

# 纵横互联 精细管理

■ 纪洪江

按照财政管理科学化精细化的要求,吉林省财政厅自2007年开始进行财政管理信息系统建设,主要包括财政部应用支撑平台、部门预算编审管理、指标管理、国库集中支付管理、财政总账管理、工资统发管理、非税收入收缴管理、债务管理、政府采购管理、资产管理、资金监控管理、决策分析和协同办公系统门户集成等。通过统一数据口径、开发标准,搭建统一应用支撑平台,并按照统一数据库、编码体系、元数据管理、维护基础信息、对外信息交换、报表工具、安全管理机制及门户等原则,建设以预算管理为源头、以收支管理为过程、以预算及执行分析为回路接点、全面覆盖预算及收支管理的“金财工程”核心业务系统。同时,系统能满足各级政府财政管理一体化的应用要求,上下级财政互通互联,从而实现了全省各级财政的“纵横互联、精细管理”。

**部门预算编审管理。**财政管理信息系统实现了基础信息库管理系统、项目库管理系统、公共财政决策分析系统、部门预算编审系统的有效结合,从本质上提高了预算编审效率,为财政的预算编报提供了极大便利;解决了财政“分钱难”的问题,使财政部门在充分了解政府部门预算需求的基础上,科学、合理地分配公共财政资金,优化配置公共财政资源,引导政府部门高质量地完成部门预算编制工作;解决了部门预算

与预算执行的衔接问题,实现了综合预算编审与指标管理、国库支付、工资统发、政府采购等业务一体化,使预算编制更加科学合理。

**指标管理。**财政管理信息系统通过指标管理与综合预算编审、国库支付、工资统发、政府采购等的一体化建设,强化了财政部门内部各个部门之间的工作互动和相互约束,建立了一种新型业务组织管理模式,提高了财政部门的管理能力和工作效率;根据自身业务需要开发的指标管理,强化了财政内部各业务部门之间的业务衔接,有利于规范财政收支行为,提高财政资金的使用效率;指标管理覆盖了吉林财政指标管理的全部业务,可以管理各种资金性质的预算指标,还增加了一些特殊业务处理功能,实现了指标的精细化管理。

**国库集中支付管理。**财政管理信息系统解决了特殊业务实现困难的问题,结合吉林省财政支付业务的特点,增加了支付科目调整、托收、空白支票、备用金等支付功能,增加了国库支付的手段;可跟踪到每笔业务的上下环节的详细情况,如计划支付对应的可执行指标、会计凭证等均可随时进行查询,加强了财政的支出监管控制,提高了支付的安全性;与财政资金监控管理一体化实现了对财政资金的事前、事中和事后监督,保证了资金支付的安全。

**非税收入收缴管理。**财政管理

信息系统实现了票据印制、领购、缴款全省统管,并支持票据分发后自动进入各级财政数据库,避免数据二次录入;通过银行反馈的收款信息自动核销票据,满足省厅对全省票据进行统一监管的要求;实现了收入项目库统管,收入项目由省厅维护并下发给下级财政,下级财政对本级财政的执收业务进行管理;实现了银行数据统管,所有收缴数据通过代收银行反馈,做到收入数据的实效性、准确性管理,然后通过省厅的交换平台对银行实收数据进行分发,核销各级财政的票据状态和收款金额;实现了以收定支,与指标管理、国库集中支付的业务一体化,实现以收定支等特殊业务。

**资金监控管理。**财政管理信息系统对预算执行全过程进行监控,及时反映内、外部系统之间出现的业务冲突和数据不一致问题;将国库部门有限的人力“解放”出来,将主要的精力投入到各类问题的事前和事中检测、事后督办、分析和预测中,从而提高工作效率和管理效益。通过对资金流向和银行账户交易信息的实时监控,借助预先设置的监控规则,及时发现和处理财政资金收支过程中的各类资金违规操作现象,为保障财政资金安全提供有效的监督手段。实现了财政预算执行管理的事前预警、事中控制、事后分析,增加了财政的监管手段,提高了财政的管理效益。

# 完善制度 加快预算支出执行进度

■ 湖南省财政厅

预算支出执行进度在一定程度上反映着财政管理水平。近年来，湖南省各级财政部门在工作实践中，逐步探索出一套加快预算执行进度的方法，为推进财政管理与改革发挥了积极作用。

## 科学建章立制 不断加强预算执行管理

湖南省财政注重用制度管进度，建立了较为完善的制度体系，对加快预算支出执行进度提出了严格规定和明确要求。

一是内部责任制度。预算支出执行管理涉及财政工作多个环节，流程较多。为强化预算执行管理责任意识，省财政厅明确规定：所有涉及财政收支业务单位(处室)的一把手为预算执行第一责任人，对本单位(处室)的预算指标、用款额度(计划)、财政拨款等负领导责任，具体经办人员负直接责任，年终将考核结果作为评先评优、考核干部的重要依据。对造成重大资金损失或不良影响的单位(处室)实行一票否决，取消评优资格，同时对单位(处

室)和个人追究责任。

二是定期通报制度。如每年6月、9月、11月预算执行期结束后，省财政预算、国库等部门及时发布省级支出指标管理和预算执行进度情况，并将有关情况及时向厅领导报告，重要情况及时报告省领导。对支出进度较慢或工作措施不力的处室提出批评，加强督促。为完善通报机制，实现全覆盖，目前正在着手研究市州、省直管县市预算执行情况考评通报机制，定期或不定期进行综合考核。

三是监督检查制度。各预算单位是预算编制、执行的主体，掌握着项目申报、用款计划申请等支出主动权。全省各级财政部门主动加强监督检查，督促预算单位及时提出资金使用计划，尽量避免出现“日常挂账消费，年底统一结算”的年度用款不均衡现象。目前，省本级预算指标管理系统、国库集中支付系统、非税收入征管系统完全向厅监督检查局开放权限，监督机构可以适时对预算单位预算执行情况实行事前、事中、事后全面动态监督。对执行进度较慢的，财政监督部门将认真深

入核查，及时分析原因，督促其加强整改，全面提升财务管理水平。

四是预算分析报告制度。每月初按时完成预算执行分析，总结前段财政支出情况，分析存在的问题，并对下阶段财政支出走势作出预测，提出对策建议，确保预算执行工作的顺利完成，提高预算执行科学性、前瞻性和时效性。

## 强化工作举措 加快预算支出执行进度

在工作中，通过“一个细化”、“两个支撑”、“三个限时”、“四个联动”，真正把加快预算支出执行进度落到实处。

“一个细化”，即细化预算编制。一是细化部门预算编制。按照综合预算要求，将当年所有财政性资金、上年结转资金全部纳入年初部门预算。在编制年度预算时，将专项资金尽量细化到具体项目和预算单位，减少资金预留，切实提高年初预算到位率。二是细化政府采购预算编制。凡使用财政性资金采购属于政府采购目录范围以内及

债务管理。财政管理信息系统实现了全省债务数据的汇总监管，依托财政部认可的各项风险预警指标，建立政府债务风险预警体系，为收支预算的制定提供有效依据。可以查询每一笔债务的基本情况、偿还

情况、项目运行状态、垫款情况等，还可实时反映债务数据的变化情况，满足政府债务动态管理的需要。

吉林省财政管理信息系统为实现财政管理的科学化精细化提供了技术保障。截至目前，系统内运行的

财政业务达到十几万笔，涉及金额1100多亿元。全省财政工作整体迈入自动化程度更强、集成化程度更高、协作性更好的管理轨道。

(作者单位：吉林省财政厅)

责任编辑 刘慧娟