

推进税政科学化精细化管理

■ 财政部税政司

近年来,财政税政工作按照“依法理财、科学理财、民主理财”的要求,积极稳妥深化税制改革,不断调整优化税收政策,持续完善税政管理机制,坚定不移地推进税政科学化精细化管理,为社会经济发展和财政科学发展做出了积极贡献。

一、与时俱进、改革创新,着力构建有利于科学发展的税收体制机制

一是全面实施好增值税转型改革。密切跟踪增值税改革和增值税、营业税条例修订后的运行情况,研究提出了研发中心采购设备增值税政策建议,完善油气田企业增值税管理办法,明确延续部分货物继续适用低税率及按简易办法征收增值税政策,研究提出了有关营业税若干免税政策的建议。二是继续完善企业所得税法相关配套政策。对企业补充养老保险、补充医疗保险、手续费、佣金支出、证券行业准备金支出、保险公司准备金支出、中小企业信用担保机构有关准备金、金融企业贷款损失准备金、资产损失等的税前扣除,以及开采油(气)资源企业费用和有关固定资产折耗摊销折旧等进行了明确;对企业所得税过渡优惠等政

策执行中出现的明确相关问题明确了相关政策;出台了企业重组业务及清算业务的处理办法和鼓励安置残疾人员就业的税收优惠政策。三是稳步推进个人所得税改革。对个人所得税改革相关重点、难点问题进行了深入研究论证;对股票增值权所得、限制性股票所得、上市公司高管人员股票期权所得、个人无偿受赠房屋等有关个人所得税政策问题制发了操作文件。四是加快资源税改革。向国务院上报了资源税改革方案,起草了煤炭资源税实行从价计征及油气税收优惠实施的具体操作办法。五是研究完善消费税制度。密切跟踪成品油消费税收入情况,统筹研究一些部门或地方的特殊问题。在调整生产环节消费税计税价格的基础上,提高了卷烟从价消费税的税率,并在卷烟批发环节加征一道从价税。六是积极探索物业税改革思路。根据宏观经济形势变化和模拟评税试点情况,开展了房地产交易计税价格核定、模拟评税试点经验总结等工作。

二、依法理财、依法治税,税政管理法律制度建设取得长足进展

从提高税收法律制度建设力度

和质量入手,积极推动提升税收立法层次,逐步将较为成熟的税收规章制度上升为税收法律。修订了增值税、营业税和消费税暂行条例及其实施细则,全面清理了增值税、营业税、消费税规范性文件,以保证税收政策的统一和规范。为了按时保质地完成增值税立法和改革工作,认真研究借鉴国外增值税法经验和成熟做法,广泛征求国内外专家意见,为增值税法草案的起草工作打下了良好的基础。制定印发了《关于坚决制止越权减免税加强依法治税工作的通知》,重申现行有关税收管理权限的规定,并要求各地严格执行国家统一规定的各项税收优惠政策,对本地区越权减免税、税收先征后返等变相减免税情况进行一次全面检查和清理。全面清理了2008年、2009年到期优惠政策,研究提出了清理意见,并对保留的优惠政策进行了规范和完善。配合审计署完成了税收政策特别是减免税政策的审计工作。

三、强基固本、精益求精,进一步强化税政基础管理

一是税收资料调查工作更加科学精细。目前,全国税收调查涉及的被调查企业规模达到71万户,北京、

河南、湖南、青海等部分地区将一般纳税人全部纳入了调查范围。从调查企业实际入库数占全国实际入库数的比例看,增值税、消费税和企业所得税入库数调查比例分别达到72%、94%和52%。这些调查资料为重大税制改革和具体税收政策的研究制定,提供了强有力的数据支持和决策依据。结合新税法及财务、会计制度变化的情况,对税源调查报表体系进行了重新设计,使调查报表体系涵盖了现行企业的所有主要税收与财务指标,实现了与财务、会计制度主要指标的兼容,加大了企业财务分析指标、税收优惠指标的调查数量,充分体现了科学化精细化的设计理念,得到了各级财税部门和被调查企业的广泛认同。

二是税式支出工作有序进行。目前已经梳理出了现行有效的700多项税收优惠政策,建立了完整的税式支出数据库(文字库),印制了《我国现行税收优惠政策一览表》2007年版、2008年版和2009年版,初步拟订了科学合理的税式支出分类标准,组织专家研究制定每项税收优惠政策的测算方法。同时,还在2009年底启动了“税式支出数据库管理系统”软件的研究开发工作,目前该系统的研制已经进入后期测试阶段。

三是税收政策分析和收入预测工作成果明显。严格按照科学化精细化管理的要求,坚持按月、按季、按年对现时的税收收入进行深入分析,及时准确地报告税收收入的变化情况及其原因。所有分析均采取了“数据收集、信息分析、科学判断、形成结论”的工作流程,认真收集整理每一项税收收入数据以及相关的经济数据和信息,并对所有收集的数据和信息进行科学分析、科学

判断,最终形成税收收入分析报告。同时,定期组织召开相关部门和专家的座谈会,广泛听取各方意见和建议,并组织有关专家开展税收收入预测模型设计工作,税收分析逐渐成为各级财政部门的一项重要工作,社会影响日益扩大。

四是税收政策前瞻性研究成果显著。完成了对结构性减税措施实施效果的评估,对执行到期的政策提出了处理意见,研究提出了促进税收增收的意见,开展了金融税收、农村土地流转、资本市场税收制度等课题的研究,为税制改革和税收政策调整提供了鲜活素材和依据。

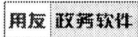
五是税政管理信息化水平明显提高。依托金财工程建设,积极推进税政管理信息系统。建立了税源调查信息平台,创建了“2009年企业所得税税源调查信息网”,在线解答广大被调查企业在填报过程中遇到的问题以及为企业提供软件和参数下载,不仅有力地推动了税源调查的电子化,提高了数据的准确性,而且通过信息的快速传递和沟通,实现了税政部门与被调查企业的良性互动。通过加强调查工作的考核评比和经验交流,做好调查数据的汇审工作和应用分析,为税制改革和税收政策调整提供重要的量化依据。

四、面向世界、深化合作,积极主动开展国际多边和双边在税收领域的交流和对话

主动开展国际多边和双边在税收领域的交流和对话,不断开拓税收国际合作的新领域。参加了墨西哥税收透明度和情报交换全球论坛会议,对改革重组全球税收论坛、指导委员会职能以及同行审议的标

准和程序提出我方建议。积极做好20国集团(G20)框架下关于“避税天堂”的应对工作;参与中美投资保护协定谈判(BIT),在BIT涉税案文的意见交流上取得了一定进展;参加世界贸易组织贸易政策审议、国际货币基金组织磋商以及互设文化中心涉税政策谈判等,明确阐述我方税收立场。加强与国际组织的合作与交流。作为经济合作与发展组织财委会观察员参加了财委会及其所属工作组的活动,跟踪了解国际税收热点问题及国际税收规则的制定;圆满完成“中国—联合国开发计划署(UNDP)促进减贫的财税能力建设”项目。通过税收国际交流与合作不仅及时了解掌握了全球税制的最新发展情况和未来发展趋势,学习了解了世界上先进的税收管理理念和经验,为我国税制改革、税收立法和税政管理实践提供了非常有益的借鉴;而且也向世界各国宣传了我国的税收法律制度,让外国朋友更好地理解我国税法,扩大了在国际税收界的影响,为世界税收的繁荣和发展做出了积极贡献;更重要的是通过税收国际协调,不断增强了对国际财经规则制订和国际经济事务决策的影响,为维护亚洲乃至世界范围内经济的稳定与发展做出了积极贡献。

责任编辑 张 蕊



公共财政管理专家系统

助力财政管理 科学化精细化

北京用友政务软件有限公司
网址: www.ufgov.com.cn 电话: (010)62433388