

大力推进学习型机关建设 不断提高为国理财为民服务能力

■ 财政部部长 谢旭人

回顾我们党的历史，有一个很重要的特点，就是我们党是一个重视学习、善于学习的伟大的马克思主义政党。党领导中国革命、建设和改革的历史，就是一部创造性学习的历史。当前，中央明确要求，要把学习型党组织建设贯穿于创先争优活动的始终，把学习型党组织建设成效明显作为先进基层党组织的一个根本标志，把带头学习提高作为优秀共产党员的第一基本要求。重视学习是中华民族的传统美德，也是我们党的优良传统和作风。以毛泽东同志、邓小平同志、江泽民同志为核心的党中央三代领导集体和以胡锦涛同志为总书记的党中央，一以贯之地把加强学习作为一项关系党和国家事业兴旺发达的战略任务。1998年，党中央决定在县级以上党政领导班子、领导干部中深入开展以“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容的党性党风教育，其中“讲学习”是对领导干部的第一项基本要求。党的十六大提出要建设全民学习、终身学习的学习型社会。党的十七大进一步提出要建设学习型政党。胡锦涛总书记强调指出：“勤奋学习，是共产党员增强党性、提高本领、做好工作的前提。我们正处在知识创新的时代、终身学习的时代，不懂得和不熟悉的东西很多，即便是过去懂得和熟悉的知识也有一个不断更新的问题。面对这种新形势，全党同志一定要有学习的紧迫感，抓紧学习、刻苦学习，善于学习、善于重新学习。”温家宝总理指出：“书籍是人类智慧的结晶。读书决定一个人的修养和境界，关系一个民族的素质和力量，影响一个国家的前途和命运。一个不读书的人、不读书的民族，是没有希望的。”党中央、国务院的一系列指示和决策部署，高屋建瓴，内涵深刻，语重心长，为我们建设

学习型党组织、学习型机关指明了方向。

近些年来，财政干部的学习状况总体上是好的，但也不同程度地存在一些问题。比如，有的热衷应酬、忙于事务，觉得学习可有可无；有的满足于学历高、资历老，靠“吃老本”、“翻老皇历”干工作，缺乏学习兴趣和热情；有的学习不扎实不深入，不求甚解，不善于学习；有的学而不思，知行不一，学用脱节，不注重学习效果。要解决上述问题，推进学习型党组织和学习型机关建设，必须切实增强学习的自觉性和紧迫感。

一、充分认识学习的重要意义

(一) 加强学习是深入学习实践科学发展观、大力推进创先争优活动的必然要求。财政部门作为宏观调控部门，能否全面贯彻落实科学发展观，不仅关系到财政事业自身的科学发展，而且关系到财政职能作用的有效发挥，关系到经济社会的全面协调可持续发展。建立健全学习实践科学发展观长效机制、完成学习实践中的整改任务、完善有利于科学发展的财税体制、运行机制和管理制度都是一项长期艰巨的任务。只有加强学习，才能更加准确地掌握科学发展观的科学内涵和精神实质，深刻理解和把握科学发展观对财政工作提出的要求，用科学发展观统领财政工作，创新发展理念、理清发展思路、破解发展难题；才能把财政系统的基层党组织建设成为贯彻落实科学发展观的坚强堡垒，增强基层党组织的创造力、凝聚力和战斗力；才能把财政系统各级领导班子建设成为善于带领科学发展的坚强领导集体，促进和推动学习实

践活动深入开展；才能增强财政干部贯彻落实科学发展观的坚定性和自觉性，提升财政干部贯彻落实科学发展观的能力素质，从而更好地发挥财政职能作用，为促进科学发展、推动社会和谐、全面建设小康社会服务。

(二) 加强学习是做好新时期财政工作、不断开创财政改革发展新局面的客观需要。随着社会主义市场经济体制的建立完善和政府职能的不断转变，财政工作也发生了新的变化，呈现出一系列新的特征、新的情况。一是财政运行模式发生了变化。在计划经济条件下，我国实行的是具有大包大揽、向生产建设领域过多延伸特征的生产建设型财政。适应社会主义市场经济发展的需要，我国正在建立完善以解决公共问题、满足公共需要为主要特征的公共财政。在模式转换过程中，需要更加突出财政运行的公共性、公平性、公益性和规范性。二是财政管理方式发生了变化。多年来，我们在加强财政管理方面付出了不少努力，也取得了较大成绩，但总体上看，财政管理仍然比较粗放，不同程度地存在重收轻支、重分轻管等问题。适应新形势的发展要求，需要广大财政干部切实转变传统的财政管理理念和管理方式，树立全局观念、法治观念、创新观念、效率观念、服务观念、责任观念，全面推进财政科学化精细化管理，切实发挥好公共财政的职能作用。三是财政收支规模发生了很大变化。不断扩大的财政收支规模，需要财政干部不断提高理财能力和服务水平。四是财政工作的社会关注度发生了变化。特别是近些年来，随着科学发展观的深入贯彻落实和社会主义和谐社会建设步伐的不断加快，保障和改善民生等方面的财政政策陆续出台，财政部门的服务对象由过去主要面向部门和企业，扩展到现在面向全社会、面向千家万户；由主要涉及经济领域扩展到经济社会生活各个领域，服务的对象和层级明显增加。同时，随着社会主义民主政治建设的不断推进，人民群众的参与意识、监督意识不断增强，对财政工作的关注度越来越高，对财政信息公开透明的要求越来越高，需要广大财政干部始终牢记“为国理财、为民服务”宗旨，切实增强依法理财、科学理财、民主理财的能力。财政工作的这些变化，既反映了财政工作的地位和作用越来越重要，复杂性和艰巨性越来越突出，也对财政干部的政治素质、业务技能、管理方式、工作作风等都提出了新的更高的要求。广大财政干部只有加强学习，不断提升思想政治理论水平、业务能力和综合素质，避免出现毛泽东同志所说的“本领恐慌”，才能适应新形势，迎接新挑战，扎实做好各项财政工作，圆满完成党中央、国务院和全国人民交给我们

的光荣任务，不断开创财政改革和发展新局面。

(三) 加强学习是个人成长进步和提高素质修养的必由之路。学习是个人成长成才的根基，是事业成功的基础。“鸟欲高飞先振翅，人求上进先读书”。现代人才学中的“蓄电池理论”认为，人的一生只充一次电的时代已经过去，只有成为一块高效蓄电池，进行不间断的、持续的充电，才能持续地释放能量。在知识经济时代，需要接受终身教育，经常不断地学习、坚持不懈地终身学习，才能跟上时代发展步伐，才能不断提高干事创业的本领和能力。加强学习是个人适应不同阶段工作和不同工作角色的客观需要。每个干部都会经过不同工作阶段、不同工作角色的锻炼。干一行，学一行，爱一行，学习、学习、再学习，加快知识更新，优化知识结构，才能胜任不同性质的工作，才能做好不同工作阶段和工作岗位的工作。加强学习是提高个人道德修养和综合素质的重要途径。古人云：“非学无以广才，非学无以明识，非学无以立德”。在改革开放和发展社会主义市场经济的条件下，广大财政党员干部要在各种诱惑面前增强免疫力，加强廉政建设，把握做人、为官、干事的行为准则和基本要求，重要方法之一就是加强学习，学习马克思主义理论、学习党章和党的各项纪律规定、学习革命前辈和模范人物的高风亮节。通过加强学习提高党性修养，常修为政之德，常思贪欲之害，常怀律己之心，牢固树立正确的权力观、地位观、利益观，堂堂正正做人，清清白白做事。

二、明确学习方向，把握学习重点

现代科学技术进步日新月异，知识总量呈几何级数增长，知识创造、知识更新速度大大加快，各种新知识、新情况、新事物层出不穷。适应知识经济时代的发展需要，党员干部必须建立科学合理的知识结构，使自己的整个知识体系呈“T”字型展开，其中横向表示要有一定的宽广度，包容多学科的知识，以满足工作、生活、交往等方面的需要；纵向表示要具备相当的精深度，在专业上深刻透彻，以满足更深层次的需要。也就是说，要做本行业、本部门的通才，做某些方面的专才，具有专与博的兼容性。这就要求我们明确学习方向，把握学习重点，力争在有限的学习时间内取得最佳的学习效果。

(一) 加强政治理论学习，提升思想政治素养。列宁同志有句名言：“只有以先进理论为指南的党，才能实现先进战士的作用。”党员干部只有加强政治理论学习，才能提高政治素养、坚定政治立场，才能提高运用马克

思主义理论分析和解决问题的能力,才能增强贯彻党的理论路线方针政策的自觉性和坚定性,增强为党和人民事业不懈奋斗的自觉性和坚定性。要学习中国特色社会主义理论体系。深入学习马克思列宁主义、毛泽东思想,深入学习邓小平理论、“三个代表”重要思想以及科学发展观,全面系统、完整地掌握中国特色社会主义理论体系的重大意义、时代背景、实践基础、科学内涵和历史地位。要学习马克思主义哲学。真正学会去粗取精、去伪存真、由此及彼、由表及里的本领,掌握科学的世界观和方法论,以减少工作中的盲目性、片面性、表面性、机械性。要学习党章和党的各项纪律、规定,树立正确的世界观、人生观、价值观,增强廉政建设的自觉性,提高拒腐防变能力。

(二)加强业务知识学习,提高业务素质。德才兼备是党对干部的基本要求。党员干部在加强政治理论学习提高“德”的同时,还要加强业务知识学习,提高“才”,提高干事创业的本领,努力成为本专业、本领域的行家里手。要学习财政经济理论。切实增强专业理论水平,提高运用财政经济理论分析、解决财政工作实际问题的能力。不仅要学习马克思主义经济学,还要学习西方经济学;不仅要学财政理论知识,还要学金融理论知识;不仅要研究国内经济财政形势;还要研究国际经济财政形势。不仅要研究现代财经理论,也要学习古代的财税知识。通过广泛深入地学习,不断提高财经理论水平,并密切联系实际进行思考,这样,我们做财政工作的本领就能提高,就能更加有效地加强和改善财政宏观调控,做好各方面的财政工作。要学习写作知识和公文处理技能。财政部门的公文质量既体现了财政部门贯彻党的方针政策、安排部署工作、上传下达要情、检查督促落实等方面的工作水平,又反映了财政干部的政治理论素养、业务能力和文字功底,是展现财政部门形象和作风的重要窗口。要做好公文处理工作,除了强化责任意识、加强审核把关外,需要努力学习写作知识和公文处理技能。机关干部特别是青年干部要重视学习写文章、写报告、办公文的知识,不断提高文稿写作能力和公文处理能力,准确、及时、规范、高效地处理公文,提高机关工作水平。要学习法律知识和管理知识。全面落实依法治国基本方略,建设社会主义法治国家,加快建设法治政府,要求党员干部认真学习法律知识。要学习宪法和社会主义民主法制理论,提高法律素质。要学习《预算法》、《会计法》等与财政工作密切相关的法律知识,全面把握依法行政、依法理财的基本要求,并落实到财政工作中去。要学习研究、

参考借鉴世界上其他国家的财税法律知识,健全完善我国的财政法律制度体系,推动依法理财。要学习当代管理理论和方法,牢固树立现代财政管理理念,将先进、科学的管理思想和治理理念引入到财政科学化精细化管理之中。要学习掌握信息化管理技术,加快推进财政管理信息化建设。

(三)加强传统文化知识学习,增强综合素质。优秀传统文化知识作为人类文明的精华,其智慧光芒穿透历史,思想价值跨越时空,历久弥新,成为人类共有的精神财富。党员干部要锤炼道德修养、提升思想境界,增强对人与人、人与社会、人与自然关系的认识和把握能力,必须学习优秀传统文化知识。要学习历史知识。读史使人明智。我们党在领导革命、建设和改革的过程中,一贯重视历史经验的借鉴和运用。学习历史知识可以温故知新、彰往察来,可以看成败、鉴是非、知兴替,可以吸取前人在修身处事、治国理政等方面的智慧和经验,牢固树立马克思主义的唯物史观,把理解历史当作把握人生的一把钥匙。要学习文学和科学等知识。学习文学经典是一种基本的文学训练,可以提高人的文化修养,陶冶情操、增加才情。科学是人类进步的“第一推动力”,要学习科学知识,提高科学素养。同时,还要根据个人的兴趣爱好,学习体育、音乐、绘画、书法、摄影、艺术等知识,丰富业余生活,增进身心健康。在学习优秀传统文化知识的过程中,要注重加强学习弘扬财政优良传统作风。财政部机关今年开展了“薪火相传”教育活动,就是要让干部职工特别是青年干部职工学习老一辈财政工作者的优良传统作风,把这些宝贵的精神继承下来并发扬光大。

三、掌握科学的学习方法,提高学习效率和效果

掌握科学的学习方法,才能找到开启知识之门的“金钥匙”,取得事半功倍的学习效果。要提高学习的效率和效果,必须大力倡导科学先进的学习理念、培育永无止境的学习精神、探索管用有效的学习方法。

(一)端正态度,树立终身学习理念。要培养提高学习兴趣,自觉热爱学习。有了热爱做基础,学习就不会枯燥,过程就不会漫长,才能实现从“要我学”向“我要学”转变,在学习中坚定信心、战胜困难。要牢固树立终身学习观念,紧跟时代前进步伐。要像呼吸空气一样去学习,把学习作为一种精神境界、生活态度和人生追求,活到老、学到老。要从“一般学”向“深入学”转变,提高学习的

有效性。针对实践中碰到的问题和困难，明确近期内需要重点学习掌握的知识和技能，争取在短时间有大的突破、大的提高，收到“士别三日，刮目相待”的效果。避免泛泛而学、蜻蜓点水、不求甚解。

(二) 持之以恒，注重日积月累。学习非一朝一夕之事。要取得较好、较大的学习效果，必须锲而不舍、持之以恒，注重日积月累，不能心浮气躁、浅尝辄止。要有恒心。学贵有恒，顾炎武说：“人之为学，不日进则日退。”因此，要针对个人实际情况，制订具体的学习计划，并坚持下来。要发扬“挤”和“钻”的精神。如果我们每个工作日挤出半小时来学习，几年下来，学习的时间就相当可观了。爱因斯坦说：“人的差异就在于业余时间”。“八小时”之外的学习时间就像海绵里的水，关键在于想不想挤、愿不愿挤。学习要吃得苦。“学海无涯苦作舟”、“学问是苦根上长出来的甜果”。学有建树的人，都离不开一个“苦”字。马克思为了写《资本论》，读了1500多种书，写了100多本笔记。现在的学习条件比过去好多了，既不必学古人“头悬梁、锥刺股”，更不用“凿壁偷光”，但吃苦的精神不能丢。只要有恒心、有毅力，再加上肯吃苦，随时随地都可以学习。学习要多动手。“好记性不如烂笔头”。毛泽东同志在这方面是我们学习的榜样，他对延安时期必读的5本哲学著作作了2万多字的批注，对艾思奇的《哲学与生活》作了3000多字的摘录等等。读书学习时记笔记、作批注、写心得体会，可以帮助记忆，加深理解。

(三) 兼收并蓄，提高学习的广度和深度。不仅要表现在学习的内容上，还要表现在学习的方式上。读万卷书重要，行万里路更重要。既要向书本学习，又要向实践学习，向人民群众学习；既要注重直接学习，也要注重潜移默化学习。要学习“无字天书”。毛泽东同志说：“社会是学校，一切在工作中学习。学习的书有两种：有字的讲义是书，社会上的一切也是书——‘无字天书’。”要向领导、同事、同学和朋友学习，学习他们认识问题、分析问题、解决问题的好思路、好方法；“见贤思齐”，要向社会的英雄人物和模范人物学习，学习他们大公无私、爱岗敬业、无私奉献的精神。要向基层干部和人民群众学习。加强调查研究，努力向基层的干部和人民群众学习，虚心请教，尊重他们的首创精神，不断总结人民群众创造的好做法、好经验，认真听取他们的意见和建议。

(四) 学用相长，做到知行合一。学习不是纸上谈兵，不是死记硬背，不是一学了之，要做到学以致用、用以促学、学用相长。要坚持学习与思考的统一。要带着问题

学习，养成边学习边思考的习惯，不能机械地、被动地学习。“尽信书不如无书。”学习要多想一些问题，多问一些问题，在思考中发现新的问题，在继承前人的基础上努力形成新的认识，有新的发现和提高。要注重学习成果的转化。坚持实事求是、理论联系实际的学风，努力运用所学理论和知识改造主观世界及客观世界，指导实践。党员干部要成为学以致用、用有所成的表率，把学习的体会和成果转化成为谋划工作思路、促进工作的措施。

四、加强组织领导，大力推进学习型党组织、学习型机关建设

加强学习，建设学习型党组织、学习型机关，既是创先争优的重要内容，也是开展创先争优活动的重要手段。要把建设学习型党组织、学习型机关贯穿创先争优活动始终，财政青年干部要勤奋学习，做学习型团组织建设的排头兵，把加强学习与开展创先争优活动紧密结合起来。大力营造和形成重视学习、崇尚学习、坚持学习的浓厚氛围，才能推进学习的科学化、制度化、规范化。

(一) 进一步完善学习制度。要把健全完善科学规范的学习制度作为基础环节，做到用制度管学习、促学习。要制定切实可行的学习计划，根据干部特点和财政工作，有针对性地确定学习内容，明确具体要求，保证学习时间、提高学习质量。要建立健全学习考勤、学习档案、学习通报等各项制度，引导督促干部少一些浮躁，少一点应酬娱乐，多一些书香。要把学习情况作为民主评议党员、综合考核评价领导班子和领导干部的重要内容，把学习态度、学习精神、学习能力和学习成效作为选拔任用干部的重要依据，形成注重学习的用人导向。特别是在创先争优活动中，要把重视学习、加强学习作为评选先进基层党组织、优秀共产党员的重要标准。要建立健全促进学习、激励学习、保障学习的竞争机制、激励机制和考核机制，督促鼓励干部特别是青年干部爱学勤学。

(二) 不断创新学习方式方法。针对人们自主性不断增强的新情况，积极探索学习的新方式、新方法，如读书会、知识竞赛、技能比赛、网上论坛、集中研讨等，多组织开展研究式学习、共享式学习，使学习与工作有机融合、相互促进。要拓展个性化的学习空间，因地制宜、因人制宜，根据干部的不同需要，提供“菜单式”学习服务，让干部在学习内容、方式、时间上有更多的选择。要支持干部参加各种形式的继续教育，养成持续学习、终身学习的良好习惯。要组织各种形式的主题学习教育活动，结

合党和国家重大政策出台、重大活动开展和重大节假日纪念日等契机,不断丰富和完善建设学习型机关的有效形式和工作抓手。要组织精干力量和权威专家,做好干部学习教材编写工作,力争尽快编写出系统的、符合财政干部需要的学习教材。

(三)领导干部要带头学习。建设学习型党组织、学习型机关,领导干部以身作则,重视学习、带头学习是关键。领导干部要自觉学习、深入学习,作不断学习、善于学习的表率,努力成为建设学习型机关和学习型领导班子的精心组织者、积极促进者、自觉实践者,带动财政系统形成良好学习风气。注重把学习同研究解决财政难点、热点、焦点问题结合起来,重点加强对深化财税体制改革、推进财政管理科学化精细化等事关财政改革与发展重大问题的学习研究,形成有效的措施和办法。要倡导领导干部帮学、带学。围绕财政中心工作,围绕干部关注的热点问题,请领导干部带头讲党课、做辅导,分析形势,讲解政策,帮助干部解决思想认识上的困惑、工作实

践中的难点,促进学习,促进工作。

(四)加强组织领导和督促指导。建设学习型党组织、学习型机关,必须加强组织领导和督促指导。要重点围绕财政中心工作和本单位实际,按照分层分类推进要求,制定切实可行的具体实施意见。要根据不同类别、不同层次、不同岗位党员干部的特点,把学习的普遍性要求和特殊需要相结合,分别提出相应的任务和要求。要进一步推进学习成果转化,通过集体交流、媒体宣传、情况反映等多种形式,促进学习成果运用于财政中心工作。

学习是一个永恒的主题,也是一个常讲常新的话题。广大财政干部应真正把学习当成一种生活态度、一种工作责任、一种精神追求,自觉做到爱学习、勤学习、善学习、乐学习,在建设学习型机关的过程中,不断提高个人素质和能力,不断增强“为国理财、为民服务”的能力,为推动财政改革和发展,全面建设小康社会做出积极贡献。

PHOTO NEWS

图片新闻



财政部召开创先争优活动 检查点评推进会

财政部创先争优活动领导小组近日召开了财政部创先争优活动检查点评推进会,推动创先争优活动的深入开展。会上,通报了前期创先争优活动情况,部内各单位主要负责人交流了开展创先争优活动的经验做法,进行了检查点评。

(本刊记者 摄影报道)