

加强乡镇财政建设意义重大

本刊评论员

乡镇财政是国家财政的重要组成部分，也是巩固基层政权、维护农村社会稳定、促进农村经济社会发展的重要物质保证。随着公共财政改革的不断深入和农村综合改革的实施，乡镇财政收支矛盾日益突出，乡镇财政管理职能已不适应经济社会发展需要，特别在理财观念、体制政策、财务管理等方面存在一些亟待解决的问题，乡镇财政建设相对滞后于形势发展。因此，推进乡镇财政改革，加强乡镇财政建设，是当前财政工作的一项重要任务。

加强乡镇财政建设有利于推进基本公共服务均等化，促进城乡统筹发展和区域协调发展。财政作为政府集中资源和调控分配的重要手段，在促进城乡、区域协调发展和基本公共服务均等化方面负有重要责任。加强乡镇财政建设、增强乡镇财政实力，乡镇政府贯彻落实促进城乡发展的各项政策措施就有了坚实的物质基础，就可以持续加大对农村经济和社会事业的投入，逐步改变城乡二元经济结构，向农村提供更多更好的公共产品和公共服务，促进城乡协调发展。就全国而言，提高乡镇财政保障能力，有利于促进农村经济发展，有利于在全国范围内推进和实现基本公共服务均等化，充分发挥各个地区的优势和积极性，逐步扭转地区差距扩大的趋势，实现区域协调发展。

加强乡镇财政建设有利于推进新农村建设，加快全面建设小康社会进程。乡镇财政直接为乡镇政府和村级组织服务，处在新农村建设的最前沿，肩负着把各项惠农强农政策具体落实到千家万户和为新农村建设优化资源配置、强化管理监督的重要职责。推进乡镇财政建设，有利于提高涉农资金使用效益，推动农业和农村经济社会事业发展，进而促进实现全面建设小康社会的目标。

基于对乡镇财政作用的深刻认识以及对新形势的正确判断，近年来，财政部出台了一系列政策措施指导乡镇财政转变职能，推进乡镇财政管理方式改革，加强乡镇财政预算管理，强化乡镇财政资金监管。同时，各地财政部门按照财政部精神，结合各自实际，进行了积极探索和实践，积累了丰富的经验。经过几年的努力，我国乡镇财政建设取得了明显成效，乡镇财政在管理支农惠农资金、服务农村经济社会发展方面的职能作用不断加强，“乡财县管”等管理方式改革不断深入，乡镇预算约束力进一步增强，乡镇财政建设迈入了新阶段。

2008年，财政部开始全面部署推进财政科学化精细化管理工作。财政部部长谢旭人多次强调，加强基层财政队伍建设，健全基层财政部门的工作职能，更好地发挥基层财政管理的积极作用，对推进财政科学化精细化管理至关重要。因此，各级财政部门要按照科学化精细化管理的要求，继续深入推进乡镇财政建设。进一步推进“乡财县管”改革，并将部门预算、国库集中收付、非税收入、政府采购、资产管理等各项改革向乡镇财政延伸。强化乡镇预算管理，建立健全预算支出责任制度，规范乡镇财政财务收支。强化乡镇财政监管职责，建立健全管理监督机制，发挥乡镇财政就地、就近实施监管的优势，对乡镇辖区内的财政性资金实行全面监管。同时，县级以上财政要大力支持乡镇财政工作，加强对乡镇财政的指导和管理，加强对乡镇财政干部的政策和业务培训，加快乡镇财政信息化建设，逐步改善乡镇财政用房、交通、设备等办公条件。