

重庆“两江新区”的经济影响

■ 张 苏 徐静怡

2010年6月18日,重庆市“两江新区”正式挂牌成立,成为继上海浦东新区、天津滨海新区之后的第三个副省级新区。“两江新区”被寄予厚望,计划十年之后的2020年地区GDP达到6000亿元,工业总产值突破万亿,相当于再造一个重庆。

谋得重庆大发展

“两江新区”是统筹城乡综合配套改革试验的先行区,将着力打造成我国内陆重要的先进制造业和现代服务业基地,推进战略新兴产业的发展和现代产业体系的构建;将建设成为长江上游金融中心和创新中心、内陆开放的重要门户和科学发展的示范窗口,而“金融中心”、“开放门户”和“示范窗口”都具有独特的功能定位,国家将在这里布局轨道交通、电力装备、新能源汽车、国防军工、电子信息五大战略性新兴产业。

(一) 三大优惠政策叠加,促进重庆大发展

“两江新区”将享受三大优惠政策。一是比照上海浦东新区和天津滨海新区,在土地、金融、财税、投资等领域实行一系列优惠政策,

允许和支持试验一些重大的、更具突破性的改革措施。如到2020年以前,“两江新区”可以全方位地按15%的税率征收企业所得税;对重点支持的产业用地实行双优政策;对于高新技术产业中产值加技术性收入达到年产值60%以上的企业,所得税可按10%来征收;高新技术产业或战略性新兴产业领域企业,获利年度起三年内按照有关规定提取风险补偿金的可税前扣除等。二是以国家级高新技术开发区和经济技术开发区政策、内陆保税港区政策为一体,对区内的所有企业授予在综合配套改革和与国际接轨方面的先行先试权力。其中规划占地30平方公里的两路寸滩保税港区及其配套服务的区域,因其“水港+空港”的“一区双功能”新型运作模式,可同时享受现行普惠的保税港区政策及“境内关外”视同出口的相关退税、保税、免税政策;此外,重庆市招商引资优惠政策及重庆保税港区自身的优惠政策,也使其成为发展现代物流业的首选目的地。三是西部大开发优惠政策。重庆是中西部唯一的全国五大中心城市之一,因而必须增强其在西部要素资源的辐射力和引领发

展的认同感。一方面多渠道筹措资金,加大对新区基础设施建设及公共服务建设的投入力度,优化新区环境,筑巢引凤。重庆市已准备了100亿元的财政资金用于新区区域性开发、征地动迁、七通一平、基础设施建设等方面的投入。另一方面加大对新区内企业的扶持力度,吸引资金、技术、人才等生产要素聚集新区,集中打造一批具有战略意义和产业化发展潜力大的项目。如设立产业投资基金,优先引导支持新区重点产业发展,对“两江新区”范围内引进各种企业总部高管人员、金融人才给予安家资助和财政扶持等,形成激励机制,促进人才、技术的开发和引进,不断增强新区经济发展后劲。此外,还要放大财政资金的拉动效应,充分运用财政贴息、奖励、风险补偿等形式,引导更多社会资金及其他资金注入到新区建设中;进一步完善政府投融资平台,多元化、多渠道筹集资金,全面推进功能区开发,吸引更多的优势产业向功能区集聚;通过政府资助、贷款贴息、税收优惠等方式,加快建设一批重大公共技术平台和创新平台。

(二) 提升重庆的经济实力,增

加财政收入

新区的建设与优惠的政策能够吸引大量的投资，而投资的扩大不仅能直接拉动经济增长，同时还将大大增加政府的财政收入。

新成立的“两江新区”位于重庆主城区长江以北、嘉陵江以东区域，以北部新区和两路寸滩保税港区为核心，总面积1200平方公里，包括渝北区、江北区、北部新区、北碚区的部分区域。从功能上可划分为三大板块：一是由北向东

成带状环绕的先进制造业板块，集中连片布局覆盖多个区的制造业；二是位于西部、中部区域的都市功能板块，集中布局高技术产业、楼宇工业，具有城市综合服务和宜居新区展示功能；三是位于南部沿江一带的现代服务业板块，集中布局金融、商贸、物流等现代服务业。

这三大板块有机结合，与已有城区建设交相呼应。有助于充分发挥重庆的区位优势，有效调配各部资源，完善产业链的建立，更好地发挥经济效益。

“两江新区”要建设成为内陆重要的先进制造业基地和现代服务业基地的战略要求，必将为中西部地区创造大量的就业岗位和创业机会。这不仅在很大程度上解决了各阶层、各年龄段的就业问题，同时

也促进了农村剩余劳动力的有序转移。而在此背景下，作为统筹城乡综合配套改革试验的先行区，在“两江新区”率先实施的住房双轨制改革与户籍制度改革，能够行之有效地解决大批人口的居住问题，吸引人才进驻，人力资本水平提升将为其带来长足的经济增长，从而增加财政收入。

(三) 由于“两江新区”的特殊地理位置，财政支出模式将发生重大变化



重庆“两江新区”：建设中的江北嘴

2020年新区GDP将达到6000亿元，这是一个巨大的目标，然而，如继续采用高耗能、高污染、高排放的粗放型经济增长模式，环境污染、特别是水污染一旦超过了长江的自净能力，那么所造成的恶果将抵消甚至吞噬掉GDP增长给社会带来的福利。重庆位于长江的上游，一旦污染，就会通过江水扩散到中下游，给整个长江沿岸地区造成不可挽回的巨大损失。因此，

水资源的稀缺性和不可替代性要求重庆的建设与发展不能走“先污染、后治理”的老路。

鉴于此，“两江新区”是作为一个生态经济发展区来进行规划和建设的。不仅确保了1200平方公里的区域内达650平方公里的水域、山地及原生态区面积，突出了江河、山脉在新区内的天然生态屏障作用，而且在制造业布局上，与之前已建成如巴南区花溪工业园、九龙坡区大堰工业园、大渡口建桥工业

园等临近长江且位于上游区域的工业园不同，新的制造业将集中布局在城市下风下水的方向，而将临江的区域用来布

局现代服务业和高技术产业，以达到生产、生活与生态三大空间互相协调。

同时，作为老工业基地，要成为科学发展的示范窗口，重庆的空气质量亟待改善。由于重庆的山城地势与湿热气候，空气污染物不易稀释扩散。为了给居民生活和招商引资提供良好的环境和展现健康的城市面貌，除了各轻重工业工厂要实现规定的低碳减排目标之

外，作为重庆支柱的汽摩产业，也急需适应新的形势与环境，响应政策的号召，大力推进节能减排，开发新能源汽车，加快产业的升级与转型。

虽然前期为建立低碳模式的投入比较高，而十年GDP达6000亿元的任务也比较重，但任何时候将沿海地区的制造业和GDP增长模式移植到内陆都实不可取，这就需要财政力量的强势介入来确保绿色GDP增长。一方面加大财政投入来满足新能源和节能减排的前期投资需求，同时通过提高运作效率来发挥财政资金的激励和引导作用；另一方面要建立完善的公共管理体系，包括环境价格体系和生态补偿机制等来确保低碳模式的持续有效运行。总之，从前期建设投入到后期运行维护，从初期大量固定资本投入时的积极介入，到后期建成节能减排机制、形成较为成熟的新能源行业、发挥巨大经济效能和生态效能时的逐步退出。“两江新区”欲快速发展并且永葆生机，就必须依靠财政力量的保驾护航，确保新区在低耗能、低污染、低排放的集约型可持续发展道路上稳健前进不动摇。

西部开发新“标杆”

“两江新区”的成立，可与浦东、滨海新区鼎足而立，增补西部较弱的短板，支撑起我国平稳协调发展的基础。同时能够充分发挥西部的能源、资源优势，深度挖掘和开发西部的增长和发展潜力，成为推动“西部大开发”的强大助推力。

“两江新区”的成立于国家战略

上是新一轮西部大开发的标志性事件，它将深刻改变西部地区经济面貌，对缩小东西部地区差距起到举足轻重的作用。依靠沿江发达的交通网络与保税港区的财税扶持建设成为模式灵活、服务高效的全国区域性的物流中心与内陆标志性开放口岸，不仅有利于重庆吸引投资、积聚物流，以加速通关、及早退税等便利条件为区内制造业配套服务并降低成本；同时也有利于产业链与产业集群的形成，发挥规模效益，大量吸纳劳动力，促进就业。另外，还能使重庆更好地担负起连接和沟通东西部的使命，加快西部大开发的步伐，缩小沿海内陆的区域差距，整合东西两部分的资源和信息，在全国范围内更好地配置资源，打通我国交通、物流网络，促进买卖双方的匹配，减少库存，实现内部经济的良性有序循环。在产业发展方面，将增强现有产业的自主创新能力，用新技术改造传统产业；引导产业集聚，加快承接产业转移和有西部特色的产业集群的发展；发展低碳产业，节约资源、保护环境；把现代服务业作为产业体系建设的重点来发展，使“两江新区”成为西部地区的主要商务中心。在对外开放方面，“两江新区”将成为重庆对外开放的平台，也是整个西部率先对外开放的门户。按照规划，“两江新区”向北可以沿着陇海铁路、欧亚大陆桥，通过新疆到巴基斯坦、阿富汗、伊朗等国，向南公路铁路通过广西、云南到越南、缅甸、南亚等，而向东有长江水道，有保税港区。这样，重庆可以通过西部内陆和东部沿海走向世界，无论是国际贸易还是信息传递，重庆

及其“两江新区”都将成为我国与世界相联系的重要基地，将吸引越来越多的投资目光。

此外，“两江新区”的成立将有助于迅速有效地应对中西部地区自然灾害和气候灾害的发生，更及时地对受灾地区进行搜救和援助，在尽可能的限度内将人民生命财产损失降到最低。同时也能够借助新区的人力、财力、物力，对灾害进行更全面准确的监控和预测。同时，“两江新区”的成立，也成为中央力控西部的近水楼台，有助于维持西部地区局势的安定，为经济发展奠定稳定的局面，增强中央对突发事件的监控和应对能力，有力地遏制三股势力的猖獗犯罪，造福国家与人民。

作为国家级重点开发开放平台，“两江新区”享受西部大开发、统筹城乡综合配套改革先行先试、比照浦东新区和滨海新区的开发开放这三大叠加的优惠政策，同时也肩负着创新内陆开放、转变发展方式、统筹城乡发展体制机制的时代使命，对加快城市化、工业化和城乡一体化进程以及推进西部省区之间、东中西部之间的大流通和大融通，在西部率先实现全面小康等方面做出全面探索。虽然任重道远，机遇与挑战并存，但踏踏实实走好每一步的“两江新区”一定能达成规划时代的目标——“建成功能现代、产业高端、总部聚集、生态宜居，具有国际影响力和我国内陆开放示范效应的新区，成为重庆经济社会发展的‘龙头’、西部大开发的‘标杆’”。^①

（作者单位：中央财经大学）

责任编辑 李 杰