

抢抓机遇 统筹谋划 实现兵团跨越式发展

■ 吴振鹏

中央新疆工作座谈会是党中央、国务院在我国全面建设小康社会的关键时期、在新疆改革发展稳定面临重大机遇和挑战的新形势下召开的一次十分重要的会议。胡锦涛总书记在座谈会上的讲话中明确指出：“新疆生产建设兵团在新疆发挥着建设大军、中流砥柱、铜墙铁壁的作用。对新疆维吾尔自治区的支持政策兵团同样适用，对困难地区和对口支援受援地区的政策所在地兵团师团场同样适用。既体现了中央对兵团的关心与支持，又体现了中央对兵团的信任与期待。”

自治区和兵团，同饮额河水，同享天山雪，在新疆这片土地上，犹如一体两翼，缺一不可、互相依存，只有共同发展、共同繁荣，才能共同承担稳疆兴疆大任。同时，经过长期的发展和实践锤炼，兵团已经成为反对民族分裂的坚固堡垒，维护社会稳定的坚强后盾，推进民族团结的坚实基础。因此，兵团应当而且能够在稳疆兴疆中发挥出更大的作用，应当而且能够在维护民族团结中做出突出贡献，应当而且能够在西部率先实现小康水平。这既是党中央的重托，也是全国人民的厚望，在新的起点和征程上，兵团扬帆起航，正当其时。

一要认真到位。中央新疆工作座

谈会为兵团带来了重大而难得的政策机遇，必须牢牢抓住，务必倍加珍惜。要有清醒的认识，积极调整心态，理性对待中央支持，冷静思考兵团发展之路，既要克服等靠要的依赖心理，也要避免一蹴而就的躁动心态。要摸清情况，抓住问题，找准突破口，把好切入点。要分出轻重缓急，排出优先顺序，分期解决，逐步推进。要调整支出结构，向基层倾斜，向南疆倾斜，向民生倾斜。要谋划长久之计，建立长效机制，修复和增强“造血”功能，增强自身发展能力，真正实现跨越式发展。

二要应对到位。从政策启动的机理来看，有些政策在制度设计时，其相关条件已经比较成熟，可以自动完成对接或实施。但是，有相当一部分政策，尚不能自行启动实施，需要去再争取落实。因此，必须采取“超前谋划、及早应对”的策略，做好政策争取衔接工作。要研究、了解、掌握政策的背景、目的、实施范围、对象以及牵头组织的部门，力求了然于胸，为争取政策奠定基础。要研究、了解、掌握哪些政策适用于兵团以及适用于兵团哪些领域和产业，做到知己知彼，增大政策争取的可能性。要研究、了解、掌握政策的内涵、核心、本质，务必把准吃透，避免心中无数，错失良机。同时，要在政策

对接的制度设计层面上多动脑筋，多下功夫，保证对接顺畅高效。由于有些政策是原则性和指导性的意见，加之兵团的特殊体制，必须在全面梳理分析之后，进行针对性强、适用性强、可操作性强的转换，在转化、细化、量化的基础上，找对承接面，找好接口，找准对接点。要坚持全面对接、民生优先，突出重点、有序推进的原则，既要防止一哄而上的混乱无序状态，也要避免顾此失彼的应对无策局面。

三要保障到位。要巧借外力，放大效应。一方面要加强与中央各部委沟通，获取更多的资金和项目支持。同时，要在资金分配使用方面，争取一定的自主安排权限，以便更好地统筹安排使用，发挥资金最佳效益。另一方面，要加大宣传力度，扩大认识面，增加认同感，提高认知度，让国家关怀、社会关注、群众关心，营造良好的外部氛围。在巧借外力的同时，更重要的是兵团各个部门要备足功课，兵师团各级密切配合，形成强劲有力、顺畅协调的保障机制。作为兵团财务部门，要苦练内功，这是争取政策、有序对接、高效实施的前提条件。要健全机构，着力完善团场财务机构，充实和稳定基层财会人员，建设一支素质高、业务精、能力强的财会队伍。要搭建平台，加快

我国从明年起实施新的支持和促进就业税收优惠政策

■ 本刊记者

经国务院批准，财政部、国家税务总局近日发布了《关于支持和促进就业有关税收政策的通知》（财税[2010]84号），自2011年1月1日起实施新的支持和促进就业的税收优惠政策。2010年11月2日，财政部、国家税务总局、人力资源和社会保障部、教育部联合召开贯彻实施促进就业税收扶持政策视频会议，全面部署促进就业有关税收扶持政策。

会议认为，2010年以来，在党中央、国务院的正确领导下，经过各地区、各部门和社会各方面的共同努

力，就业工作取得积极进展，全国城镇新增就业、下岗失业人员再就业、就业困难人员就业等三项主要指标的完成情况均好于2009年，其中就业困难人员就业数达到同期历史最高水平。当前和今后一个时期，我国就业形势依然十分严峻，劳动者充分就业的需求与劳动力总量过大、素质不相适应的矛盾还十分突出，就业任务十分艰巨。就业工作所面临的宏观经济形势更加复杂多变，不确定因素仍然较多。

会议指出，就业是民生之本，关系劳动者的切身利益、关系公平

收入分配、关系社会和谐稳定。积极的就业政策实施以来，财税政策在促进就业方面发挥着越来越重要的作用，初步形成了既有扶持劳动者自谋职业、自主创业的税费减免、小额担保贷款政策，也有援助就业困难人员的社会保险补贴、公益性岗位补贴政策，更有提高劳动者就业能力的职业培训补贴、职业技能鉴定补贴政策等的财税政策支持体系。为了适应我国当前就业工作的新形势和新要求，积极发挥税收的职能作用，进一步扩大就业，特别是推动以创业带动就业，经国

实施金财工程，尽快全面推行国库集中支付制度，着力推进财务预算管理信息化建设。要夯实基础，制定和完善各项管理办法，为资金预算管理提供制度保障；超前研究重大问题，明确财政供养范围，核定人员编制，制定开支标准，确定支出水平，备足各项应对措施；做好资料收集、贮备和分析工作，探索和完善快速反应工作机制；搭建信息互动平台，健全信息反馈机制。

四要落实到位。良好的政策效果

既是实施政策的必然要求，又是继续争取政策的起点和基础。要用足政策，着力研究政策空间，充分挖掘政策潜力，悉数释放政策能量，避免大马拉小车甚至有马无车的政策匹配失衡问题。要用好政策，在实施政策时，要符合政策本意，既不能跑调，也不能走样。要用活政策，在创新机制、拓宽途径、丰富方式、放大效应上多下功夫，探索出一条符合兵团实际的特色之路。

五要责任到位。新疆工作座谈会

精神内涵丰富，如何用好用足，需要智慧和艺术，也需要明确分工，落实责任。在工作部署上，要做好“争取政策与算账量化两手抓”的安排。要制定清晰的工作路线图，确定明确的进度时间表，将任务和责任切实分解到部门、细化到处室、落实到个人，避免程序缺失、环节疏漏、岗位虚化。

（作者为新疆生产建设兵团财务局副局长）

责任编辑 冉 鹏