

老工业基地焕发新活力

——辽宁财政支持经济增长和发展方式转变

■ 本刊记者

2009年,辽宁省一般预算收入完成1591亿元,增长17.3%,而一般预算支出达到2681.6亿元,增长24.5%,高于收入增幅7.2个百分点。数字背后,是财政部门理财方略的转变——在依法理财的前提下,增收就要增支,及时弥补经济社会发展的“短板”,优化支出结构,提高财政资金绩效,实现“增收优支”,从而促进经济平稳较快增长和发展方式转变。

加速优化经济布局

为贯彻落实积极的财政政策,有效拉动经济增长,2009年,辽宁财政预算内安排投资312.9亿元,支持重大基础设施、公益性项目和重点产业项目建设;落实结构性减税政策和取消、停征220项行政事业性收费,减轻居民和企业税费负担411.9亿元;多渠道筹措资金发放财政补贴,增加城乡居民收入,提高消费能力;落实调高部分产品出口退税率政策,支持外贸出口,鼓励企业开拓国际市场。更重要的是,省财政着眼长远发展,紧密结合辽宁三大区域发展战略,将沿海经济带、沈阳经济区和辽西北作为大规模政府投资项目布局的重点。

2009年,省财政投入3亿元产业项目贴息资金,并实施了省级税收增量返还、收费减免、鼓励外贸出口等优惠扶持政策,让辽宁在绵延数千

公里的N字型海岸线上迎来了新发展。截至目前,沿海重点区域累计完成固定资产投资2078.8亿元,新入区注册项目2403个,总投资达4087亿元。为推进沈阳经济区一体化发展,省财政投入1亿元支持经济区建设,加快资源整合。现在,以沈阳为中心的“一小时经济圈”已扩展到8个市,其间“生长”出5条产业带、4座“卫星城”。工业化、城市化的“双轮驱动”令这些城市间的经济互动越来越活跃。同时,省财政筹措7.3亿元,积极落实“突破辽西北战略”,支持朝阳、阜新、铁岭三市重点工业园区、生态环境设施等建设,促进经济转型。这三个多年在全省各市地区生产总值排行榜中名次居后的城市,2009年的主要经济指标增速却都高于全省平均水平,三市经济总量在全省所占比重也由2008年的9%增加到10.2%。“四两拨千斤”的财政资金还助推起招商引资的新高潮。铁岭市引进域外投资项目多达950个,到位资金530亿元;朝阳市完成域外引资同比增长接近50%;阜新市的引资额更是比前年翻了一番。

发展壮大县域经济

辽宁财政加大支农投入,完善和落实强农惠农政策,支持县域工业园区和产业集群建设,县域财政经济实力显著增强。2009年,44个县(市)财政一般预算收入290.6亿

元,增长42.4%,比全省平均增幅高出25.1个百分点;县均支出达14.4亿元,增长32.1%。

省财政筹措21.9亿元,重点用于产粮(油)大县奖励、农产品质量安全,以及设施农业、畜牧业、渔业和林业倍增发展,促进农业提质增效。落实农业保险补贴政策,拨付保费补贴资金3.5亿元,提高农民灾害风险抵御能力。筹措19.3亿元,支持防洪抗旱体系和农田水利工程建设,增强农业防灾减灾能力。筹措11.2亿元,加大农业综合开发力度,重点支持中低产田改造、高标准农田示范工程和产业化经营等项目建设,提高农业综合生产能力。为改善农民生产生活条件,筹措9.3亿元,重点支持农村饮水安全工程建设、农村扶贫开发和抗旱救灾;拨付2.1亿元,支持农村小城镇建设、村屯整治和生态环境综合治理等。

如今遍布辽宁各地的工业园,大多是2005年以来,随着省政府“县(市)财源建设工程”的实施而出现的。省财政设立了县(市)财源建设专项奖补、贴息资金,引导和鼓励县域工业园区和产业集群建设。2009年,2亿元产业项目贴息资金支持项目244个,吸引银行贷款近50亿元。这些项目全部投产后,预计年增加县区税收收入10亿元。省财政还通过税收增量返还体制补助政策,下放近40亿元财力,增强县域自我发展能力。此外,给县区的财力性补助

也已增至198亿元。

目前,全省各地已形成一批产值超百亿元的工业产业集群,“一县一品”优势农业主导产业也开始上规模、上水平。沈阳铁西装备制造产业集群区、本溪药谷、阜新液压产业园区、铁岭辽宁专用车生产基地、绥中“海岸中关村”等一个个定位明确、融合产业及区位优势产业集群,成为辽宁经济发展的生力军。

积极支持结构调整

国际金融危机让许多企业走到了生死存亡的紧要关头,但同时也催生了新的科技革命和产业革命,国际市场将以高新技术为主导被重新划分,这对辽宁老工业基地来说,是一次难得的发展机遇。

2009年,辽宁财政投入20亿元,重点支持企业技术改造、自主研发、科技成果转化以及软件和息产品制造业发展等,促进了传统产业改造升级和新兴产业发展。其中,9亿元技改贴息资金让146个项目从中受益,为期待加速技术改造和产业升级的企业送上了“及时雨”。从2007年至今,省技改贴息资金共计23.5亿元,支持项目457个,项目总投资672亿元,银行贷款392亿元,贴息资金对银行贷款和项目投资拉动比例分别达到1:16.7和1:28.6。贴息资金重点支持装备制造、化工、冶金、农产品加工等支柱产业技术改造项目,促进了一批重大项目的实施建设和建成投产,形成了柴油机高压共轨、丁基橡胶等一批填补国内空白、市场前景广阔的新技术、新产品。

为扶持省内中小企业发展,省财政筹措1.1亿元,重点支持“专、精、特、新”产品和大企业配套产品项目建设,鼓励中小企业加快上市步伐。

充分发挥全省财政系统42.1亿元担保资金作用,为1100户中小企业提供融资担保,担保余额达到370亿元,有效缓解了中小企业融资难问题。

支持发展现代服务业,尤其是生产型服务业是辽宁财政促进经济结构调整的重要一环。省财政在往年投入6000万元的基础上,新增投入2.8亿元,支持56个城区现代服务业发展。

此外,省财政支持生态建设、环境保护和节能减排的专款也激增至33.4亿元,为辽宁完成“十一五”期间节能降耗20%的目标、促进经济可持续发展提供了有力保障。其中,6.1亿元支持推广应用节能技术和节能产品、淘汰落后产能;9.6亿元支持以城镇污水处理厂、辽河流域水污染防治为重点的环保工程建设;17.7亿元用于辽西北防护林建设、滨海大道绿化、森林资源保护以及东部生态重点区域财政补偿等。

大力推动民生改善

国之兴以厚民生为本。2009年,辽宁财政直接用于民生等社会事业发展资金771.2亿元,增长31.2%。其中,社会保障和就业支出516.5亿元,增长8.6%;医疗卫生支出162.3亿元,增长86.9%;环境保护支出54.8亿元,增长13.8%。全省及省本级农业、科技、教育等法定支出增幅均高于财政经常性收入增幅。一系列保障和改善民生的政策举措让百姓感到幸福温暖——返乡农民工端上了新饭碗、大学毕业生找到了落脚点、退休老工人涨了养老金、低保无房户住进了廉租房,还有越来越多的人开始享受医保的实惠。

非常时期,辽宁打出了推动就业的“组合拳”。相继出台的《关于切实

做好稳定就业促进就业工作的通知》、《辽宁省促进就业规定》等,形成了新一轮促进就业的政策框架。如为大学毕业生“量身定制”了贷款担保、财政补助等19个方面的140多项政策措施。特别是“困难家庭高校毕业生就业援助工程”的实施,帮助全省20243名困难家庭毕业生基本实现就业。政策支持下,全省实名制就业100万人的目标得以实现,继续保持零就业家庭动态为零;城镇登记失业率仅有3.9%,继续低于全国平均水平。就业有了保障,百姓的钱袋子也就充盈起来。2009年底,全省城镇居民人均可支配收入1.58万元,实际增长10%;农民人均纯收入6022元,实际增长8%,农民收入已达到沿海省份的平均水平。

新医改试点更令患者喜笑颜开。以往医院独立采购时出现的层层加价、药价虚高的问题解决以后,患者在医院用药更便宜了。更多的常用药被列入基本医疗保障药品报销目录,百姓自己花的钱更少了。同时,经济适用房、廉租房等都在加速建设,全省廉租房保障户数新增5.4万户,新增经济适用房保障户数6.1万户,2.35万农村特困户住上了可心的房子。

2009年,在财政面临困难的情况下,为实现“保增长、保民生、保稳定”,财政大力支持调结构、促转变,找到了实现老工业基地全面振兴的不竭动力。2010年,辽宁财政还将以增加公共投资和居民消费为重点,推动经济增长;以支持新兴产业发展、支柱产业升级和节能减排为重点,促进结构调整和发展方式转变;以保障和改善民生为重点,推进社会事业建设;以支持农业现代化、农村工业化和城镇化建设为重点,壮大县域经济,促进全省经济平稳较快发展。