

编者按：

自1981年启动世界银行贷款项目以来，我国与世界银行的合作已携手走过三十年。其间，双方开展了丰富的交流与合作，贷款合作项目遍布大部分省、自治区和直辖市，范围覆盖到交通、能源、农业、教育、卫生、城市建设、环境保护等各个方面，在引进资金的同时，更注重引进先进的管理理念、科学技术和运行机制，为我国经济社会发展提供了资金和智力支持，成效显著，成果丰硕。

探索自主发展道路 创新全球发展理念

■ 郑晓松

世界银行(以下简称“世行”)是全球最大的多边开发机构，我国是世界上最大的发展中国家。1980年，我国恢复在世行的合法席位，全球最大的多边开发机构与全球最大的发展中国家开始合作，其影响远远超出双边范围。30年来，我国与世行的贷款和知识合作成效显著，有力地推动了改革与发展进程。与此同时，我们也通过这些具体合作，不断探索既借鉴国际经验、又立足国情的自主发展道路，并以自身实践来丰富国际发展理念和实践。本次国际金融危机爆发以来，国际社会开始重新审视现行发展模式和发展理念。在此背景下，我国与世行加强在国际发展领域的合作，共同推动南北、南南交流发展经验，开展务实发展合作，对于完善全球发展理念、推动全球多边发展体系的健康发展具有重要意义。这也是新时期双方开拓新的

合作领域的重点和亮点。

一、我国与世行发展合作的内容与成效

我国与世行合作30年，合作、和谐是主流，但双方在发展理念和发展政策上也存在交流与摩擦。正是这种交流与摩擦，推动了世行和国际社会对教条式发展理念的再认识，也维护了发展中国家的自主发展权利，对世行的长远健康发展是一种积极贡献。进入新世纪以来，随着我国国力增强以及在世行地位的上升，双方逐步建立起平等伙伴关系，在发展领域的平等交流与互利合作不断加强。我国与世行的合作主要体现在以下几个方面：

1. 推动全球发展理念更新，争取发展中国家更大自主权

世行是二战后世界经济体系三

大支柱(世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织)之一，其在推动全球减贫与发展的过程中，从理念到政策均深受占国际秩序主导地位的发达国家的影响。上世纪90年代，世行和国际货币基金等国际机构普遍奉行“华盛顿共识”，以其为指导思想，在发展中国家普遍推行自由化、私有化、市场化。将“华盛顿共识”教条化、忽视发展中国家具体国情的援助政策对发展中国家造成了不利影响。

以我国为代表的发展中国家对推动国际社会重新认识“华盛顿共识”作出了积极贡献。我国政府始终坚持基于国情的自主发展道路，有选择地借鉴国际经验，不迷信、不盲从，取得了改革开放的伟大成就。我们通过世行这个平台阐述中国特色的发展道路，强调尊重发展中国家自主发展权，尊重发展道路与模式的

多样性,推动了世行和全球发展理念的更新。2004年5月,世行主办、我国承办的上海全球扶贫大会,推动了国际社会对全球扶贫理念和实践的再认识,达成了国际社会为减贫而行动的共识,我国扶贫和发展的经验得到普遍认同。会议达成的《上海减贫议程》摒弃了发展理念上的教条主义,倡导实践第一的发展理念,强调了各国制定符合国情的发展道路的重要性。这次会议是促进南北对话、加强南南合作的一次重要而成功的实践。

此后,受援国自主性——即由受援国主导国际发展援助,外部发展援助应服从并支持受援国国家发展战略和规划,越来越成为国际社会普遍接受的原则。自2006年起,世行对华国别援助战略正式更名为“国别伙伴战略”,期限由3年改为5年,与我国国民经济发展五年规划同步,主动配合我国的改革与调整。世行与其他很多国家也建立了类似的平等伙伴关系,取代以往的援助与被援助关系。

2009年,我国经济学家林毅夫被任命为世行高级副行长兼首席经济学家,主管创新发展理念的研究,这从一个方面体现了国际社会对我国发展经验的重视和认同。2010年,我国承诺向世界银行知识合作交流基金捐款50万美元,支持新的发展理论体系的研究。双方在共享发展理念方面的合作进一步深化。

2. 引导世行发展政策的变化,维护发展中国家实际利益

世行的发展政策和贷款条件是世行发展理念的具体体现,对发展中国家有直接的影响。我国作为主要借款国之一,与其他发展中国家一道,推动世行重大政策更新完善,积极推动世行简化贷款程序和条件,

降低贷款成本,不断改进对发展中国家的服务。各方的共同努力使世行得以始终保持在多边发展援助体系中的领先地位,并带动了其他区域性多边开发机构的政策改革。

上世纪90年代后期,世行重点推动直接扶贫项目,对基础设施等间接扶贫项目重视不足,基础设施领域的贷款规模出现下滑趋势。正是中国和印度等发展中国家的不断呼吁,并以自身的发展有力地证明了基础设施对经济发展和减贫的重要作用,使得世行重新重视基础设施的作用。世行于2004年制定了基础设施行动计划,加大了对基础设施领域的投入,此后基础设施重新成为世行的主流业务领域,特别是2008年国际金融危机后,世行进一步加大了对基础设施的投入。此外,在中国、印度、巴西等国的推动下,世行于2005年通过了中等收入国家战略,重申除低收入国家外,占全球贫困人口70%的中等收入国家仍是世行的重要援助对象,并提出开发新的贷款产品、创新融资工具、改善贷款和非贷款服务。世行在2009年通过的后危机战略中,将与中等收入国家的合作列入世行未来六大重点领域。

3. 积极参与国际开发协会(IDA)捐资和国际复兴开发银行(IBRD)、国际金融公司(IFC)增资,增强世行集团服务发展的能力

2007年,我国首次对IDA捐款,支持低收入国家和最不发达国家的减贫与发展。2010年,积极参与推动了IBRD和IFC的投票权改革,以及与此相关的选择性增资和普遍增资。通过投票权改革提高了发展中国家的发言权和代表性,从治理机制上加强了世行维护发展中国家利益的能力,同时有关增资也

增强了世行的财务能力,使世行能更好地帮助发展中国家应对国际金融危机的挑战。2010年IBRD实现增资862亿美元,IFC实现增资2亿美元。

2010年投票权改革使得发展中国家在IBRD的整体投票权增加3.13个百分点,升至47.19%,如期完成了G20匹兹堡峰会确定的投票权提高至少3个百分点的目标。我国在IBRD的投票权提高1.65个百分点,升至4.42%,由目前的第六大股东国跃升至仅次于美、日的第三大股东国。我国在IFC的投票权由1.02%提高到2.29%,排名由第22位提高到第15位。我国在世行集团地位的进一步提升将有助于双方进一步深化合作。

4. 推动南南交流与合作,探索全球发展合作新模式

多年来,我国政府在南南合作框架下,通过双边渠道对发展中国家提供了力所能及的援助。与此同时,我们还积极探索与包括世行在内的多边机构加强合作,借助多边开发机构的智力和资金优势,共同促进南南经验交流与务实合作,努力推动多边开发机构成为南南合作的新平台。

2008年和2009年,我国与世行成功合作举办了两届“中非共享发展经验高级研讨会”。中方介绍了在改革与发展过程中面临的挑战、采取的政策措施、取得的成就以及积累的经验,讨论了与非洲各国在发展中国面临的问题,促进了中非发展经验与模式的相互借鉴,不仅受到了与会非洲国家代表的高度评价,而且也被世行视为南南合作的成功范例。2008年10月,我国政府以创始捐资国身份向世行南南合作知识基金捐款30万美元。2009年,为支持世行

应对金融危机,积极参与IFC全球贸易融资计划,购买15亿美元私募债券,用于支持发展中国家的贸易融资。目前,我国与世行正在探讨推动对非三方合作,包括在非共建工业园区、进行基础设施项目联合融资等。

二、新时期加强与世行发展合作的思考

今后一段时期,随着我国成为世行第三大股东国,并保持重要借款国、发展中捐款方等多重角色,与世行的合作将面临更多的机遇。我们将进一步巩固双方合作的基础和良好的势头,积极创新合作领域,拓展合作空间,不断提高与世行合作的成效。加强与世行的发展合作,建立超越双边、惠及其他发展中国家的发展伙伴关系,将成为未来双方合作的重要领域。

新时期加强与世行的发展合作具有重要和深远的意义。一是我国可借助世行在多边发展援助体系中

的重要地位,与世行及其他发展中国家共同探讨发展理念,推动建立更加完善的国际发展援助政策体系,巩固与广大发展中国家的共同利益基础;二是可借助世行这一多边平台,探索与其他发展中国家南南合作的新形式,形成多边、双边南南合作的完整体系,同时提高我国外援合作的国际认同度,扩大国际影响力;三是可通过世行平台介绍我国改革开放的成就、自主发展道路和经验,增强国际社会对我国客观公正的了解,提高国际认同感,为维护我国发展战略机遇期创造良好的外部环境。

加强与世行的发展合作应立足我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情和发展中国家的基本定位,在南南合作框架下开展与世行的发展合作,中方的贡献与责任应与我国国力和发展阶段相称。有关合作应遵循两大原则:一是优势互补,平等互利,二是循序渐进,务求实效。合作的重点可包括以下三个方面:

1. 继续利用世行平台推动全球发展理念的创新,倡导发展道路和发展模式多样化,促进南南发展经验交流。一是积极参与和支持世行的创新发展理论体系研究,主动与世行分享中国经验,并与广大发展中国家一道,推动世行尊重发展的自主性、多样性和实践性,不断完善全球发展政策体系。二是与世行继续探索南南经验交流的有效形式,包括继续共同举办中非共享发展经验高级研讨会等。三是充分利用世行知识平台,进一步向世界介绍我国发展道路,宣传发展理念,分享发展经验,通过世行有关调研和知识合作,加强国际社会对我国经济与社会发展的客观理解。

2. 积极发挥股东国和借款国作用,继续推动发展中国家在世行取得更大的发言权与代表性,积极引导世行政策走向。一是继续推动世行内部治理结构改革,提升发展中国家在世行政策制定和决策过程的发言权,并最终实现发展中国家与发达国家平等分享投票权的目标。二是推动世行进一步强化减贫与发展宗旨,加大对发展中国家的投入,帮助发展中国家提高可持续发展的能力。三是促进世行不断降低贷款和知识产品的成本,创新服务工具和合作模式,提高灵活性和适应性,更好更快地满足客户多样化的需求,提高发展援助效益。

3. 继续共同探索南南务实合作的有效途径。我国与世行在开展南南合作方面已有了良好的开端。我们将继续与世行一道,探讨我国、世行与其他发展中国家三方合作的有效形式,推动南南合作的务实开展。

(作者为财政部国际司司长)

责任编辑 廖奎



借助世行平台,我国为全球发展作出积极贡献。