价工作。建立以绩效目标为导向,以绩效评价为核心,以制度建设为保障,以财政和预算部门为主体,体系完善、指标科学、责任明确、约束有力的财政支出绩效管理机制。完善绩效评价管理办法,将绩效评价结果作为以后年度编制和安排预算的重要参考依据。逐步建立绩效评价结果公开制度,提高绩效评价的透明度。2010年,按照“先易后难、由点及面、循序渐进”的原则,从2009年度市级财政安排的项目支出着手,在科技、农业、教育、卫生等民生项目中选取15个项目开展绩效评价,金额达10275万元,涉及到10个项目主管部门。围绕评价项目的真实性、合规性、效益性开展绩效评价,进一步完善绩效评价制度框架和工作机制,强化“做事负责任、花钱讲效益”的绩效理念,为全面推行绩效评价工作夯实基础。

4.着力健全监督机制,强化财政运行监督。一是改

进监督方式,突出监督重点,努力实现财政运行全过程动态监督,逐步形成目标明确、权责分明、运行顺畅、执法有力的财政运行监督机制。二是以涉及民生、重点项目等支出为重点,加强对重点部门、行业和资金的监督检查,实现事前审核、事中监控、事后检查有机结合。三是严格执行《财政违法行为处罚处分条例》,强化财政违法责任追究,加大对违规问题的处理处罚和信息披露力度。

5.着力深化各项改革,推进财政改革向纵深发展。一是继续深化国库集中支付制度改革。制定了《宜宾市市级财政国库集中支付银行代理业务考核评价办法(试行)》,加强对集中支付代理银行管理和监督,促进代理银行提高业务水平和服务质量。制定了《宜宾市本级国库集中支付代理银行垫付资金计息管理暂行办法》,为用款单位提供方便、快捷的服务。二是深入推进扩权强县和“乡财县管”财政管理体制,进一步理顺市与扩权县和非扩权县的财政关系,探索建立对区县的动态管理新机制。三是加强政府性债务管理。合理控制政府性债务规模,举借债务必须履行严格的手续,杜绝政府部门自行举借债务和违规担保举债;建立完善政府性债务预警体系和债务监控指标体系,对政府性债务进行风险评价,对债务规模进行跟踪监控,化解政府债务风险。四是进一步加强政府采购预算管理。采购预算和采购计划的编报相互衔接,完善操作程序,硬化预算约束。

(作者单位:四川省宜宾市财政局)

责任编辑 张蕊

土地增值税清算难点及对策

■ 钱立斌

我国土地增值税征收环节比较复杂,尤其在准确计算增值额上存在较大困难,需要准确核查房地产企业的收入和准确计算扣除金额,实际操作中难度较大。

1. 收入确认的难点及其解决

国家税务总局明确规定:土地增值税清算时,已全

额开具商品房销售发票的,按照发票所载金额确认收入;未开具发票或未全额开具发票的,以交易双方签订的销售合同所载的售房金额及其他收益确认收入。销售合同所载商品房面积与有关部门实际测量面积不一致,在清算前已发生补、退房款的,应在计算土地增值税时予以调整。