

# 加快推进后三峡坝库区产业发展

■ 易小红

产业发展是实现三峡工程坝库区经济长远发展和社会稳定的核心和关键。在三峡工程建设期间,中央就高度关注三峡坝库区产业发展问题,出台了三峡库区产业发展基金、移民后扶等支持产业发展的政策,推动了坝库区产业的发展,壮大了一批骨干企业。今年已进入后三峡时代,但由于受多种因素影响,三峡坝库区产业发展的状况不容乐观。19年以来,湖北省宜昌市夷陵区由于承担了繁重的服务三峡工程建设、移民搬迁安置、确保移民稳定等任务,人力、物力、财力消耗巨大,同时受三峡工程建设完工后带动效应弱化等因素影响,产业基础十分薄弱,处于“一产弱、二产虚、三产缺”的状况。

1. 农业发展空间狭小。主要表现在坝库区移民土地安置容量严重不足,坝库区就地后靠农村移民18795人(其中库区6316人,坝区12479人),占安置总数的89%,其中农业安置4134人,安置土地2569亩,人均耕地面积0.62亩(坝区安置土地286亩,人均耕地0.24亩;库区安置土地2283亩,人均耕地面积0.78亩),且多为旱地,尤其是坝区周边的村,已基本没有剩余土地,无法实现依靠土地为生。

2. 工业基础薄弱。坝库区移民搬迁之时,处于经济过热、投资预期看好的大好形势,坝库区新上和扩建了418家企业,但因经济体制转轨及市场、管理等原因,多数企业在经历短暂发展后相继破产倒闭。如三斗坪镇从1993年至1998年,先后办起了化工厂、波纹管厂等14家企业,安置移民786人,由于技术、管理等原因最终倒闭。2004年后,坝库区移民乡镇(街道)调整思路,把引进劳动密集型企业作为安置移民和工业经济发展的突破口,先后引进了海能造船、步步升鞋业、富源医疗保健品等11家企业,安置移民780人,虽取得一定成效,但仍存在规模小、技术含量低的问题,人员安置能力较弱。

3. 旅游产业尚未形成。作为坝库区的主导产业旅游业,近年来虽然发展迅猛,但仍存在两大突出问题:坝区红线内外管理体制分割,缺乏统筹规划、统筹管理、统筹开发,相互封锁市场、相互拆台的现象时有发生;供需结构性矛盾和供给不足问题突出。坝区内中高档旅游服务设施缺乏,饭店规模小、设施简陋、功能不全等制约了当地旅游业的发展。

4. 民营经济步入低谷。1999年

以前,坝库区移民生活来源主要靠在坝区红线内打工、房屋出租和经商、运输。三峡坝区红线周边商贸经济一度红火,发展起陈家冲、瓦窑坪等12个集贸市场,外来人口达12万人,坝区移民收入可观。但2000年后,随着三峡工程建设逐步完工,大量施工队伍转移,坝区红线内就业岗位和红线外流动人口锐减,三峡坝区周边市场由热到冷,发展落入低谷。目前,个体经商户不到500户,90%的商业门面关门歇业,如东岳庙市场116个门面中关门歇业的达107个。

当前,夷陵区坝库区产业发展压力大、困难多,直接影响到移民安稳致富及坝区经济发展和社会稳定。进入后三峡时期,需要各级财政部门在资金和政策上给予支持。

1. 加大投入力度,培育坝库区主导产业。根据夷陵坝库区产业现状和资源优势,重点建立和培育“五大产业体系”。一是发展旅游产业,建立“精品旅游”体系。以三峡大坝为核心,整合旅游资源,以建设三斗坪国际旅游明星镇为重点,创建国家5A级、4A级景区,高标准规划建设,把三峡坝区建成水电旅游名城的核心景区。同时,通过旅游业开发,安置3000—5000名移民

就业。二是发展服务产业，建立“现代物流”体系。依托太平溪港口、翻坝运输、乐天溪移民工业园和小溪塔城区，构建现代物流经济体系。重点规划建设太平溪港口物流中心，配套建设一批服务功能齐全、独具特色的商品交易市场、农贸市场。三是发展轻型环保工业，建立“园区经济”体系。以乐天溪移民工业园为中心，依托电力、土地资源和区位优势，大力发展轻型环保工业、船舶制造业。四是发展生态农业，建立“绿色经济”体系。加快农业结构调整、农业开发和科技兴农的步伐，发展一批生态型农业、高效型农业、旅游观光型农业。力争通过2—3年时间，复垦土地7000亩，建成5000亩生态农业旅游观光园，兴建2000亩生态观光桔园，使之与“两坝一峡”旅游圈融为一体。五是发展劳务产业，建立“劳务经济”体系。按照“政府引导、业主负责、市场调节、精心包装”的原则，组建三峡移民劳务服务中心、三峡移民培训就业服务中心，建立三峡移民就业劳务基地，打造三峡移民劳务品牌，促进劳务

经济快速发展。

2. 延长三峡库区产业发展基金的扶持年限和增加投资额度。由于长达数十年的产业布局限制和移民迁建对原有产业体系的消解，库区产业面临历史欠账多、产业基础差、体系破碎的巨大困难，需要国家加大资金支持力度，在较长时期内继续给予扶持。建议将库区产业发展基金支持年限延长到2020年。由于夷陵区移民问题的特殊性和艰巨性及坝区产业空心化矛盾突出，加上夷陵区坝库区移民投资量小，三峡库区产业发展基金的分配额度少，难以解决坝库区产业空心化问题，建议增加对夷陵区产业发展基金的投资额度。

3. 调整和扩大库区产业发展基金投资补助的支持范畴和比例。一是对农副产品深加工项目给予投资补助支持，可对融资困难、急需扶持的农副产品深加工项目同时给予产业发展基金投资补助和贷款贴息两种支持模式，并扩大投资补助资金比重，将现行产业基金投资补助与贷款贴息构成比例由40:60调整为80:20。二是加大对旅游基础设

施等投资补助项目的投资补助比例，适当提高目前产业基金对旅游发展基础设施项目的最高20%的投资补助比例。三是将重点支柱产业项目纳入产业基金支持范畴，对于产业项目的建设规模、投资规模以及产业基金支持额等，根据项目实际情况给予适当安排。

4. 加大对移民企业政策优惠扶持力度。一是建立移民企业小额贷款担保基金，专项针对坝库区及移民企业，对移民性质企业银行贷款给予担保，并予以贴息支持。二是对移民自办企业给予贷款和贴息。三是对新办移民企业和移民自办企业给予税收支持，其增值税、营业税、所得税等相关税收均给予先征后返。四是尽快启动直供电优惠政策。即三峡总公司和国家电网公司从三峡电站增发电量中安排一部分电量直供库区的工业企业，并给予电价优惠。以此增强地方经济发展吸引力，吸引外来投资。

(作者单位:湖北省宜昌市鑫源投资公司)

责任编辑 周多多

