

# 十年开发显峥嵘

本刊评论员

实施西部大开发战略，是党中央、国务院总揽全局、面向新世纪作出的重大决策。十年磨砺，十年辉煌。西部大开发战略实施十年来，各级财政部门在政策扶持、资金投入等方面不断加大对西部地区的支持力度，有力地促进了西部地区经济社会又好又快发展。2000—2009年，西部地区生产总值从1.66万亿元增加到6.68万亿元，增长302.4%，人均生产总值等主要指标增速高于全国平均水平，与东部地区经济发展差距扩大的趋势得到初步遏制。

十年来，中央财政不断加大对西部地区转移支付力度，转移支付规模从1089亿元增加到10058亿元，年均增长28.2%；转移支付累计40396亿元，占中央对地方转移支付总额的43.7%。同时，出台并适时调整完善了减免企业所得税、关税、进口环节增值税、农业特产税及耕地占用税等一系列优惠政策，支持西部地区企业发展。西部各地财政部门也立足实际，积极发挥财政职能作用，加大政策和资金支持力度，努力探索推动经济社会发展的方法和路径，有力地促进了西部地区持续健康快速发展。

在中央财政的大力支持和西部地区各级财政部门的不懈努力下，西部地区基础设施建设取得了突破性进展，青藏铁路、西气东输、西电东送、国道主干线西部路段及大型水利枢纽等一批重点工程相继建成，完成了送电到乡、油路到县等建设任务；特色优势产业快速发展，能源及化学工业、优势矿产资源开采及加工业、特色农牧产品加工业、装备制造业、高技术产业、旅游产业发展势头良好；生态环境明显好转，林草植被不断增加和恢复，水土流失减少，风沙危害减轻，长江上游、黄河上中游等重点流域生态环境明显改善；贫困人口大幅度减少，贫困发生率从2000年的19.8%下降到2008年的9.3%；教育事业取得历史性成就，义务教育接近全面普及，高中阶段教育普及水平明显提高，高等教育实现了跨越发展；城乡医疗保障体系和公共卫生体系不断完善，基本解决了体制转轨和结构调整中遗留的下岗失业人员再就业问题，城乡最低生活保障体系逐步健全，民生问题不断改善。

当前，西部地区经济社会继续保持良好发展势头。但长期积累的结构性、体制性问题还比较突出。各级财政部门必须以增强西部地区自我发展能力为主线，以保障和改善民生为核心，以科技进步和人才开发为支撑，进一步完善政策、加大投入、强化支持，坚定不移地深入实施西部大开发战略。一是继续加大政策支持力度。中央资金投入要继续向西部地区倾斜，逐步增加对西部地区一般性转移支付和专项转移支付。充分发挥中央和地方两个积极性，通过政府投入带动银行贷款和社会投资，引导民间资本投向符合国家产业政策的项目。二是继续将基础设施建设放在优先地位。支持西部地区建立贯通国内外的大枢纽和大通道，加快构建适度超前、功能配套、安全高效的现代化基础设施体系。三是加快推进产业结构调整。支持西部地区积极有序承接国际国内产业转移，将资源优势转化为产业优势和竞争优势，发展能源工业，改造提升资源加工产业，做大做强装备制造业，加快发展战略性新兴产业和现代服务业。四是构建促进可持续发展的生态安全屏障。支持重点生态区建设，巩固退耕还林、退牧还草成果，大力发展循环经济和节能环保产业，建设以低碳排放为特征的工业、建筑、交通体系。五是加快发展以改善民生为重点的社会事业。支持教育优先发展，提高医疗卫生服务能力，千方百计扩大就业，提高社会保障水平，积极发展文化体育事业，促进基本公共服务均等化。六是坚持把加强“三农”工作作为重中之重。支持农村基础设施建设，实施水、路、电、气、房和优美环境“六到农家”工程。大力发展特色农业，提高农民收入水平。七是进一步加大西部重点区域开发力度。支持经济基础好、资源环境承载能力强、发展潜力大的重点经济区发展，形成西部大开发战略新高地，辐射和带动周边地区发展。实施集中连片特殊困难地区开发攻坚工程，扶持老少边穷地区脱贫致富。