江苏响水：集中清理核减民政供养对象

■ 王建成 罗俊

当前，民政领域财政保障对象的范围不断扩大，在原来的优抚对象、社会救助对象、农村五保户、城乡低保户的基础上，不少地方政府又把老复员军人遗孀、重度残疾人等弱势群体列入财政供养范围。为保证民政供养对象按要求拿到生活补助，各级财政部门都安排了专项资金，并按时足额发放。

响水县作为江苏省财政重点转移支付地区，在财力有限的情况下，逐步健全和完善了以城乡低保为核心的一体化社会保障体系，保障人数稳中有增，支出资金大幅增加，保障标准和补助水平逐年提高。截至2009年10月底，全县城乡共有26017人享受最低生活保障、五保供养、优抚定补等社会保障，月合计发放财政资金260万元。

民政供养对象补助资金的及时发放，对于有效保障困难群众的基本生活、维护社会和谐稳定发挥了重要作用。但是由于管理手段相对滞后，制度不尽完善等因素，“吃空饷”现象普遍存在，社会反映十分强烈。针对这一问题，响水县财政局联合民政部门进行了多方调研，发现部分补贴对象去世后，其亲属还在继续领取补贴；城乡低保对象中已不符合低保条件的也没有及时退出；同时不同程度地存在“优亲厚友”和“人情保、关系保”现象。“吃空饷”在一定程度上增加了财政支出，造成资金损失，甚至因此产生不和谐因素。2009年11月至12月，由县财政部门牵头、民政部门配合，在全县集中开展了财政供养民政对象专项清理核查工作。

针对民政供给对象人数多、人员构成复杂的情况，县财政局将清理对象分为五种类型：冒领抚恤金、定补、护理费、城乡最低生活保障金、五保供养金和各类生活补助费的；死亡后仍由遗属、亲属或他人领取补助的；因工作或收入情况变化应退出而未退出领取范围的；“三属”对象中已经病故的或者年龄已超出领取范围的；除政策有特殊规定外重复领取补助的。在清理核查过程中，县财政局有的放

矢，采取多种方式，保证核查效果。一是现场核查，核查对象携带本人身份证、优抚定补类型证件、补助发放存折等到乡镇财政所现场登记。二是上门核查，因年老体弱不能到现场核查的，由乡镇财政所、民政办组织专人逐个上门核查。三是外出打工的核查对象必须由用人单位及村组提供证明。同时严格做到三个“不准”：不准家庭成员代理登记、不准村组干部代理登记、核查对象生存状况信息不准确的不准登记。在乡镇核查的基础上，县财政局专门成立督查小组，采取到户、到乡镇登记现场督查等方式，保证核查进度与质量。

与此同时，县乡两级财政、民政部门坚持边调查边宣传，通过板报、发放资料、走访座谈等形式，广泛宣传城乡社保惠民政策，并将实施范围、保障标准、保障对象、管理方式予以公布，使社保惠民政策家喻户晓，真正把社保惠民工作置于群众的监督之下。

经过两个月的专项清理，共有1151人被取消了供养资格，年减少财政支出213万元。2009年实施的新一轮乡镇财政体制明确规定，民政优抚、社会救助、城乡低保等对象的抚恤、定补、生活补助资金由乡镇承担，节约下来的资金将由乡镇自主支配到急需用钱的地方。

在清理核查的基础上，响水县财政局建立健全民政供养对象管理制度，制定了《民政供养人员审批办法》、《供养民政对象资金发放办法》等，通过严格审批制度，把好供养对象进入关。同时，实施信息化管理，在全县建立统一的档案，实行一户一档一册，统一标准，专人保管，落实责任，形成上下联动的工作机制。明确乡镇民政、财政部门、村组干部对民政供养对象生存状况信息的管理职责，将“吃空饷”对象的多少与村(居)、乡镇的运转经费挂钩，以保证对民政供养对象的财政资金支出公正、公平、公开。

(作者单位：江苏省响水县财政局)

责任编辑 韩璐