

“村账乡代管” 破解村级财务管理难题

■ 冯 琳

湖南省慈利县有680个行政村、居委会。2008年以前,村级财务工作一般由村会计一人担负,管理制度不健全,缺乏有效监督,普遍存在着私账公报、账务混乱、报表虚假等问题。到2007年底,全县村级债务已达7000万元。村级财务管理存在的种种问题直接影响社会主义新农村建设,群众反映强烈,要求把村账彻底搞清楚、弄明白。加强村级财务管理成为农村工作一项十分重要的任务。

为彻底改变全县村级财务管理混乱的局面,2008年开始,慈利县财政局实行“村账乡代管”改革,将村级财务交由乡镇财政所代为管理。通过一段时间的运行,乡镇财政所管住了各村的财政性资金,有效杜绝了国家财政资金在村级的截留、挪用。但由于村账以前由乡镇经管站代管,县财政局进一步调查研究,对村级财务管理实行“两账合一”,由乡镇财政所一家代行村级财务管理权,进一步明确村级财务归口,使全县“村账乡代管”工作真正步入正轨。

(一)清理财务,理清家底。2009年,县财政局组织各乡镇财政所对各村账户进行清理,全面摸清了各村账务家底及财务现状,并取消村级在各金融机构的银行账户,实现账户归零。各种往来款项都有村和往来单位签章。此外,乡镇经管站原代管的村级财务全部交由财政所代管,重新编制结转会计账表,全部结清各村老账。各村把清理后的账务情况向村民张榜公示,让群众清晰明了。

(二)实行“村账乡代管”,切实管好村级财务。一是完善管理制度。县财政局规定各村统一使用乡镇财政所在地银行开设的“村级专户”,村级所有资金收入和支出全部纳入专户核算。各乡镇财政所设立村账会计岗位,负责代理村级财务会计事项,分村记账,独立反映各村收入支出运行情况。各村成立村级民主理财小组,由村民推选出工作能力强、公道正派、有一定代表性的三名村民组成,负责监督村级财务处理事项;取消原村级会计、出纳岗位,设立村级报账员,负责预审和整理原始凭证,填制报账单据,向乡镇财政所办理报账手续。二是切实加强村级财务收支管理。收入方面,不准向农民乱收费、乱摊派,并实行收支两条线管理,严禁坐收坐支,在收款后5个工作日内由村报账员及时足额存入乡镇财政所“村级专户”。村级因农田水利基本建设、植树造林等农村公益事业,需要以“一事一议”等方式向农民筹资筹劳的,须经村民代表大会讨论通过并报乡镇人民政府及相关部门备案。支出方面,实行报账制管理,各村当月支出必须当月审核、当月入账,各项开支必

须有经办人、证明人签字,有村“民主理财小组”印章和主要负责人审批方能生效。同时按1000元以下、1000元以上(含)、5000元以上(含)三个档次分别规定审批程序。三是规范村级票据管理和债权债务。村级收入票据须使用省财政厅统一监制的《湖南省公益事业筹资专用收款收据》;村级收款收据必须由村报账员向乡镇财政所申请开立,做到票款相符,严禁坐支挪用。村级债权债务必须每年由村定期清理、催收、清偿,各村绝不允许新增债务。四是实行村级财务公开。严肃村级财务纪律,组织村民民主理财小组对村级财务实行集中审核,村级财务至少每半年对村民公示一次。五是加强业务培训。各乡镇财政所对村报账员和村干部进行业务培训,使他们熟悉和掌握“村账乡代管”的业务操作规程。同时县财政局把“村账乡代管”工作作为考核乡镇财政工作的一项重要内容,对人员岗位配置、村账账务处理、管理到位情况等一一进行考核,奖优罚劣,有效推进全县“村账乡代管”工作。

(三)加强信息系统建设,推进精细化管理。为使全县村级财务核算达到统一规范和适应时效的标准,2010年慈利县财政局结合一年来村级财务核算管理的实际情况,根据财政部《村级集体经济组织会计制度》编制了一套新的村账会计科目和报表,设计启用了村账电脑应用软件。县乡镇财政网络中心和各乡镇财政所都建立了“村账乡代管”网络,实行网上做账、网上报账、网上报表,使全县“村账乡代管”工作真正步入了精细化科学化规范化管理的轨道。

通过一年多的改革实践,慈利县“村账乡代管”解决了村级财务混乱问题,取得了明显的成效。一是强化村级财务监督,规范了村级财务管理。全县31个乡镇680个村、居委会的财务由财政所代管以后,收入和支出都进入了乡镇财政管理的“笼子”,严格按统一的规定和标准执行,资金流向安全,保证了专款专用,杜绝了乱收乱支、账外设账及贪污挪用等现象的发生。二是减少了村级财务管理成本。“村账乡代管”以后,财政所对各村实行人力物力的无偿服务,全年村级共减少财务管理成本580万元。三是遏制了村级债务的膨胀。财政所在村账管理中坚持“量入为出、量财办事”的原则,将村级各项开支严格控制在当年收支平衡的范围之内。2009年全县村级不仅没有新增债务,而且减少历史债务1080万元,有效遏制了以往举债经营、债台高筑的恶性循环。

(作者单位:湖南省慈利县财政局)

责任编辑 李 燕