

# 确保非税收入“颗粒归仓”

■ 廖贤才 陈勇

近年来,湖北省宜都市认真贯彻落实各项非税收入管理法规、制度,以收缴制度改革为核心、信息化管理平台为依托、规范缴库缴户行为为目的,不断提高政府非税收入科学化精细化管理水平。

**抓征管体系建设,扩大征缴面。**宜都市非税收入管理工作2004年起步,按照“单位开票、银行代收、财政统管”的收缴模式,着力构建以“政策为先导、票据为手段、网络为支撑、稽查为保障”的征管机制,逐步建立完善政府非税收入征收管理体系。同时,积极扩大非税收入征缴面。在全面取消预算单位基本账户的基础上,将市直122家行政事业单位、10个乡镇的所有政府非税收入,以及乡镇卫生院和村级资金全部纳入非税收入汇缴结算户,实行收支两条线管理。

**抓缴库缴户,提高入库率。**非税收入通过汇缴结算专户由“非税收入信息管理系统”自动汇缴,按规定的预算级次和政府收支分类科目缴入国库或财政专户,即将行政性收费、罚没收入、专项收入、国有资源(资产)有偿使用收入、国有资本经营收入纳入一般预算管理;政府性基金纳入基金预算管理;事业性收费、彩票资金收入按规定纳入一般预算管理或财政专户管理等,建立起了较为完善的非税收入汇缴结算户制度。上下级分成的政府非税收入按照就地缴款、分级划解、及时结算的原则,统一通过各级非税收入管理机构设立的“非税收入汇缴结算户”定期划解、结算,任何部门和单位不得滞压、隐瞒、截留。2009年,全市缴入非税收入汇缴结算户的非税收入达到4.5亿元,实现了非税收入缴库(户)率100%。

**抓信息化建设,提高透明度。**建设和完善了集收入管理、财务管理、票据管理、费政查询为一体的非税收入信息管理系统,实现了银行代收数据的实时传输和非税收入信息资源共享,提高了财政资金运行效率。同时,在充分利用财政局内部网络资源的基础上,开发了非税远程查询系统和

触摸屏查询系统,部门预算单位只要登录非税远程查询系统,就可以查询本单位的收费项目、缴存明细和财务对账单等资料,最大限度地满足了执收执罚单位的需求。社会各界还可以通过触摸屏查询系统、网络、公示栏等多种方式,查询非税收入管理、相关政策法规、收费标准等信息,使全市的执收执罚行为更加公开、公正、透明。

**抓规范化管理,强化执行力。**一是严管收费项目。单位申请项目编码和实施收费,必须依据收费政策文件、《收费许可证》和单位编制职能批复文件,对其执收执罚主体资格、收费依据的合法性进行审核确认。认真梳理规范项目,对各行政事业单位收取的属政府定价的各类行政事业性收费、经营服务性收费等进行清理。同时,定期对全市行政事业收费项目进行审核认定,对变更范围和标准的项目及时调整,并加大对重点征管项目的跟踪落实。二是精细财政票据管理。按照“购前审核、限量领购、按月核销、年度检查、票款同行”的办法,实行专人、专账、专柜、专库管理,切实做好源头控制。同时,加强票据审核检查,将日常检查与专项稽查相结合,做到检查有计划、查前有通知、查中有记录、查后有结论,确保政府非税收入“颗粒归仓”。三是科学制定操作规程。对政府非税收入管理的各个环节进行梳理,精心设计岗位设置、职能划分,编制了非税收入管理工作运行规程,明确各管理岗位及工作人员的工作职责;编制非税收入管理工作运行流程图,以图表形式对各项职能的具体工作流程进行描述和反映;对非税收入管理的关键环节和风险点,相应制定了控制标准和控制措施。四是完善稽查体系。不断完善非税收入监督检查机制,建立了切实有效的稽查制度,联合审计等部门组成联合检查组,对重点单位的重点项目和对群众举报的热点难点问题进行专项检查。

(作者单位:湖北省宜都市财政局)

责任编辑 周多多