

安阳财政全力支持县域经济发展

■ 姜海军

近年来,河南省安阳市财政积极转变支持县域经济发展的思路,多策并举、多方筹资,促进县域经济平稳较快发展。

(一)完善市与县财政体制。安阳市对县(市)的财政体制相对宽松。一是市级不集中县(市)收入。县(市)收入基本实行属地管理,即县(市)辖区范围内的收入除中央和省级收入外,基本都属于县(市),市级不集中。二是鼓励县(市)进行招商引资。县(市)招商引资项目的税收全部留给县(市),市级不参与分成;市与县(市)共同招商引资项目由市政府确定其收入的预算级次,从实际情况看,除重大招商引资项目外,市与县(市)共同招商引资项目的税收也基本留给了县(市)。三是将上级的优惠政策全部兑现到

县(市),如“三税”增量奖励、提高增值税和消费税返还比例等,全部落实到县(市)。

(二)足额落实配套资金。2009年,安阳市在市级财力十分紧张的情况下,共拨付对县(市)的配套资金4.1亿元,有力地支持了县(市)各项社会事业的发展。在资金配套的过程中,杜绝资金拨付后通过其他方式回收、只发文件不拨付资金等“假配套”情况发生。除了足额安排配套资金外,安阳市还根据全市经济社会发展需要,给予县(市)适当补助和奖励。

(三)落实各项强农惠农政策,减轻农民负担。以2009年为例,对农民实施粮食直补、农资综合直补、良种补贴、农机购置补贴等十余项补贴,落实补贴资金6.8亿元。深入

开展家电下乡、汽车和摩托车下乡,全年兑付补贴资金近亿元。面对50年不遇的大旱,财政部门筹措资金2.8亿元用于抗旱保丰收、水库除险加固和灌区节水技改、改造中低产田和建设高标准农田,支持粮食生产核心区建设。筹措资金3.2亿元,支持实施农村中小學生“两免一补”政策,将农村小学和初中生均公用经费分别提高到330元和530元。筹措资金1.3亿元,积极开展清理化解农村“普九”债务工作。

(四)加大支农支出力度,改善农村生产生活条件。2009年拨付农村低保金1.3亿元,农村低保基本实现应保尽保。完善农村五保户集中供养和分散供养经费保障机制,将集中供养五保对象的年最低标准提高到1600元。安排资金100万元,

车下乡等补贴资金公平、公正发放,鹤立财政所积极与有关部门配合,认真做好相关基础数据信息的收集、整理、分类、报告和建档等工作,并公开涉农专项资金项目,在公示板上公开资金分配的详细情况,做到无

争议、无异议发放。同时,设立了政策咨询和监督举报电话,由专人负责,对农民咨询和反映的问题给予耐心解释和妥善处理。在乡镇信用社开设了“财政涉农补贴资金专户”,并为农户开办“财政涉农补贴资金专用存

折”,实行“一折通”发放,有效杜绝了挤占、截留、挪用涉农补贴资金的现象发生。

(作者单位:黑龙江省汤原县财政局)

责任编辑 陈素娥

对农村敬老院进行扩建、改造、维修和设备更新。认真做好新型农村合作医疗工作,筹措资金3亿元,参合农民416万人,参合率达98%。筹措资金5231万元,实施食用植物油倍增计划,支持安阳市农业产业化经营、农产品深加工和农民专业合作组织加快发展。筹措资金5.4亿元,新建、改造县乡公路492公里、通村公路548公里,改造危桥、大中桥2166延米。投入资金1.8亿元,用于农村沼气建设、安全饮水工程、扶贫开发整村推进、新农村试点村建设和“万村千乡市场工程”等。落实资金1103万元,开展文化信息共享工程、建设农家书屋和开展“流动舞台百场送农民”活动,丰富了农民群众的精神文化生活。

经过几年的努力,安阳市县域经济实现了较快发展。县域经济占全市GDP的比重由2001年的60.1%增长到2009年的74.7%。五县(市)一般预算收入由2001年的5.5亿元增加到2009年的22.7亿元,年均增长19.4%,高于全市0.7个百分点,一般预算收入占全市的比重由2001年的39.2%增长到2009年的41.2%。但是,县域经济发展不平衡、产业层次低、财政收支困难等问题仍较突出。进一步把县域经济做大、做强,促进县域经济又好又快发展,还必须遵循经济规律,结合安阳实际,制定切实可行的战略和实施计划。

(一) 加快城镇化进程。城镇化是改变安阳市县域80%以上人口依附于农业状态,促进农村工业化、农业现代化的战略举措。在推进城镇化建设的过程中,一是充分利用好土地资源,加强土地市场监管,有序推进土地使用权流转,以土地开发来促进县城和城镇建设。二是对

城镇供水、供气、道路等基础设施建设,给予必要的资金支持,并运用税收优惠、投资担保等手段引导社会资金参与。三是与发展农业产业化相结合,充分挖掘和发挥各地的区域比较优势,加大农业产业化资金投入力度,着力培育区域特色支柱产业和品牌产品,引导农民向二、三产业转移。四是以财税优惠政策吸引农民到小城镇建房定居,吸引乡镇企业向小城镇集中,吸引社会资金投入小城镇建设。以储备项目、举办经济实体、吸引企业为主线,把小城镇建设建立在坚实的基础之上。

(二) 打造特色产业。经济发展实践证明,即使再偏僻再贫穷的地区,也会存在某些资源优势,或自然资源方面的,或社会人文方面的。安阳各县(市)应认真审视自身的优劣势,找准发展定位,筛选确定、积极培育既符合本地实际、又具有比较优势和广阔市场空间的主导产业,重点扶持。在突出特色的同时,要进一步壮大发展规模,提高规模效益。安阳市西部矿产资源丰富,可大力发展冶金、机械制造、建材、化工、煤炭等主导产业;东部农畜产品丰富,可大力发展以食品、纺织、造纸等为主的产业;中部靠近市区,可大力发展第三产业及协作配套型经济。总之,在发展县域经济时,一定要按照比较经济利益的原则,研究制定县域特色产业发展规划,主动参与县域以外的经济分工与协作,突出自身特色,做到劣中选优。

(三) 优化环境。一方面,以城镇建设为重点,统筹安排资金,不断增加对水、电、路、通讯等基础设施的投入,依靠完善的功能、优美的环境,提升形象,筑巢引凤。另一方面,不断优化投资软环境,在

法律允许的范围内,推进“一站式”服务、“一条龙”办证、“一窗口”收费和限时办结制,简化办事程序,优化服务内容,提高办事效率,为企业和投资者提供周到、便捷、优质的服务。

(四) 拓宽融资渠道。县域经济的发展离不开强大资金的支持,仅靠财政资金是远远不够的,为此,要进一步拓宽融资渠道。一是运作好投融资平台公司。围绕城建、交通、水利、土地等方面,采取政府(财政)注资、吸收民间投资等方式,按照“政府调控、市场化运作、企业化经营”的原则,加强与银行等金融部门合作,加大资金融通力度。二是大力支持农村信用合作金融机构发展。认真落实农村信用社深化改革试点的财政补贴和税收返还政策,研究建立贫困地区农村信用社生存与发展所需的合理补偿机制,鼓励农民、城镇居民、工商企业和民营资本等社会资金投入农村信用社或农村合作银行,充分发挥农村信用合作金融机构在县域金融服务中的主力军作用。三是加快县域信用担保体系建设。充分发挥中小企业信用担保体系作用,采取股权投资、资金合作、共设担保基金等多种方式,运用参股、控股、再担保等经济手段,为中小企业提供全方位的优质担保服务。四是稳步开展农业保险试点,逐步建立农业保险再保险制度和巨灾风险保险体系。五是引导金融机构支持县域经济发展。引导政策性金融机构加大对农村基础设施建设和县域外向型经济发展的支持力度。研究建立利用财政杠杆引导金融机构资金回流县域、回流农村的激励机制。

(作者单位:河南省安阳市财政局)

责任编辑 廖奎