

十年开发成就十年巨变

■程丽华

西部大开发战略的实施有力地促进了青海经济和社会事业的发展,为青海各族人民带来了千载难逢的良机。经过十年不懈努力,全省基础设施、生态环境保护与建设以及资源开发都迈出了实质性步伐,经济结构调整明显加快,改革开放不断深入,人民生活得到较大改善。这些丰硕成果的取得离不开全省各级财政部门所采取的一系列得力措施。

1. 认真落实积极财政政策,努力把政策用足用好

十年来,中央财政共为青海安排国债建设项目投资206.64亿元,各级财政部门支持用好国债资金,大力促进农林水、城市基础设施、公检法、交通、教育等事业发展和经济结构优化升级。同时,积极落实西部大开发优惠政策,并将其与支持经济发展相关政策有机结合起来,着眼于增强企业发展后劲,注重政策的稳定性、科学性、合理性,为企业发展创造良好的外部环境。在国家政策允许的范围内积极支持出台符合全省实际的税费优惠政策,重点支持符合国家产业政策的

项目。

2. 深入研究国家政策导向,积极申报项目

各级财政部门紧紧抓住实施西部大开发战略的历史契机和国家支持藏区经济社会发展的良好机遇,深入研究国家政策导向,完善项目工作机制,加大项目工作力度,及时向国家有关部门申报沟通,得到了中央的大力支持。2009年中央对青海的专项补助达到191.1亿元,是1999年的16.3倍,年均增长32.2%。特别是一般性转移支付补助由1999年的4.2亿元增加到2009年的131.7亿元,年均增长41.1%。

3. 充分发挥财政职能,促进经济社会协调发展

十年来,青海财政在支持全省各方面改革和经济社会协调发展的同时,稳步推进自身改革,不断创新体制机制。

一是运用财政杠杆,支持经济又好又快发展。积极调整支出结构,改变财政支持经济发展的方式,着力支持完善发展、融资、招商三个平台,促进经济持续健康快速发

展。完善发展平台,积极支持引大济湟、青海科技馆、青海大剧院、兰青铁路西格段复线、兰新铁路第二双线工程、西宁机场二期改扩建和保障性安居工程、湟水河流域污水处理等重点基础设施建设,为增强经济发展后劲,促进长远发展奠定了基础;有效应对金融危机,及时出台扶持企业持续稳定发展的财税政策,合理安排财政资金,支持解决经济运行中的突出问题,促进了经济平稳较快增长;通过发行地方政府债券、预算内安排和建立融资平台等,多渠道筹集资金,保证了中央扩大内需新增投资项目和地方项目的配套需要,促进了各项目的及时开工和效益发挥;立足转变经济发展方式,加大对特色产业、科技创新、循环经济、节能减排体系建设和淘汰落后产能等的支持力度;扩大旅游发展基金规模,支持特色旅游资源整合及重点景区建设,加快旅游名省建设步伐。完善融资平台,建立健全中小企业、支农、小额贷款担保三个信用体系,解决贷款难、融资难的问题;健全偿债机制,加强对地方政府债务管理,防

范债务风险。完善招商平台,支持举办环湖赛、郁金香节暨“青洽会”、藏毯国际展览会等大型文化经贸活动,扩大对外开放,促进招商引资,发展会展经济。

二是坚持民生优先理念,促进社会事业全面发展。各级财政部门努力探索“小财政办大民生”的路子,着力支持改善民生,推动社会事业全面发展。支持教育优先发展,逐步提高教育支出占财政支出的比重,积极支持“两基”攻坚、教育布局结构调整。认真落实农村牧区义务教育经费保障机制改革政策,支持率先将这一政策范围扩大到城市低保家庭。提高寄宿制学生生活补助标准,支持职业教育、高等教育发展。支持建立健全社会保障体系,建立城镇和农牧区困难群众生活、医疗、住房、取暖、子女上学、就业等方面的救助制度。积极开展新型农村养老保险试点。解决国有破产企业职工取暖、医疗和危房改造等方面的突出问题。实施廉租住房、农村危房改造和游牧民定居工程等保障性安居工程建设,启动实施农村奖励性住房建设。支持医疗卫生事业加快发展,推动医疗卫生体制改革,重点支持解决公共卫生体系建设方面的突出问题。提前三年实现了全省农牧区新型合作医疗全覆盖并提高了补助标准,建立了村卫生室管理运转长效机制。支持广播电视、文化体育、计划生育、科学技术、旅游开

发等事业发展;推进全省乡镇政权基础设施建设,整体提升乡镇政权的服务水平;建立健全村级组织运转经费保障长效机制和村干部报酬动态增长机制;加大对食品、药品、安全生产等公共安全方面的投入,着力支持平安青海建设。

三是稳步推进财政改革,创新管理体制和机制。十年来,财政部门全力推进财政科学化精细化管理与体制机制创新,先后建立了支持县域经济社会发展、县级基本财力保障、企业持续稳定发展、教育优先发展等几十项机制,对经济发展、改善民生、强化管理起到了积极作用。同时,调整完善省对州(地、市)的财政管理体制,调动各级政府发展经济、培植财源、增收节支的积极性;规范省对下转移支付办法,建立奖补机制,增强各级政府强化财政管理的主动性;深入开展

农村牧区税费改革和综合改革试点工作,落实党和国家一系列惠农政策,进一步理顺了农村牧区分配关系,明显减轻了农牧民群众负担,推动了农村牧区工作机制的创新;深化以“金财工程”为依托的部门预算、国库集中支付和收支两条线管理等机制性改革,财政管理已逐步走上了规范化、法制化和科学化的轨道;坚持依法理财,不断改进财政服务工作,提出了“开放办财政、开门办财政”的思路,虚心接受社会各方面的监督,促进财政整体服务水平的提高。

十年来,青海财政紧紧抓住西部大开发战略实施这一历史机遇,大力支持经济社会发展,使全省面貌发生了巨大变化。

1. 财力总量增长与经济发展保持了同步。青海财政始终把促进经济发展进而带动自身可持续发展



公路建设已成为青海西部大开发的标志性成就



作为首要任务,在落实好不同阶段财政政策的基础上,充分运用政策、资金等手段,支持经济发展和发展方式转变。在西部大开发战略推动下,1999—2009年,地区生产总值由238.39亿元增加到1081.3亿元,年均增长11.7%。全省一般预算收入由23亿元增加到166.5亿元,年均增长21.9%。财政收入占地区生产总值的比重由9.7%提高到15.4%,增加了5.7个百分点。同时,中央财政补助由43.4亿元增加到395.5亿元,年均增长24.7%。全省财力总量由58亿元增加到597.4亿元,年均增长26.3%,为经济社会事业发展提供了有力支撑。

2. 支持改善民生和社会建设的能力显著增强。西部大开发战略实施以来,全省财政支出规模不断扩大,2009年一般预算支出达到486.7亿元,比1999年的55.7亿元增长7.7倍,年均增长24.2%。省财政部门始终坚持财力下移,资金安排不断向基层、民生和“三农”倾

斜。一是基层财力状况明显好转。省对下补助由1999年的19亿元增加到2009年的211.1亿元,年均增长27.2%,其中转移支付补助由1.2亿元增加到34.2亿元,年均增长39.8%。州(地、市)、县总财力由29.3亿元增加到282.3亿元,年均增长25.4%。基层财力状况的好转,有效缓解了各地财政困难,增强了基层政府的调控能力,强化了事权责任。二是保障和改善民生的支出占比明显提高。2009年全省用于以改善民生为重点的社会事业建设支出达到360.2亿元,比1999年的28.5亿元增长11.6倍,年均增长28.9%,占财政支出的比重也由51%上升到74%,人民群众在教育、就业、住房、医疗卫生、社会保障等民生领域得到的实惠越来越多。三是支持“三农”发展的力度明显加大。加强支农资金整合,支持实施新农村建设、农牧业基础设施建设、农牧业科技创新和扶贫整村推进,提高农牧业综合生产能力。认真落实

惠农政策,加大对农牧民培训和转移的支持力度,促进农牧民增收。

3. 基础设施建设与生态环境保护取得突破性进展。在基础设施建设方面,十年间累计投入资金296.58亿元,全省水利建设、农村基础设施建设、能源建设、电网改造、“两基”攻坚、农村卫生设施建设、青藏铁路、高速公路、机场建设、通乡公路、广播电视、人畜饮水、沼气利用、节水灌溉等大型重

点工程相继建成并投入使用,较好地提升了经济社会的可持续发展能力。在生态环境保护和建设方面,累计投入资金277.1亿元,支持实施三江源生态环境保护与建设、天然林保护、退耕还林、退牧还草、青海湖流域生态环境保护及周边地区生态环境综合治理等项目,使全省重点区域和重点流域生态环境有了明显改善,促进了人与自然和谐发展。

4. 促进经济发展的财税政策环境明显改善。各级财政部门努力营造良好的财税政策环境,支持全省经济社会发展。一方面,全面清理收费基金项目,取消行政事业性收费(基金)项目252项。另一方面,积极落实西部大开发税收优惠政策,认真执行国家税收减免政策。这不仅缓解了企业资金紧张的矛盾,优化了投资环境,而且有力地促进了全省经济持续快速发展。■

(作者为青海省财政厅厅长)

责任编辑 韩璐